***Правовые аспекты управления инновационными процессами в регионе. Их связь с конкурентной политикой и региональным правовым обеспечением.***

В.И.Юрасов,

Руководитель Управления

Федеральной антимонопольной службы

по Орловской области,

кандидат экономических наук, г. Орёл, Россия

Перед нашей страной стоит особая, уникальная задача: осуществлять модернизацию экономики страны, формируя инновационный класс людей, инновационную структуру, механизмы управления инновациями в условиях непрекращающегося экономического давления извне методами т.н. «экономических санкций». Особенность этих задач заключается в том, что государство должно разрабатывать новую технологическую и экономическую политику и научиться ею управлять, имея ввиду, что объектом управления будет одновременно и бизнес, и экономика, и политика, и преодоление экономических санкций.

Инновационная экономика и конкуренция в сфере экономики неразрывно связаны: построение инновационной экономики возможно только там, где наличествует развитая конкуренция во всех сферах экономической деятельности.

Проанализируем динамику некоторых общих показателей характеризующих развитие конкуренции в Орловской области (приведены в таблице).

Структурная характеристика предприятий и организаций Орловской области.

Таблица.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Период времени | | | | | |
| 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | Предприятия и организации (всего), ед | 15 247 | 16 922 | 16 507 | 16 230 | 16 259 | 16 563 |
| % к предыдущему году |  |  | 97,5 | 98,3 | 100,2 | 101,9 |
| 2 | Предприятия и организации частной формы собственности, ед | 10 063 | 11 826 | 11 722 | 11 691 | 11 922 | 12 316 |
| % к предыдущему году |  |  | 99,1 | 99,7 | 102,0 | 103,3 |
| 3 | Малые предприятия, ед | 6 600 |  |  | 7 783 | 7 610 | 7 288 |
| % к предыдущему году |  |  |  |  | 97,8 | 95,8 |
| 4 | Крестьянские (фермерские) хозяйства | 1 395 | 572 | 536 | 501 | 453 | 431 |
| % к предыдущему году |  |  | 93,7 | 93,5 | 90,4 | 95,1 |
| 5 | Число организаций выполнявших исследования и разработки, кд | 18 | 14 | 16 | 15 | 14 | 14 |
| % к предыдущему году |  |  | 114,3 | 93,8 | 93,3 | 100,0 |
| 6 | Инвестиции в основной капитал, млн руб | 9 610 | 21 451 | 34 072 | 40 429 | 43 741 | 44931\* |
| % к предыдущему году |  | 101,9 | 140,5 | 110,1 | 101,1 | 102,7 |

\* по предварительным данным

Тенденция по общему количеству предприятий и организаций, преодолев кризисные явления имеет рост, причем этот рост обеспечивается за счет предприятий и организаций частной формы собственности. Данная тенденция говорит, в том числе, о росте конкуренции в экономике региона. Но этот рост происходит на фоне падения количества малых предприятий. Следовательно, несмотря на высокое рейтинговое место Орловской области по состоянию конкуренции в стране (за 2014 год – 29) необходимо принимать дополнительные меры по преодолению этой негативной тенденции.

Количество крестьянских (фермерских) хозяйств падает. На наш взгляд – это естественный процесс, связанный с их укрупнением. В подтверждение такого вывода говорит то обстоятельство, что в Орловской области на протяжении последних лет стабильно растет производство зерна. В 2014 году область собрала рекордный урожай зерновых за всю историю – намолоченно зерна в весе после доработки – 3,137 миллионов тонн.

Однако, весьма настораживающим показателем в развитии экономики региона является то обстоятельство, что количество предприятий, выполняющих исследования и разработки, которых и так ничтожно мало (0,3% от количества малых предприятий в 2005 году) за девять лет сократилось на треть (в 2014 году их осталось 14), что составляет 0,19% от количества малых предприятий в регионе. Из этого можно сделать вывод о том, что замещения в регионе неэффективных предприятий эффективными, применяющими, инновационные технологии не происходит. Значит, проводимая органами власти региона политика протекционизма в отношении субъектов инновационной деятельности явно пробуксовывает. Поэтому на первый план выдвигается разработка мер и путей законодательного обеспечения модернизации и инновационного развития экономики региона, что позволит, на наш взгляд, наметить направления действий органов власти субъекта Российской Федерации в вопросах реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по этой проблеме.

Центральным субъектом инновационной деятельности является предприниматель (хозяйствующий субъект) в соответствующей сфере деятельности, а роль властных структур сводится к созданию благоприятного климата для инновационного развития.

