

Торлову С.В.  
Орл - 16.06.14

Управление Федеральной антимонопольной  
службы Орловской области

Сендагановой И.В.

Чурасов  
16.06.14

Жалоба

На действия БУЗ Орловской области «Детская областная клиническая  
больница имени З.И. Круглой»

При размещении заказа на определение поставщика среди субъектов  
малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих  
организаций для осуществления закупки сливочного мала

(номер извещения на официальном сайте РФ - №0154200000714002041)

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Наименование – БУЗ Орловской области «Детская областная клиническая больница имени  
З.И. Круглой»

ИНН 5753006956

Место нахождения – Российская Федерация, Орловская область, г. Орёл, ул. Октябрьская, д.4;

почтовый адрес: 302028, Орловская область, г. Орёл, ул. Октябрьская, д.4

телефон/факс (4862) 43-45-52

адрес электронной почты –

2. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (заявителя):

Наименование – Индивидуальный предприниматель Бурькин Олег Николаевич

ИНН 575200711930

Место нахождения: Российская Федерация, г. Орёл, ул. Половецкая, д.23;

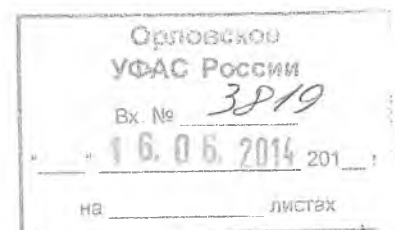
Почтовый адрес: 302024, г. Орёл, ул. Половецкая д.23

телефон (4862) 72-64-52, факс (4862) 72-64-52

адрес электронной почты – roman\_s83@mail.ru

3. Сведения о размещаемом заказе:

определение поставщика среди субъектов малого предпринимательства, социально  
ориентированных некоммерческих организаций для осуществления закупки сливочного



масла

(номер извещения на официальном сайте РФ - №0154200000714002041)

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 418 640, 00 Российский рубль

4. Сведения об операторе электронной торговой площадки, на которой осуществляется проведение открытого аукциона в электронной форме:  
<http://www.rts-tender.ru>
5. Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
6. Обжалуемые действия заказчика, комиссии (конкурсной, аукционной или котировочной), нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

Заявка была подана в срок. Заявке ИП Бурыкин О.Н. был присвоен порядковый номер 1.

Заказчик в аукционной документации разместил требование к исполнителю государственного контракта, установив в разделе II «Информационная карта аукциона» раздела V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона документации об аукционе» требование в виде **примерной (рекомендуемой) формы (Формы №1)** для заполнения участником аукциона первой части заявки на участие в аукционе «Конкретные показатели».

Данное требование основано на том, что участник аукциона должен указать конкретный показатель массовой доли жира (не ниже 72,5%), массовой доли влаги (не более 25%), фасовки (короб не более 5,0 кг), срок реализации (не более 30 суток). Участник аукциона в своей заявке указал, что готов поставить масло сливочное с массовой долей жира (не ниже 72,5%), массовой долей влаги (не более 25%), фасовкой (короб не более 5,0 кг), сроком реализации (не более 30 суток). Однако, аукционная комиссия отклонила данную заявку, посчитав, что ИП Бурыкин О.Н. не указал конкретные показатели в соответствии с требованиями пп.1 п. «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» раздела II Информационная карта аукциона, раздела V Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона документации об аукционе», чем нарушил ч.3 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ.

С данным решением аукционной комиссии ИП Бурыкин О.Н. не согласен, считает данное решение незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Как гласит пп. «б» п.1 ч.3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию - конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

При этом в конкурсной документации нет четкого определения «конкретный показатель».

В части 12 «Требование к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» раздела II «Информационная карта аукциона» указано Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе III Техническое задание документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в разделе III Техническое задание настоящей документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

*Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения участником аукциона первой части заявки указан в Разделе V, форма 1 настоящей документации об аукционе.*

При этом значение показателей в разделе III аукционной документации указано со словами «не ниже», «не более»

В пп.2.1.1 п.2.1 раздела V аукционной документации указано По показателям, которые представлены в разделе III Техническое задание настоящей документации об аукционе со значением «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «более», «менее», «+», «не ранее», «от не более до не менее» участник аукциона указывает конкретные значения показателей или конкретное значение диапазона показателей в пределах диапазона значений, которые не должны сопровождаться словами «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «более», «менее», «+», «не ранее», «от не более до не менее» (например, по показателю «массовая доля жира» со значением «не ниже 72,5 %», участник аукциона указывает следующее значение данного показателя «72,5 %»).

Данное требование мы считаем незаконным и необоснованным, ограничивающим конкуренцию.

П.4 ч.1 ст.50 ФЗ-44 гласит : предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

Вышеуказанное требование явно влечет к ограничению конкуренции, т.к. дает работать поставщику только с одним производителем продукции, т.к. конкурсная документация требует указание конкретных значений по всем количественным и качественным показателям продукции. Таким образом, если сложится ситуация, когда поставщик продукции вынужден будет отказаться от конкретного производителя, то он не сможет поставить продукцию в допустимых конкурсной документацией пределах, т.к. он указал в заявке конкретные показатели конкретного производителя. Или не сможет поставлять продукцию от двух производителей одновременно, т.к. некоторые показатели продукции будут отличаться, но соответствовать техническим характеристикам товара в соответствии с аукционной документацией.

При этом ч.2 ст.51 ФЗ-44 дает исчерпывающий перечень документов, которые предоставляет участник аукциона. Приблизительные формы (заполненные или незаполненные) в данном перечне отсутствуют. Таким образом, участник может и не подавать такую форму, а если он такую форму подал, то она не может являться основанием для отклонения участника от участия в аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством РФ

### ПРОШУ:

1. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 0154200000714002041 от 05.06.2014 незаконным и подлежащем отмене.
2. Обязать БУЗ ОО «Детская областная клиническая больница имени З.И. Круглой» устранить допущенные нарушения.
3. В случае, если на момент рассмотрения жалобы процедура закупки будет проведена заказчиком с нарушением Федерального закона 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выдать также заказчику для исполнения требований законодательства о размещении заказов:  
  
- предписание об аннулировании результатов аукциона на определение поставщика среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для осуществления закупки сливочного масла.  
  
(номер извещения на официальном сайте РФ – №0154200000714002041).
3. Истребовать у заказчика материалы документации и извещения об аукционе в электронной форме, а также все документы, связанные с размещением данного заказа.
4. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя.
2. Квитанции о направлении копии жалобы заказчику.
3. Копия (распечатка) извещения о размещении заказа с официального сайта РФ.

ИП Бурькин О.Н.

