

11/11/2013
08.11.2013

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Ремстроймонтаж»

ИНН/КПП 5752025917/572001001

р/сч. 40702810400090000116

в филиале Мирнинского КБ «МАК-БАНК» (ООО) г. Орел

к/сч. 30101810700000000780; БИК 045402780

юр. адрес: 302516 Орловская область, Орловский район,

п. Куликовский, ул. Ливенская, 9

тел./факс: 4(4862) 442426

«08» ноября 2013г. Исх. 126

Управление Федеральной анти-
монопольной службы по Орлов-
ской области

302028, ГСП, г. Орел, ул. Салты-
кова-Щедрина, д. 21

Солдатенковой И.И.

Игорасов
08.11.13г.

КОПИИ:

Заказчик:

МПП ВКХ «Орелводоканал»

302028, г. Орел, ул. Пионерская,
д.6

8(4862)76-05-14

ovk57@hotmail.com

Жалоба

на действия заказчика: МПП ВКХ «Орелводоканал»

по вопросу проведения запроса предложений на право заключения Договора подряда на объект «Многоквартирные одноподъездные жилые дома по ул. Гагарина, 73 в г. Орле» внеплощадочные инженерные сети, (водопровод)» согласно разработанной проектной документации (реестровый номер торгов 31300638061)

29 октября 2013 года МПП ВКХ «Орелводоканал» был объявлен запрос предложений на право заключения Договора подряда на объект «Многоквартирные одноподъездные жилые дома по ул. Гагарина, 73 в г. Орле» внеплощадочные инженерные сети, (водопровод)» согласно разработанной проектной документации.

Реестровый номер торгов: 31300638061

Начальная (максимальная) цена договора: 4 630 000 (Четыре миллиона шестьсот тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

ООО «Ремстроймонтаж» подало заявку на участие в Запросе предложений по форме, предусмотренной документацией о запросе приложений, а так же приложило к заявке все необходимые (поименованные в документации) для участия копии документов.

Заявка была подана в запечатанном конверте. Все листы заявки были прошиты, пронумерованы и скреплены печатью. Ценовое предложение составляло 4 230 000 (Четыре миллиона две тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

Вскрытие конвертов, согласно Извещения о проведении запроса предложений, было назначено на 07 ноября 2013 года в 09:00 в здании МПП ВКХ «Орелводоканал». Однако, Заказчик (МПП ВКХ «Орелводоканал») самовольно изменил время вскрытия конвертов. Процедура была начата в 8:30.

Орловское	
УФАС России	
Вх. № <u>6695</u>	
" 08. 11. 2013 201 г.	
на _____ листах	

По результатам вскрытия было выяснено, что на участие в запросе предложений поступило три заявки:

- ООО «Ремстроймонтаж»;
- ООО «Стройэнергомонтаж»;
- ООО «Альтаир».

Заявка ООО «Ремстроймонтаж» была отклонена комиссией, как не прошедшая по цене.

При этом комиссия самовольно увеличила предложенную ООО «Ремстроймонтаж» цену контракта на 18%, мотивируя это тем, что цена должна быть указана с НДС.

ООО «Ремстроймонтаж» применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость, что подтверждается копией уведомления о возможности применения упрощенной системы налогообложения, которая была приложена к заявке на участие.

Более того, ни в действующем законодательстве о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ни в положении Заказчика о закупках товаров, работ, услуг, ни в документации о запросе предложений нет указания на то, что участник размещения заказа обязан применять общую систему налогообложения и являться плательщиком налога на добавленную стоимость.

Заявка ООО «Альтаир» была так же отклонена. Мотивация звучала: «Недостаточный опыт». При этом в документации о запросе предложений критерии «достаточности» отсутствуют. Кроме того, комиссия, так же как и в случае с ООО «Ремстроймонтаж», самовольно увеличила цену на 18%.

Заявка ООО «Стройэнергомонтаж» была принята и признана победителем, несмотря на то, что ценовое предложение ООО «Альтаир» было на 90 000 рублей меньше. При этом необходимо отметить, что заявка ООО «Стройэнергомонтаж» была подана в несшитом и пронумерованном виде. Не на всех документах стояла подпись и печать, удостоверяющие подлинность копии.

На замечание представителя ООО «Ремстроймонтаж», что заявка должна быть прошита, пронумерована и скреплена печатью, Комиссия сказала, что это не обязательно.

