

В Федеральную антимонопольную службу
России

Копия: Управление по охране и
использованию объектов животного мира,
водных биоресурсов и экологической
безопасности Орловской области

ФАС России
Рег.номер: 63264/12
Зарегистрирован: 07.11.2012



Адрес: 302028, Орловская область,
Орловский р-н, г.Орел, Сцена Шаумяна ул.
16

Жалоба на действие конкурсной комиссии

Предмет конкурса: конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области

Организатор конкурса: Управление по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области

Адрес организатора конкурса: 302028, Орловская область, Орловский р-н, г.Орел, Сурена Шаумяна ул. 16

Члены конкурсной комиссии:

Председатель конкурсной комиссии: начальник Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области – **Н. В. Вышегородских.**

Ответственный секретарь конкурсной комиссии: начальник отдела охраны водных биоресурсов и организации рыболовства Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области – **Г. В. Мальченко.**

Члены конкурсной комиссии:

Елена Алексеевна Калсынова - заместитель руководителя Управления Росреестра по Орловской области (по согласованию);

Дмитрий Олегович Ноздрин - начальник отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Орловской области МОКТУ Росрыболовства (по согласованию);

Сергей Александрович Кузнецов - главный специалист-эксперт отдела геологического контроля и охраны недр, надзора за водными и земельными ресурсами Управления Росприроднадзора по Орловской области (по согласованию);

Роман Юрьевич Пузачев - главный специалист-эколог Управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Болховского района (по согласованию);

Валерий Андреевич Петров - главный специалист по охране окружающей среды администрации Глазуновский района (по согласованию);

Вера Анатольевна Маркина - главный специалист-эколог администрации Дмитровского района (по согласованию);

Александр Иванович Трусов - главный специалист по охране окружающей среды Знаменского района (по согласованию);

Лариса Валентиновна Речиц - главный специалист архитектурного отдела администрации Колпнянского района (по согласованию);

Сергей Сергеевич Макашов - начальник отдела имущественных отношений Управления по муниципальному имуществу администрации Мценского района (по согласованию);

Людмила Дмитриевна Печилина - главный специалист по животноводству отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Новодеревеньковского района (по согласованию);

Юрий Николаевич Данилов - начальник отдела экологии и транспортной безопасности Управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Орловского района (по согласованию);

Владимир Александрович Дронов - главный специалист по экологии отдела сельского хозяйства администрации Свердловского района (по согласованию).

На заседании конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на участие в Конкурсе отсутствовали:

Ирина Васильевна Солдатенкова - заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Орловского УФАС России (по согласованию);

Николай Семенович Ефанов - заместитель начальника Управления по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Ливенского района (по согласованию);

Леонид Федорович Тучков - начальник отдела животноводства и племенного дела Управления сельского хозяйства Департамента сельского хозяйства Орловской области (по согласованию);

Елена Викторовна Ткачева - главный специалист отдела сельского хозяйства и продовольствия, агроном-эколог Новосильского района (по согласованию);

Матвей Вячеславович Шульдепов - ведущий специалист (эколог) администрации Сосковского района (по согласованию).

Александр Александрович Королев - главный специалист по охране окружающей среды администрации Шаблыкинского района (по согласованию).

Данные заявителя жалобы:

Индивидуальный предприниматель: **Давыдова Юлия Викторовна**

Адрес: 115477, город Москва, ул. Кантемировская д.39 кв.3

Адрес электронной почты: ip_davidova@mail.ru

Контактные телефоны: 89036817613, 89260090274

Факс: отсутствует

Дополнительная информация указана в копии выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 16.10.2012 № 6174675

В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52 - ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166 - ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 136 «О проведении конкурса на право заключения договора

о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства и заключения такого договора», с постановлением Правительства Орловской области от 13 октября 2009 года № 199 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Орловской области и регламента их эксплуатации» Управление по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области был объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области (далее также - Конкурс).

Заявитель в лице ИП Давыдовой Ю.В. на адрес электронной почты <http://orel-region.ru> направила заявки в электронной форме по каждому лоту

Заявки оформлялись по форме, утвержденной организатором Конкурса (Конкурсная документация размещена в сети Интернет в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» по адресу: <http://orel-region.ru>.)

На адрес электронной почты ip_davidova@mail.ru поступило уведомление об отказе в допуске к участию в Конкурсе со следующим обоснованием:

Представленные заявки в электронной форме на участие в Конкурсе, должны быть скреплены электронной цифровой подписью.»

С данным отказом не согласны по следующим обстоятельствам:

Согласно ст. 26. Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 N 136 заявитель может подать заявку в письменной форме или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты опубликования извещения в официальном печатном издании или размещения его на официальном сайте.

Руководствуясь ст. 15 Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 N 136 Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 ПРАВИЛ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ РЫБОПРОМЫСЛОВОГО УЧАСТКА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОВАРНОГО РЫБОВОДСТВА (далее правила) документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 12 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 27 - 29 настоящих Правил

Руководствуясь вышеизложенными нормами законодатель четко определил основания для отказа в допуске к участию в аукционе. ИП Давыдова Ю.В. в свою очередь подала заявки отвечающие требованиям установленным как конкурсной документацией, так и нормам действующего законодательства.

Обязательство заказчика подписывать заявку электронной цифровой подписью не является обязанностью заявителя, а является его правом. Так же электронная форма документа не подразумевает под собой обязательный критерий наличия электронной цифровой подписи.

Согласно ст. 2, Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 01.07.2011) "Об электронной подписи" электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными

законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Исходя из смысла и понимания закона, необходимость электронной цифровой подписи наступает только тогда, когда документ фактически не подписан уполномоченным лицом и как следствие нельзя определить подписанта и убедиться в его намерениях совершить определенные юридические действия.

Следовательно, подписанные заявки на участие в конкурсе не следует подписывать дважды, т.е. электронной цифровой подписью и собственной рукой уполномоченного лица.

Вышеизложенными действиями конкурсная комиссия лишила законного права ИП Давыдовой Ю.В. участвовать в конкурсе

На основании вышеизложенного, для восстановления законных прав и интересов заявителя

ПРОШУ:

1. Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области от 31 октября 2012г.
2. Признать заявки поданные на участие в конкурсе ИП Давыдовой Ю.В. соответствующей требованиям конкурсной документации
3. Допустить заявки поданные ИП Давыдовой на участие в конкурсе.

Приложение:

1. Копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 16.10.2012г. №6174675_УД
2. Распечатка с портала Орловской области
3. Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя
4. Копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации
5. Копии протокола вскрытия конвертов с заявками от 31 октября 2012г.
6. Копии заявок поданных ИП Давыдовой Ю.В. на участие в конкурсе.
7. Конкурсная документация
8. Сведения о записях, внесенных в ЕГРЮЛ в отношении юридического лица
Управление по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области
9. Копия уведомления об отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства

ИП Давыдова Ю.В.

07 ноября 2012г.



4