

Министерство экономического
развития Российской Федерации

Федеральная
антимонопольная служба

№ 25361-ЕЕ/ДЗС
от «16» октября 2014 г.

№ АВ/41845/14
от «16» октября 2014 г.

О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины

В связи с поступающими вопросами о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, Минэкономразвития России и ФАС России сообщают следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 692 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения» (далее - Постановление № 692) утверждены Правила предоставления в 2014 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее - Правила).

Согласно пункту 3 Правил под пунктами временного размещения понимаются места временного пребывания лиц, вынужденно покинувших территорию Украины (за исключением жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и жилых

помещений, предоставленных гражданам по договорам социального найма), определенные решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 692 на финансовое обеспечение в 2014 году мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации направляются бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству финансов Российской Федерации пунктом 13 части 1 статьи 23 Федерального закона от 02 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по подразделу «Общэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика».

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, государственными органами, казенными учреждениями, бюджетными учреждениями должны осуществляться в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, в том числе с применением способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 данного закона.

При этом обращаем внимание, что с учетом срочности таких закупок могут быть применены предусмотренные Законом № 44-ФЗ процедуры, не требующие длительных временных затрат для их проведения.

При условии, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, возможно проведение электронного аукциона, извещение о проведении которого согласно части 2 статьи 63 Закона № 44-ФЗ размещается заказчиком не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Отмечаем, что в соответствии с частью 3 статьи 59 Закона № 44-ФЗ заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки любых товаров, работ, услуг.

Кроме того, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных Перечнем товаров, работ и услуг,

необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ вследствие непреодолимой силы.

В соответствии с определением, указанным в пункте 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, непреодолимая сила характеризуется двумя связанными между собой признаками: чрезвычайностью и непредотвратимостью при данных условиях обстоятельств.

К обстоятельствам непреодолимой силы можно отнести такие чрезвычайные события, как военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях.

Прибытие граждан Украины на территорию Российской Федерации в поисках убежища в связи со сложной внутривосточной ситуацией на Украине содержит в себе признаки непреодолимой силы.

Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Российской Федерации, возможно осуществление закупок товаров, работ, услуг на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ для осуществления таких закупок не требуется размещение заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки. При этом заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Обращаем внимание, что применение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона

№ 44-ФЗ при указанных обстоятельствах возможно при обязательном соблюдении следующих условий:

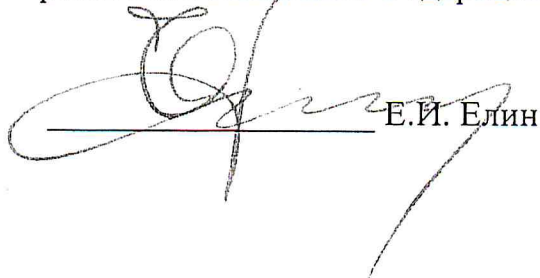
заказчики по объективным причинам не располагают временем для проведения конкурентных процедур закупок;

осуществляются закупки товаров, работ и услуг только для обеспечения физических лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, в рамках расходования бюджетных ассигнований, выделенных в соответствии с Постановлением № 692;

закупаемые товары, работы и услуги не должны быть включены в Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

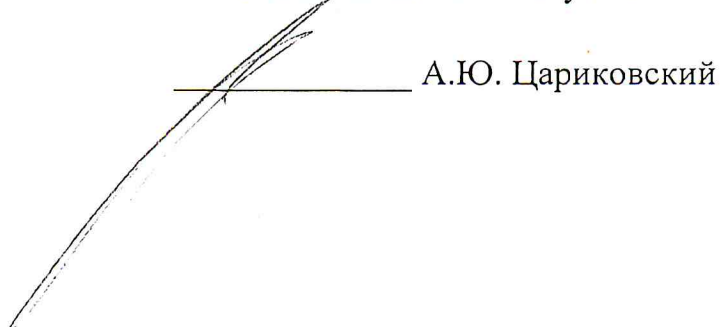
При этом заказчик вправе осуществить закупку таких товаров, работ, услуг на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ для обеспечения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Российской Федерации, в количестве и объеме, необходимом с целью ликвидации последствий, возникших вследствие указанных обстоятельств непреодолимой силы, а также на срок, необходимый для осуществления закупки соответствующих товаров, работ, услуг согласно нормам Закона № 44-ФЗ, а также в течение срока, необходимого для осуществления закупки соответствующих товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

Заместитель Министра экономического
развития Российской Федерации



Е.И. Елин

Статс-секретарь - заместитель
руководителя Федеральной
антимонопольной службы



А.Ю. Цариковский