Инновационное развитие - это не только и не столько процесс; оно (инновационное развитие) предполагает формирование инновационного потенциала в основе которого лежит инновационная инфраструктура вместе с инновационными возможностями других его компонентов: конкретных хозяйствующих субъектов, предпринимателей, отраслей, региона в целом, а также человеческого капитала.

Анализ показывает, что в экономике области одной из проблем, мешающей внедрению инноваций является недостаточность региональной законодательной базы, направленной на формирование и развитие инновационной инфраструктуры.

Значит, необходимо не только законодательно закрепить меры направленные на повышение инновационной и инвестиционной привлекательности региона, приняв соответствующие правовые акты), но и проработать механизмы их реализации (в виде подзаконных актов), а именно:

- меры по стимулированию формирования и развития венчурных фондов исследовательских центров;

- финансирование наиболее перспективных и наукоемких исследований напрямую, либо с применением софинансирования в рамках государственно-частного партнерства;

- косвенное регулирование путем льготного кредитования и налогообложения инновационных проектов по прикладной проблематике;

- создание инновационной инфраструктуры в виде сети информационных и консультационных центров по оказанию конкретной помощи исследователям, изобретателям, предпринимателям;

- применение механизмов оптимизации в создании инновационной инфраструктуры путем развития гибких форм разделения ответственности государства и частного капитала через механизм государственно-частного партнерства;

- осуществление государственных инвестиций в человеческий капитал. В этих целях продумать механизмы грантовой поддержки и использованием государственно-частного партнерства талантливых студентов и ученых;

- формирование рынка инноваций, а также мониторинг процессов инноваций;

- повышение конкурентоспособности Орловской области в межрегиональной конкурентной борьбе за инвестиции. В этой связи требуют совершенствования механизмы получения разрешительных документов для инвесторов по вопросам входящим в компетенцию региона.

Большим препятствием на пути становления модернизационной и инновационной экономики является незавершенность административной реформы и, как следствие, наличие административных барьеров на пути создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в регионе.

В этой связи необходимо провести анализ участия государства в лице субъекта Российской Федерации и муниципалитетов в деятельности:

- акционерных обществ с государственным участием;

- непосредственно в бизнесе в виде ГУПов и государственных учреждений, МУПов и муниципальных учреждений, т.е. осуществить модернизацию государственного и муниципального секторов экономики. По результатам этих исследований принять необходимые решения по размеру участия власти в бизнесе, т.е. по реализации акций акционерных обществ или приватизации государственного имущества и муниципального имущества.

Кроме того, деятельность ГУПов, госучреждений, МУПов и муниципальных учреждений необходимо проанализировать, чтобы изъять властные полномочия, которые они в ряде случаев исполняют. Это одно из направлений снятия административных барьеров в экономике, улучшения предпринимательского климата и повышения инвестиционной привлекательности региона.

Эти действия региональной государственной власти находятся в полном соподчинении с Дорожной картой развития конкуренции.

Еще одной проблемой, о которой антимонопольные органы говорят постоянно – это наличие антиконкурентных действий и принимаемых актов в сфере экономики со стороны органов государственной власти и муниципальной власти в регионе. Доля дел, возбуждаемых антимонопольным органом в регионе в отношении властных структур, по признакам нарушения антимонопольного законодательства в общем количестве дел продолжает оставаться высокой: 45 процентов от их общего количества.

Власть нарушает закон, что негативно сказывается на доверии бизнес-сообщества к власти. В регион, в котором эти негативные явления наличествуют инвестиции не пойдут, и эти явления не что иное как административные, организационные, экономические и правовые барьеры.

Поэтому крайне необходимо:

- соблюдать законы по всей вертикали властной иерархии;

- более активно пересекать указанные правонарушения;

- активно способствовать правовыми методами бизнес-сообществу.

Рядом с правонарушениями со стороны органов власти соседствует коррупция. Но имеются сформированные механизмы борьбы с коррупцией и разработаны меры, которые необходимо воплощать в жизнь.

В заключение хотелось бы сказать, что совершенствование законодательной базы Орловской области в сфере инновационной стратегии должно кроме развития частной инициативы и пропаганды духа предпринимательства стимулировать деятельность, направленную на изобретения, технологические прорывы, внедрение передовых производств.

Это возможно, на наш взгляд, только путем осуществления продуманной концепции региональной инвестиционной политики, основанной на региональной правовой и нормативной базе.