Однако это противоречит Положению МПП ВКХ «Орелводоканал» о закупках товаров, работ, услуг. Так, в п. 12.2.6. данного положения указано: *«Все листы заявки на участие в запросе предложений, все листы тома заявки на участие в запросе предложений должны быть **прошиты и пронумерованы**».*

Кроме того не все копии документов были заверены подписью уполномоченного лица и печатью ООО «Стройэнергомонтаж». На это комиссия так же ответила, что это не существенно, так как «главные» документы заверены. Это так же противоречит п. 12.2.6. Положению МПП ВКХ «Орелводоканал» о закупках товаров, работ, услуг, где сказано: *«Заявка на участие в запросе предложений и том заявки на участие в запросе предложений должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть **скреплены печатью** участника размещения заказа (для юридических лиц) и **подписаны** участником размещения заказа или **лицом, уполномоченным** таким участником размещения заказа».*

Таким образом, из действий комиссии, четко прослеживается создание в отношении ООО «Стройэнергомонтаж» преимущественных условий участия в торгах, что грубо **нарушает п. 2 статьи 3 Федерального закона** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., где декларирован принцип: *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»*, а так же пп.2 п. 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006, где прямо указано, что: *«**При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом**».*

Кроме этого, Заказчиком, при проведения процедуры Запроса предложений были нарушены и иные нормы действующего законодательства.

А именно:

1) Согласно п. 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.: *«При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Рос-*

сийской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Согласно п. 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.: *Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

Таким образом, Заказчик обязан проводить закупочную процедуру в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг.

Так, положением о закупках товаров, работ, услуг предусмотрено двухэтапное рассмотрение заявок на участие в запросе предложений:

- рассмотрение заявок (*комиссия принимает решение о соответствии заявок и претендентов на участие в запросе предложений требованиям, установленным в Документации о запросе предложений и о признании таких претендентов на участие в запросе предложений участниками запроса предложений либо о несоответствии заявок или претендентов установленным требованиям и об отказе таким участникам в признании их участниками запроса предложений и в допуске к участию в запросе предложений*). Результаты рассмотрения заявок фиксируются в **протоколе рассмотрения заявок** на участие в запросе предложений (п. 12.2.16. Положения о закупках товаров, работ, услуг).

- оценка и сопоставление заявок (Определение победителя). Результаты оценки и сопоставления заявок фиксируются в **протоколе оценки и сопоставления заявок** на участие в запросе предложений (12.2.21. Положения о закупках товаров, работ, услуг).

При этом МПП ВКХ «Орелводоканал» при проведении запроса предложений оба этапа провел одновременно.

2) Согласно п. 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.: *«В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:*

12) *критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;*

13) *порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.*

Аналогичное положение имеется в Положении о закупках товаров, работ, услуг МПП ВКХ «Орелводоканал»: *«Оценка заявок осуществляется с использованием критериев оценки заявок, предусмотренных Документацией о закупке... в Конкурсную документацию, Документацию о проведении запроса предложений или конкурентных переговоров необходимо включить конкретные критерии... В отношении каждого критерия устанавливается минимальное и максимальное количество баллов, присуждаемых по данному критерию. В случае установления подкритериев, в Документации о закупке должно быть указано минимальное и максимальное количество баллов, присуждаемых по каждому подкритерию в пределах общего количества баллов по соответствующему критерию ... Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в Документации о закупке, должна составлять 100 процентов».*

Однако указанные **критерии оценки отсутствуют в документации** о Запросе предложений на право заключения Договора подряда на объект «Многоквартирные одноподъездные жилые дома по ул. Гагарина, 73 в г. Орле» внеплощадочные инженерные сети, (водопровод)» согласно разработанной проектной документации.

В связи с этим не ясно, каким образом Заказчик оценивал поступившие заявки. И как был определен победитель.

3) В Федеральном законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. нет указания на право заказчика изменять какие-либо положения поданных заявок. Сама суть данного закона заключается в том, что такое действие недопустимо. При этом МПП ВКХ «Орелводоканал» самовольно увеличил предложенную ООО «Ремстроймонтаж» и ООО «Альтаир» цену контракта на 18%, мотивируя это тем, что цена должна быть указана с НДС.

В Федеральном законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., Положении о закупках товаров, работ, услуг, документации о Запросе предложений требование о необходимости применения участником заказа общей системы налогообложения отсутствует.

Согласно п. 12.2.18. Положения о закупках товаров, работ, услуг: *«Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, установленными Документацией о запросе предложений в соответствии с Порядком оценки сопоставления заявок на участие в закупке, являющимся приложением к настоящему Положению».*

То есть, отклонение участника по критерию, не установленному документацией о закупке, не допустимо.

Таким образом, МПП ВКХ «Орелводоканал» проводя Запрос предложений на право заключения Договора подряда на объект «Многоквартирные одноподъездные жилые дома по ул. Гагарина, 73 в г. Орле» внеплощадочные инженерные сети, (водопровод)» согласно разработанной проектной документации, **допустил грубые нарушения Положения** о закупках товаров, работ, **Федерального закона** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., **Федерального закона** «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., что привело к **созданию в отношении одного участника** размещения заказа (ООО «Стройэнергомонтаж») **преимущественных условий участия в торгах и ограничению конкуренции среди других участников.**

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть жалобу и принять меры по восстановлению законности, а именно отменить результаты проведенной процедуры размещения заказа, потребовать от Заказчика внести в документацию необходимые изменения и обязать Заказчика применять равный подход к каждому участнику размещения заказа при оценке и сопоставлении заявок.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (2 листа).

Директор ООО «Ремстроймонтаж» _____



А.Е. Ковалев