



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Орел

Дело №А48-3421/2010

«21» октября 2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 20 октября 2010г.;

Решение в полном объеме изготовлено 21 октября 2010г.

Арбитражный суд Орловской области в составе судьи В.Г. Соколовой,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

общества с ограниченной ответственностью «Техноэлектросервис»

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Орловской области

о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к

административной ответственности

при участии:

от заявителя – директор Ветохин П.М. (приказ от 30.12.2009г. – в деле);

от ответчика – заместитель руководителя Кириянов А.Н. (доверенность от 15.06.2010г. – в деле);

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Техноэлектросервис» (далее – ООО «Техноэлектросервис», заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление, Орловское УФАС России, ответчик) о признании незаконным и отмене постановления от 23.07.2010г. №96 о наложении штрафа по делу №112-10А3 об административном правонарушении.

Оспариваемым постановлением заявитель привлечен к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) в виде штрафа в размере 300000 руб.

Требования заявителя мотивированы тем, что в действиях ООО «Техноэлектросервис» Ветохин П.М. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, поскольку административным органом не были учтены объективные обстоятельства, препятствующие выполнению юридическим лицом обязанности по предоставлению в установленный срок необходимой информации. Заявитель полагает, что запрос от Орловского УФАС России №1468/04 от 06.05.2010 в адрес ООО «Техноэлектросервис» не поступал. В период с 11.05.2010 по 07.06.2010 директор ООО «Техноэлектросервис» находился в очередном оплачиваемом отпуске согласно графику отпусков. Со слов администратора ООО «Техноэлектросервис» Гусаковой Е.М. в период с 11.05.2010г. по 25.05.2010г. к ней заходил представитель Орловского УФАС России. Представившись, он предложил получить документы, на что она ему ответила, что она не компетентна в получении бухгалтерских, почтовых и иных документов, после чего он попросил расписаться о том, что представитель Орловское УФАС России посещал ООО «Техноэлектросервис» для отчета перед начальством, никаких доверенностей, удостоверений личности и документов, подтверждающих причастность её к ООО «Техноэлектросервис», не запрашивал. Кроме того, в должностные обязанности администратора не входит получение корреспонденции для ООО «Техноэлектросервис». Корреспонденцию может получать только директор и заместитель директора на основании доверенности. Доверенности администратору Гусаковой Е.М. на получение корреспонденции для ООО «Техноэлектросервис» директор не выдавал. 14.06.2010г. состоялся разговор между заместителем директора ООО «Техноэлектросервис» и инспектором Орловского УФАС России Дубининой Г.М. Со слов заместителя директора Гудкова О.В. инспектором Дубининой Г.М. было предложено подать сведения в Орловское УФАС России, на что он ответил, что директор в данный момент отсутствует и запрашиваемую информацию по телефону передать невозможно. Также было сообщено, что если запрашиваемая информация содержит индивидуальные сведения об абонентах, то выдать её можно только после письменного разрешения куратора

ФСБ. Фактически ООО «Техноэлектросервис» получило запрос о предоставлении запрашиваемой информации Орловского УФАС России 22.06.2010г. заказным письмом №1907/04, а запрошенную информацию Орловское УФАС России получило 06.07.2010г. Таким образом, ООО «Техноэлектросервис» приняло все необходимые меры для предоставления запрашиваемой информации в Управление ФАС России по Орловской области, а срок предоставления был нарушен по независящим от юридического лица обстоятельствам. Кроме того, взыскание административного штрафа в сумме 300000 руб. может привести к банкротству общества.

