**Кирьянов Андрей Николаевич,**

**Руководитель Орловского УФАС России**

**Ценовая политика в регионе в первом квартале 2022. Предварительные итоги мониторинга ценообразования на социально значимые продовольственные товары.**

В связи с введением Западом экономических санкций в отношении России, и уходом с отечественного рынка многих зарубежных компаний наша экономика сильно пострадала.

В условиях объявленной экономической блокады стоимость товаров, работ, услуг выросла в разы. А вслед за этим подорожала основа потребительской корзины.

Правительство Российской Федерации предпринимает все необходимые меры для урегулирования ситуации на товарных рынках, выполнения социальных обязательств перед гражданами и защиты их интересов. Сохранение доступности жизненно важных лекарств, борьба с необоснованным завышением цен на социально значимые продукты в рамках контроля за доминирующими участниками рынков – это приоритеты в деятельности ФАС России.

ФАС России и ее территориальные органы осуществляют постоянный мониторинг ценообразования на социально значимые продовольственные товары, стройматериалы, авиабилеты, топливо. Ведомство незамедлительно реагирует на нарушения антимонопольного законодательства – такие, как злоупотребление доминирующим положением, заключение антиконкурентных соглашений либо осуществление антиконкурентных действий, в том числе направленных на необоснованное повышение цен. Нарушителям грозят меры вплоть до оборотных штрафов.

В своей работе Федеральная антимонопольная служба защищает интересы не только граждан, но и малого и среднего бизнеса. Тем не менее, ФАС России считает, что предприниматели должны придерживаться ответственного, социально ориентированного рыночного поведения. Недопустимо создание искусственного дефицита продукции с целью поддержания ажиотажного спроса и завышения цен.

Управлением ежедневно проводится мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости (напомню этот перечень состоит из 24 наименований товаров), включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 № 530.

В целях оперативного реагирования по данному вопросу, в Управлении работает специальная горячая линия для приёма обращений орловцев по вопросам изменения цен на товары и услуги (линия работает в круглосуточном режиме). В рабочие дни она функционирует в период с 8.30 до 17.30, в выходные дни с 9.00 до 16.00 часов. В остальное время обращение можно подать через портал ФАС России <http://fas.gov.ru/surveys/9> или направить на адрес электронной почты Управления: to57@fas.gov.ru.

Полученные сведения используются для выявления и пресечения необоснованного роста цен, а также принятия мер в отношении недобросовестных поставщиков.

В период с 22.02.2022 по 29.03.2022 в адрес Орловского УФАС России поступило более 250 заявлений (обращений), из них порядка 60% всех поступивших касаются повышения цен на сахар и отсутствие его в магазинах; более 20% на повышение цен на детское питание, подгузники (ТС "Детский мир", рост достигал до 150%), остальные обращения касаются повышения цен на прочие товары (кофе, креветки, коньяк, гречка, пекинская капуста, масло (в т.ч. подсолнечное) авто и мотозапчасти, медикаменты, помидоры, майонез, макароны, соль, мука, яйца, бумага и т.д.).

Все указанные выше обращения находятся на контроле в службе и по каждому из них проводиться индивидуальная проверка с учетом указаний и разграничения компетенции между ФАС России и терорганами.

Управление взаимодействует с Орловской областной прокуратурой, правоохранительными органами, Департаментом промышленности и торговли, Департаментом сельского хозяйства, Управлением по тарифам, Росздравнадзором по Орловской области, органами местного самоуправления и др. контрольно-надзорными органами.

**Продукты**

По предложению службы крупнейшие торговые сети «Пятерочка», «Перекресток», «Карусель, «Чижик», «Магнит», «Дикси», «Бристоль», «Верный» взяли на себя обязательства о добровольном снижении наценок на социально значимые продукты. 94 торговые сети в 24 регионах страны подключились к инициативе лидеров розничной торговли. В Орловской области данную акцию поддержали «Европа», «Линия», «Оптовичок», «Атолл», «Горки».

**Сахар и овощная продукция**

Согласно данным Минсельхоза, Россия полностью обеспечивает себя ключевыми продовольственными товарами, в том числе и сахаром. Запасы достаточны для удовлетворения внутреннего спроса. Отсутствие сахара на полках магазинов в ряде регионов связано с ажиотажным спросом, который подогревается недобросовестными участниками рынка.

ФАС России проводит проверки товаропроводящей цепочки на рынке сахара. Контрольно-надзорные мероприятия затрагивают не только производителей и торговые сети, но и посредников. Кроме того, ведомство проводит картельные проверки в отношении крупнейших производителей сахара. О результатах проверок будет сообщено дополнительно.

В настоящее время антимонопольной службы выявлены первые нарушения, как в действиях производителей (сахарных заводов), так и в действиях дистрибьюторов и продавцов, возбуждены ряд дел по ст. 11 Закона «О защите конкуренции (картели) Воронежским УФАС России, Кемеровским УФАС России, Краснодарским УФАС России, ФАС России.

Орловским управлением во взаимодействии с прокуратурой области проводятся проверки в отношении РЦ и торговых сетей, запрошены документы. После проведения их анализа будут сделаны соответствующие выводы, при наличии признаков нарушений будут приняты меры антимонопольного или прокурорского реагирования.

В настоящее время прокуратурой Орловской области вынесено уже более 200 предостережений в адрес производителей, дистрибьюторов и торговых организаций о недопустимости необоснованного повышения цен на товары, работы, услуги.

