

1
«11» марта 2013г

Богданов С.А.
11.03.13
Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Орловской области

Седякина В.В. Индивидуальный предприниматель
Ставцева В.Д.

Среднев
11.03.13г.

1399

Жалоба
на нарушение процедуры торгов в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N
135-ФЗ "О защите конкуренции"

Я, Индивидуальный предприниматель Ставцева В. Д. обратилась в арбитражный суд с исковым заявлением к Департаменту строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области о признании недействительным решения областной комиссии по регулированию транспортного обслуживания населения на пригородных и междугородных автобусных маршрутах межмуниципального сообщения Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области (г.Орел, пл. Ленина, д. 1), выраженного в протоколе №7 от 19 апреля 2011г. в части признания победителями конкурса по лотам: №49 Ливенский филиал ОАО «ЛТК», №46 ИП «Гильдия перевозчиков Орловской области», №51 ИП «Гильдия перевозчиков Орловской области», №45 ИП Столярова А.В., и признания индивидуального предпринимателя Ставцевой В. Д. победителем конкурса идентификационный номер 0237 по лотам №45, №46, №49, №51.

Решением Арбитражного суда орловской области и Постановлением 19 Арбитражного Апелляционного Суда исковые требования были удовлетворены в части признания недействительным решения областной комиссии по регулированию транспортного обслуживания населения на пригородных и междугородных автобусных маршрутах межмуниципального сообщения Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области, выраженного в протоколе №7 от 19 апреля 2011г., в части признания победителем конкурса по лотам №51 и № 46 ИП «Гильдия перевозчиков Орловской области» и признания победителем конкурса по лоту №49 Ливенского филиала Открытого акционерного общества «Пассажирская транспортная компания».

В настоящий момент по лотам №49, №46, №51 областной комиссией по регулированию транспортного обслуживания населения на пригородных и междугородных автобусных маршрутах межмуниципального сообщения Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области не определен новый победитель по данным лотам.

Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области вопреки требованиям Положения о проведении конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 30 декабря 2009 года № 338 указанным в 4.8. не признает победителем ИП Ставцеву В.Д. и не проводит нового конкурса:

«4.8. В случае если после объявления победителя Конкурса Комиссии станут известны факты несоответствия победителя требованиям, предъявляемым к участникам Конкурса, предоставления заведомо недостоверных сведений, конкурсная документация победителя отклоняется и новым победителем признается следующий по ранжированию участник из числа остальных участников Конкурса, либо Комиссия принимает решение о проведении повторного конкурса.»

В тоже время, 9 февраля 2013 года на сайте Администрации Орловской области было размещено уведомление о проведении конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок сроком на 3 года № 0332.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", и статьей 11 Закона Орловской области от 26 ноября 1998 года N 84-ОЗ "Об организации обслуживания населения автомобильным транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Орловской области":

«Статья 11. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок

1. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок осуществляется организатором пассажирских перевозок (заказчиком) на основании договоров на право обслуживания маршрута регулярных пассажирских перевозок.

2. **Основаниями для заключения договора на право обслуживания маршрута регулярных пассажирских перевозок являются результаты конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок.»**

Данный конкурс проводился на основании Положения об областной комиссии по регулированию транспортного обслуживания населения на пригородных и междугородных автобусных маршрутах межмуниципального сообщения и Положения о проведении конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 30 декабря 2009 года № 338.

Таким образом, договора на право обслуживания маршрута регулярных пассажирских перевозок заключаются только на основании конкурса проведенного в соответствии с законодательством РФ и Орловской области.

Соответственно конкурс по лотам №46, №49, №51 до настоящего времени не завершен.

В размещенном на сайте конкурсе лоты составлены под обслуживание ГАЗелями (13 мест) и в каждый лот к маршрутам Орел-Ливны добавлены маршруты между Ливнами и деревнями Ливенского района. При этом расстояние до г.Ливен 148 км, время в пути 3 часа и обслуживание маршрута ГАЗелями не соответствует современным требованиям по перевозке пассажиров на такие расстояния и не соотносится с условиями отменного судом конкурса.

№ лота	№ маршрута	Наименование маршрута	Количество запланированных автотранспортных средств на маршруте	Протяженность маршрута км.	Графики	
					Время отправления автобусов с начального пункта	Время отправления автобусов с конечного пункта
1.	631	Орел - Ливны	2	148,7	9 гр. 12-20; 10 гр. 13-00	9 гр. 8-20; 10 гр. 6-40
	181	Ливны - Лютое	2	24,5		
	182	Ливны - Остров	2	21		
2	631	Орел - Ливны	2	148,7	3гр. 8-20; 4гр. 9-00	3гр. 12-20; 4гр. 14-00
	183	Ливны - Сосновка	2	36,4		
	184	Ливны - Калинино	2	32,3		
	186	Ливны - Теличье	2	19,2		
3.	631	Орел - Ливны	2	148,7	13 гр. 14-50; 14 гр. 15-40	13-гр. 18-20; 14 гр. 19-00
	190	Ливны - Хмелевая	1	22,4		
	196	Ливны - Воротыньск	2	9,6		

Так же в нарушение антимонопольного законодательства по маршрутам 181, 182, 183, 184, 186, 190, 196 в конкурсной документации отсутствует расписание или интервалы движения, а так же количество автобусов на маршруте. Не понятно: ежедневно один раз или пять раз в день осуществляется перевозка пассажиров, либо это один рейс в месяц.

Главным нарушением по данному конкурсу является несоответствие процедуры его проведения п. 3.1. Положения о проведении конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 30 декабря 2009 года № 338:

«3.1. Приглашение к участию в Конкурсе Комиссия публикует в официальном издании и в сети Интернет в государственной специализированной информационной системе "Портал Орловской области - публичный информационный центр" не менее чем за 30 дней до даты проведения Конкурса. Срок подачи конкурсной документации на участие в Конкурсе составляет 30 дней со дня опубликования приглашения.
(в ред. Постановления Правительства Орловской области от 06.07.2010 N 235)».

Дата размещения конкурсной документации на сайте – 09.02.2013 года. Дата последнего дня подачи заявок – 07.03.2013 года. Таким образом общий срок подачи заявок составил 26 дней. Это является грубейшим нарушением антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Проверить действия Областной комиссии по регулированию транспортного обслуживания населения на пригородных и междугородных автобусных маршрутах межмуниципального сообщения Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области по проведению конкурса №0332. незамедлительно выполнить решение суда и требование закона путем принятия нового решения об определении победителя в конкурсе идентификационный номер 0237 по лотам №46, №49, №51 либо о проведении нового конкурса.
2. Выдать предписание об отмене конкурса и устранении всех нарушений.

Приложение:

1. Конкурсная документация.
2. Копия свидетельства о регистрации в качестве ИП.

ИП Ставцева В. Д.