Ответчик требование заявителя не признал, в отзыве на заявление указал, что Управлением за совершенное ООО «Техноэлектросервис» административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, был наложен штраф в минимальном размере - 300000 руб. Анализ рынка услуг предоставления в пользование линейно-кабельных сооружений связи для размещения кабелей связи, используемых при оказании услуг электросвязи за периоды 2009-2010гг. проводился на основании приказа ФАС России от 06.02.2008г. №28 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2009-2010гг.», письма ФАС России от 18.03.2010г. №ЦА/7439. Согласно вышеуказанному приказу для территориальных антимонопольных органов был установлен срок представления анализа в ФАС России до 01.09.2010г. Во исполнение указанного поручения ФАС России Управлением в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на указанном товарном рынке, расположенных на территории Орловской области и Российской Федерации, были направлены запросы о представлении документов и информации, необходимых для проведения анализа, в срок до 04.06.2010г. 18 хозяйствующим субъектам, расположенным в городе Орле, в том числе и ООО «Техноэлектросервис», запросы были вручены нарочным 18.05.2010г. Кроме того, запросы направлялись по факсимильной связи и отдельными письмами. В числе адресатов значились крупные хозяйствующие субъекты, такие как: ОПО «Центртелеком» (Московская область, ОАО «Ростелеком (г.Санкт-Петербург),

ООО «Совинтел» (г.Москва), ЗАО «Вотек-Мобайл» (г.Воронеж), ОАО «Северсталь-Инфоком» (Вологодская область), ЗАО «Квантум» (г.Санкт-Петербург), ОАО «РЖД» (г.Москва), ЗАО «КОМСТАР-регионы» (г.Москва), ОАО «МТС» (г.Москва), ЗАО «Синтерра» (г.Москва) и другие. Все указанные субъекты, за исключением ООО «Техноэлектросервис», представили информацию в установленные сроки, а последний проигнорировал требование антимонопольного органа, который трижды в письменном виде направлял в адрес указанного юридического лица запросы: исх.№1468/04 от 06.05.2010г., вручен 18.05.2010г., исх.№1907/04 от 17.06.2010г., вручен 22.06.2010г., исх.№2022/04 от 29.06.2010г. Также велись телефонные переговоры с руководством ООО «Техноэлектросервис» о необходимости предоставления информации. 14.06.2010г. в ходе телефонного разговора по номеру 439142 доб1 заместитель руководителя общества Гудков О.В. пояснил главному государственному инспектору Орловского УФАС России Дубининой Г.М., что информация будет представлена только тогда, когда их куратор из ФСБ даст обществу письменное разрешение на представление информации. 29.06.2010г. также был телефонный разговор между заместителем руководителя Орловского УФАС России Кирьяновым А.Н. и руководителем общества Ветохиным П.М. Только 06.07.2010г., спустя месяц по истечении сроков представления, нарочным за подписью руководителя ООО «Техноэлектросервис» была представлена истребуемая информация в адрес Управления, объем которой составил всего две заполненные страницы. При этом Управление нарушило срок представления информации в ФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, арбитражный суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, на основании приказа ФАС России от 06.02.2008г. №28 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2009-2010гг.», письма ФАС России от 18.03.2010г. №ЦА/7439 Орловским УФАС России проводился анализ «Рынка услуг предоставления в пользование линейно-кабельных сооружений связи для

размещения кабелей связи, используемых при оказании услуг электросвязи» за периоды 2008-2009гг. в городе Орле.

06.05.2010г. в соответствии с полномочиями, определенными ст.ст. 23, 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Орловское УФАС России письмом исх.№ 1468/04 запросило у ООО «Техноэлектросервис» следующие надлежащим образом оформленные копии документов: сведения и информацию для проведения анализа указанного рынка: основные характеристики ЛКС связи, находящегося в собственности: наименование линейно-кабельного сооружения связи; адрес (местоположение) линейно-кабельного сооружения связи; расположение линейно-кабельного сооружения (части недвижимого имущества линейно-кабельного сооружения) на территории субъекта (нескольких субъектов) Российской Федерации, долю (в процентном отношении) к общей протяженности (длине) линейно-кабельного сооружения, приходящейся на территорию соответствующего субъекта Российской Федерации (если оно расположено на территории более чем одного субъекта Российской Федерации и (или) регистрационного округа); наименование собственника (владельца) объекта недвижимости на дату составления технического паспорта; год ввода (приемки) линейно-кабельного сооружения связи в эксплуатацию; общие характеристики линейно-кабельного сооружения связи (протяженность или площадь, количество необслуживаемых регенерационных и усилительных пунктов, количество кабельных переходов через водные преграды, протяженность кабельной канализации в километрах, количество кабельных смотровых устройств (телефонных колодцев), технический паспорт ЛКС, договоры, регламентирующие предоставление в аренду, пользование на возмездной основе ЛКС связи на 2008-2009гг., акты, утверждающие тарифы (стоимость) на предоставление в аренду, пользование на возмездной основе ЛКС связи на 2008-2009гг., нормативные акты субъекта (Орловской области), Муниципального образования город Орел, устанавливающие ограничения на размещение кабелей связи определенными способами (например - подвесным) - при наличии, таблицу 1 за 2008г., таблицу

2 за 2008г., таблицу 3 за 2008г., таблицу 1 за 2009г., таблицу 2 за 2009г., таблицу 3 за 2009г., (таблицы 2,3 заполняются в случае аренды).

Срок предоставления сведений в Управление был установлен до 04.06.2010г.

18.05.2010г. письмо (запрос информации) исх.№1468/04 от 06.05.2010г. было вручено сотрудником Орловского УФАС России под роспись администратору ООО «Техноэлектросервис» Гусаковой Е.М., о чем имеется соответствующая запись в сопроводительном письме.

К указанному сроку (04.06.2010г.) документы, информация (сведения), запрошенные письмом от 06.05.2010г. исх. №1468/04, ООО «Техноэлектросервис» в Орловское УФАС России не представило.

Каких-либо ходатайств, уведомлений в адрес Орловского УФАС России от ООО «Техноэлектросервис» не поступало.

14.06.2010г. состоялся телефонный разговор по номеру 439142 доб.1 между главным государственным инспектором Орловского УФАС России Дубининой Г.М. с заместителем руководителя Общества Гудковым О.В. о необходимости предоставления информации.

17.06.2010г. Орловское УФАС России направило в адрес ООО «Техноэлектросервис» уведомление (исх.№ 1907/04), в котором сообщалось, что руководителю ООО «Техноэлектросервис» или его доверенному представителю, а также должностному лицу, уполномоченному представить в Орловское УФАС России сведения (информацию), документы, запрошенные письмом от 06.05.2010г. №1468/04 с надлежащим образом оформленными полномочиями (доверенностью) на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола по делу об административном производстве необходимо прибыть 29.06.2010г. в 15 час. в Орловское УФАС России для составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении.

В соответствии с указанным уведомлением ООО «Техноэлектросервис» надлежало в трехдневный срок с момента получения уведомления представить в Орловское УФАС России сведения (информацию): документы, сведения

(информацию), запрошенные письмом от 06.05.2010г. №1468/04, копию свидетельства ООО «Техноэлектросервис» о постановке на учет в налоговом органе, копию приказа о назначении руководителя ООО «Техноэлектросервис», кто является должностным лицом ООО «Техноэлектросервис» (с указанием паспортных данных, фамилии, имени, отчества, даты рождения, адрес места жительства (регистрации), должность, ИНН), ответственным за непредставление в Орловское УФАС России сведений (информации), запрошенной письмом от 06.05.2010г. №1468/04, с приложением его должностного регламента, письменные объяснения руководителя ООО «Техноэлектросервис» и должностного лица по факту непредставления в Орловское УФАС России сведений (информации), запрошенной письмом от 06.05.2010г. №1468/04.

Заказное письмо с уведомлением от 17.06.2010г. исх.№ 1907/04, направленное в адрес ООО «Техноэлектросервис», получено 22.06.2010г. лично директором ООО «Техноэлектросервис» Ветохиным П.М., о чем свидетельствует запись в уведомлении о вручении почтового отправления.