**Техника и детские товары**

После проверок ФАС России «Технопарк-Центр», «М-Видео» и «Эльдорадо» зафиксировали цены на отдельные позиции техники и электроники на уровне февраля 2022 года. «Детский мир» не только зафиксировал стоимость ряда позиций одежды и обуви на уровне января 2022 года, но и снизил в среднем на 16% наценки на отдельные товары в категориях «детское питание», «кормление и уход», «подгузники и гигиена». Компании берут на себя обязательство обеспечить наличие этих товаров на полках магазинов.

**Лекарства**

В Российской Федерации сформирована сбалансированная система регулирования цен на ЖНВЛП, позволяющая предотвращать их неконтролируемые изменения и сохранять доступность лекарственных средств для населения.

В настоящий момент предусмотрено 2 механизма перерегистрации зарегистрированных цен производителей:

- в заявительном порядке с учётом прогнозного уровня инфляции;

- для дефицитных лекарственных препаратов по причине низкой цены регистрации механизм установления цен утверждён постановлением Правительства РФ 1771.

Процесс перерегистрации осуществляется на основании заявлений и документов от производителей лекарственных препаратов, представляемых в Минздрав России. ФАС России осуществляет экономический анализ заявляемых производителями цен в соответствии с утверждённым порядком. По состоянию на текущий момент увеличения количества заявлений от производителей на перерегистрацию средств не установлено.

Кроме того, ФАС России утверждает методику и согласовывает проекты решений региональных органов исполнительной власти об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей. Также ведомство контролирует их деятельность по установлению таких надбавок.

Чтобы предотвратить неконтролируемые изменения цен в аптеках и дефицит жизненно важных лекарственных препаратов в 2021 году служба инициировала пересмотр регионами этих надбавок. ФАС России уже согласовала большинство новых надбавок.

Служба напоминает, что государственный контроль за ценами на лекарства из перечня ЖНВЛП в аптеках осуществляется региональными органами государственной власти и Росздравнадзором.

Цены на лекарственные препараты, не входящие в перечень, государством не регулируются. При этом, законодательством предусмотрены процедуры ограничения предельных отпускных цен производителей на такие лекарственные препараты и надбавок к ним в условиях чрезвычайной ситуации, при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае, если в течение 30 календарных дней на территории регионов выявлен рост розничных цен на указанные лекарственные препараты на 30% и более.

Такие ограничения цен инициируются региональными органами государственной власти и устанавливаются Правительством РФ.

**Тарифы**

Тарифы на коммунальные услуги индексируются 1 раз в год (с 1 июля) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Минэкономразвития. Предельные индексы платы граждан на 2022 год утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 г. № 3073-р и не подвержены влиянию текущей конъюнктуры.

Индексация тарифов на коммунальные услуги в среднем по России составит не более 4%. В 2021 году изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по стране с 1 июля не превысило 3,1%, на обращение с ТКО – на 1,9%, что полностью соответствует параметрам, утвержденным Правительством Российской Федерации.

ФАС России проконтролирует изменение стоимости на коммунальные услуги и на регулярной основе продолжит проводить мониторинг тарифов на услуги ЖКХ. В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ конечные тарифы на ЖКУ рассчитывают и утверждают региональные органы власти. Если, по мнению гражданина, цена в итоговой квитанции за услуги ЖКУ завышена из-за неправильных расчетов, ему следует обращаться в Государственную жилищную инспекцию.

**Бумага**

ФАС проверяет обоснованность роста цен на бумагу. На фоне большого количества жалоб от граждан антимонопольная служба запросила у крупнейших производителей бумаги необходимую для проверки информацию. При выявлении нарушений антимонопольного законодательства и установления экономически необоснованных цен отдельными продавцами ведомство незамедлительно примет меры реагирования.

По данным Минпромторга России, отечественные производители полностью закрывают потребности внутреннего рынка бумаги, поэтому дефицита этой продукции не ожидается, а во второй половине апреля ситуация с ростом цен будет стабилизирована.

Орловским управлением также проводятся проверочные мероприятия в данном направлении. Запрошена у участников рынка информация, первоначальный анализ показывает, о значительном росте цен на бумагу. По итогам анализа будут сделаны соответствующие выводы, при наличии признаков нарушений будут приняты меры антимонопольного или прокурорского реагирования.

**Факторы роста цен**

Рост стоимости товаров не всегда связан со злоупотреблениями продавцов. Существуют объективные факторы – такие, как увеличение себестоимости продукции, нарушение логистических цепочек, изменение курса рубля по отношению к иностранным валютам, ажиотажный спрос и др.

**Параллельный импорт**

Стабилизации ситуации на товарных рынках будет способствовать не столько государственное регулирование, сколько насыщение рынка дополнительным предложением – это повлечет за собой снижение стоимости. Один из эффективных инструментов для достижения такого результата – легализация параллельного импорта. ФАС России уже внесла в Правительство РФ проект соответствующего постановления.

Конкурентная тактика производителей-правообладателей, которые разрешают ввоз товара одним импортёрам и препятствуют другим, приводит к ограничению конкуренции и монополизации рынка. Такое положение позволяет официальным импортёрам манипулировать ценами и ассортиментом, в том числе на социально значимые товары, тем самым ограничивая выбор потребителей.

Параллельный импорт – это ввоз оригинального товара иностранного производства на территорию России любым лицом без получения согласия производителя-правообладателя. Этот механизм поможет насытить российский рынок оригинальными товарами и увеличит количество поставщиков, которые будут конкурировать друг с другом, что поспособствует снижению цен для потребителей на многие виды продукции.

Продукция параллельных импортеров будет проходить все таможенные и контрольные процедуры, что исключает ввоз контрафактной продукции. Ввоз продукции параллельными импортерами также не лишает потребителя права гарантийного обслуживания и технической поддержки. Если покупатель в течение гарантийного срока обнаружил в товаре недостатки, его требования обязан удовлетворить не только производитель, но и продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер.