***О совершенствовании антимонопольного регулирования товарных рынков непроизводственных сфер деятельности в рамках осуществления Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году***

В*.*И. Юрасов

Управление Федеральной

антимонопольной службы по Орловской области

г. Орел, Россия

В июле 2015 года антимонопольное ведомство Российской федерации отмечает свое 25-летие.

В 1990 году был создан первый Федеральный антимонопольный орган - Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России) во исполнение Закона РСФСР от 14 июля 1990 года «О республиканских министерствах и государственных комитетах РСФСР».

За четверть века менялась структура антимонопольного ведомства и его название:

1990 г.: Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП);

1997 г.: Государственный антимонопольный комитет (ГАК);

1998 г.: Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП);

2004 г.: Федеральная антимонопольная служба (ФАС России).

На всех этапах своего становления и развития антимонопольное ведомство Российской Федерации всегда защищало и отстаивало принципы свободной и добросовестной конкуренции и защиты предпринимательства.

Развитие конкурентной среды на товарных и финансовых рынках всегда находилось на под пристальным вниманием Орловского УФАС России (далее – Управление, антимонопольный орган). Состояние конкуренции на товарных рынках непроизводственной сферы региона оценивается антимонопольным органом как развитое. Поэтому, как показывает практика, заявлений и жалоб от граждан, хозяйствующих субъектов на противоправные действия, нарушающие антимонопольное законодательство на товарных рынках непроизводственной сферы поступало в Управление одно-два за год. Исключением стал лишь 2014 год: в этом году по рынку страховых услуг в Управление поступило 33 письменных обращения граждан, по продовольственным рынкам 96 обращений. По товарным рынкам других сфер обслуживания, туризма и сервиса обращений не поступало.

Все обращения рассмотрены и по ним приняты меры антимонопольного реагирования. Например, по обращениям на рынке страховых услуг выдано пять предупреждений, направлена одна рекомендация, возбуждено одно дело. На товарном рынке продовольственных товаров: возбуждено 9 административных производств, выдано рекомендаций – 4, наложено 2 штрафа, объявлено 7 замечаний.

Вторая половина 2014 года и начало 2015 года характеризовались ростом цен на продовольственные товары и усилением антимонопольного контроля на продовольственных рынках.

За период времени, начиная с августа 2014 года по 31 декабря 2014 года рассмотрено 96 обращений граждан, проведена 91 проверка, направлено 5 материалов в органы прокуратуры.

За первый квартал 2015 года было рассмотрено 75 обращений граждан, проведено 14 проверок, 13 материалов направлено в органы прокуратуры. Производство по антимонопольным делам не возбуждалось, т.к. товарные рынки продовольственных товаров конкурентны.

Но антимонопольное ведомство работает не только над усилением мер антимонопольного контроля и реагирования. Так, например, Федеральная антимонопольная служба разработала проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект разработан в целях реализации пункта 25 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р.

Законопроектом предлагается исключить из Закона о защите конкуренции возможность признания доминирующего положения хозяйствующего субъекта, если его доля на рынке определенного товара не превышает 35%, за исключением случаев коллективного доминирования, а также случаев, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Также законопроект дополняет Закон о защите конкуренции новыми нормами, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта – юридического лица, учредителем которого являются одно физическое лицо или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четырехсот миллионов рублей.

Законопроектом также предусмотрено, что не будет признаваться доминирующим положение хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, который не входит в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, с другим хозяйствующим субъектом (другими хозяйствующими субъектами), если выручка такого индивидуального предпринимателя за предшествующий календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.

В целях уменьшения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты законопроектом предлагается исключить полномочие ФАС России по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами, в целях их применения, установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

Вносятся другие изменения, снижающие административную нагрузку на малый бизнес, что, безусловно, будет способствовать его более активной экономической деятельности.