В установленный срок (до 25.06.2010г.) информация (сведения), документы, запрошенные письмом от 17.06.2010г. исх.№ 1907/04, ООО «Техноэлектросервис» в Орловское УФАС России не представило.

29.06.2010г. от директора ООО «Техноэлектросервис» по электронной почте Управлением получено ходатайство вх.№4220, в котором он просил в связи с аварией на узле передачи данных перенести назначенную дату предоставления документов на другой срок.

29.06.2010г. представители ООО «Техноэлектросервис» для составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении в Управление не явились.

В тот же день по телефону руководитель ООО «Техноэлектросервис» П.М. Ветохин обратился к заместителю руководителя Орловского УФАС России Кирьянову А.Н. о переносе срока составления протокола по делу об административном правонарушении и предоставлении информации в Управление.

Заявленное ходатайство было удовлетворено и 29.06.2010г. Орловским УФАС России заказным письмом с уведомлением о вручении и по факсимильной связи повторно было направлено уведомление (исх.№2022/04), в котором сообщалось, что руководителю ООО «Техноэлектросервис» или его доверенному представителю необходимо представить в Орловское УФАС России сведения (информацию), документы, запрошенные письмом от 06.05.2010г. №1468/04, от 17.06.2010г. №1907/04, явиться 05.07.2010г. в 15 час. в Управление с надлежащим образом оформленными полномочиями (доверенностью) на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола по делу об административном правонарушении для составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении.

ООО «Техноэлектросервис» также надлежало в трехдневный срок с момента получения уведомления представить в Орловское УФАС России сведения (информацию): документы, сведения (информацию), запрошенные письмом от 06.05.2010г. №1468/04, копию свидетельства ООО «Техноэлектросервис» о постановке на учет в налоговом органе, копию приказа о назначении руководителя ООО «Техноэлектросервис», кто является должностным лицом ООО «Техноэлектросервис» (с указанием паспортных данных, фамилии, имени, отчества, даты рождения, адрес места жительства (регистрации), должность, ИНН), ответственным за непредставление в Орловское УФАС России сведений (информации), запрошенной письмом от 06.05.2010г. №1468/04, с приложением его должностного регламента, письменные объяснения руководителя ООО «Техноэлектросервис» и должностного лица по факту непредставления в Орловское УФАС России сведений (информации), запрошенной письмом от 06.05.2010г. №1468/04.

Заказное письмо с уведомлением от 29.06.2010г. (исх.№2022/04), направленное в адрес ООО «Техноэлектросервис», получено 01.07.2010г. лично директором ООО «Техноэлектросервис» Ветохиным П.М., о чем свидетельствует его подпись в уведомлении о вручении почтового отправления.

В установленный трехдневный срок со дня получения уведомления (до 04.07.2010г.) информацию в Управление ООО «Техноэлектросервис» не представило.

05.07.2010г. в назначенное время на составление и подписание протокола по делу об административном правонарушении директор ООО «Техноэлектросервис» или представитель общества по доверенности в Управление не явились. Каких-либо ходатайств или уведомлений в Орловское УФАС России от общества не поступало.

05.07.2010г. Управлением в отношении ООО «Техноэлектросервис» был составлен протокол по делу об административном правонарушении №112-10А3.

Копия протокола от 05.07.2010г. по делу об административном правонарушении №112-10А3 была направлена в адрес ООО «Техноэлектросервис» и получена лично директором ООО «Техноэлектросервис» П.М. Ветохиным 08.07.2010г., о чем свидетельствует его подпись в уведомлении о вручении почтового отправления.

Одновременно в адрес общества Управление направило определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №122-10А3. Рассмотрение дела назначено на 14.07.2010г. в 15 час.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №122-10А3 получена лично директором ООО «Техноэлектросервис» П.М.Ветохиным 08.07.2010г., о чем свидетельствует его подпись в уведомлении о вручении почтового отправления.

06.07.2010г. ООО «Техноэлектросервис» представило информацию, запрошенную письмами Управления от 06.05.2010г. №1468/04, от 17.06.2010г. №1907/04, от 29.06.2010г. №2022/04.

14.07.2010г. рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ООО «Техноэлектросервис» было отложено по просьбе директора и назначено на 23.07.2010г. 10 час. 30 мин.

15.07.2010г. в адрес Управления поступило объяснение от общества по делу об административном правонарушении № 116-10АЗ, в котором сообщалось, что на момент, когда была запрошена информация Орловским УФАС России, директор Общества П.М. Ветохин находился в плановом отпуске. Исполняющий обязанности директора О.В Гудков не владел в полном объеме по запрашиваемой информации Орловским УФАС России. 27.06.2010г. в Орловской области прошел шторм, в результате которого были повреждены линии связи, на восстановление которых были задействованы все сотрудники общества в срок до 29.06.2010г. включительно. В связи с накопленной физической и психологической усталостью после устранения неисправностей по линиям связи, мной была перепутана дата явки в антимонопольный орган. Запрашиваемая информация была сдана в полном объеме 06.07.2010г.

23.07.2010г. Управлением было рассмотрено административное дело №112-10АЗ в присутствии директора ООО «Техноэлектросервис» Ветохина П.М., по результатам рассмотрения которого заместитель руководителя Орловского УФАС России Кирьянов А.Н. вынес постановление №96, в соответствии с которым ООО «Техноэлектросервис» привлечено к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) в виде штрафа в размере 300000 руб.

Копия постановления была получена лично директором общества 29.07.2010г, о чем свидетельствует уведомление о вручении почтового отправления.

Не согласившись с постановлением Орловского УФАС России от 23.07.2010г. №96, ООО «Техноэлектросервис» обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, арбитражный суд считает, что в удовлетворении заявленного требования следует отказать в связи со следующим.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие

организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В силу ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

06.05.2010г. УФАС России письмом исх. № 1468/04 запросило у ООО «Техноэлектросервис» надлежащим образом оформленные копии документов, сведения (информацию). Срок предоставления сведений в Управление был установлен до 04.06.2010г. Указанное письмо было получено сотрудником ООО «Техноэлектросервис» - администратором Гусаковой Е.М., о чем свидетельствует ее подпись на копии запроса. К установленному сроку документы, информация (сведения), запрошенные письмом от 06.05.2010г.,

ООО «Техноэлектросервис» в Орловское УФАС России не представило. Каких-либо ходатайств, уведомлений в адрес Орловского УФАС России от ООО «Техноэлектросервис» о невозможности представления документов, сведений (информации) в срок не поступало. Следовательно, ООО «Техноэлектросервис» вышеуказанными действиями совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, а именно, не представило сведения (информацию) по требованию антимонопольного органа.

Нахождение директора в отпуске не является уважительной причиной непредставления документов в срок, так как его обязанности согласно приказу от 11.05.2010г. №4-к исполнял заместитель директора Гудков О.В.

Суд считает, что совершенное ООО «Техноэлектросервис» административное правонарушение не является малозначительным, исходя из характера совершенного административного правонарушения. Непредставление в установленный срок запрошенной антимонопольным органом информации препятствовало выполнению им контрольных функций.

Частью 6 ст. 210 АПК РФ предусмотрено, что при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Принимая во внимание, что ответчик действовал в рамках предоставленных ему полномочий, факт административного правонарушения подтверждается материалами дела, порядок привлечения ООО «Техноэлектросервис» к административной ответственности не нарушен, административное наказание назначено в пределах санкции статьи в

минимальном размере, срок давности привлечения не истек, суд считает, что постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области от 23.07.2010г. №96 о наложении штрафа по делу №112-10А3 об административном правонарушении является законным и обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 167-170, 211 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленного требования отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд (г.Воронеж) в течение 10 дней с даты его принятия.

Судья

В.Г. Соколова