



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

14.05.2012

№ 1391/03

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «Полипроект»
121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 31/12
Тел./факс: (499) 964-07-74
e-mail: polyprojekt@mail.ru
akrasovskaya@bk.ru

Заказчику:

КУ ОО «Орелгосзаказчик»
302026, г. Орёл, ул. Мопра, 42
Тел./факс: (4862) 77-14-36
e-mail: gostorg@oogz.ru

Уполномоченному органу:

Департамент экономики Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1
Тел./факс: 8(4862)76-01-92
E-mail: selnik@adm.orel.ru

ЭТП:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
e-mail: IVKanaykina@sberbank-ast.ru
IVBelova@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 113-12/03 ГЗж о нарушении законодательства
о размещении заказов

14 мая 2012 года

г. Орел

Резолютивная часть решения объявлена 10 мая 2012 года
Решение изготовлено в полном объеме 14 мая 2012 года

Комиссия Орловского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя, ведущего заседание Комиссии:

- Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления,
членов Комиссии:

- Жданова А.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

- Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

- Приданцевой Т.А., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии:

- представителей заказчика – КУ ОО «Орелгосзаказчик» (далее – Заказчик) Муромской Е.В.;

- представителя уполномоченного органа – Департамент экономики Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Черных Е.Н.;

- представителя заявителя – ООО «Полипроект» (далее – Заявитель) Мачавариани О.А.;

в соответствии с частью 3 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 28 апреля 2012 года (вход. № 2744) на действия Заказчика при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме (Аукцион № – 0154200000712000432) на выполнение работ по строительству параклинического корпуса с консультативной поликлиникой областного государственного учреждения здравоохранения «Детская

областная клиническая больница», г. Орел (далее – Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в жалобе указал, что требованиями Технического задания документации об Аукционе, установлено предоставление участниками размещения заказа свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и входящим в предмет аукциона, в соответствии с видами работ, указанными в Техническом задании документации об Аукционе, вместе с тем, согласно пункту 4.9 раздела 4 «Обязанности Генподрядчика» проекта контракта, «генподрядчик не вправе привлекать к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков)», что влечет ограничение количества участников.

Также Заявитель указывает на несоответствие требований Заказчика в части наличия у участника размещения заказа и предоставления в составе заявки лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий в совокупности с требованиями свидетельств саморегулируемой организации на виды работ предусмотренных Техническим заданием документации об Аукционе, законодательству Российской Федерации о размещении заказов.

По мнению Заявителя, установление в качестве значений показателей материалов Технического задания документации об Аукционе ссылки на нормы по ГОСТ, не соответствуют требованиям пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона.

На основании изложенного, Заявитель просит, выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию об Аукционе, и устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Из представленных Заказчиком объяснений от 05.05.2012 (вх. №2864), следует, что в соответствии с условиями документации об Аукционе (в редакции изменений №3 от 24.04.2012) Генподрядчик не вправе привлекать к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков), то есть все работы должны быть выполнены силами подрядчика; Заказчику важно выполнение всех работ одним подрядчиком, для гарантий исполнения Контракта, и обеспечения гарантии строительства.

Техническое задание документации об Аукционе разрабатывалось Заказчиком с учетом государственных стандартов, технических регламентов и иных строительных норм на основании проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу, в связи с чем, Заказчиком, при составлении Технического задания документации об Аукционе, в качестве параметров материалов указаны ссылки на конкретные ГОСТЫ, содержащие максимальные и минимальные показатели значений материалов.

Требование наличия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий, установлено в связи с включением данного вида работ в проектно-сметную документацию Технического задания документации об Аукционе, а также в связи с неразрывностью организации работ предмета Аукциона.

Из представленных Уполномоченным органом объяснений от 05.05.2012 (вх. №2885), следует, что 11 апреля 2012 и 24 апреля 2012 Заказчиком, Уполномоченным органом были приняты решения о внесении изменений в Техническое задание и Проект контракта документации об Аукционе. Формирование Технического задания документации об Аукционе а также требования к участникам размещения заказа было проведено Заказчиком на основании своих потребностей.

На заседании Комиссии представители Заказчика, Уполномоченного органа поддержали изложенные в объяснениях доводы.

В результате анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству и проведения внеплановой проверки, Комиссия пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. Уполномоченным органом – Департамент экономики Орловской области 27 марта 2012 года на ЭТП - ЗАО «Сбербанк - АСТ» и официальном сайте было размещено извещение о проведении Аукциона.

11 апреля 2012 и 24 апреля 2012 были внесены изменения в документации об Аукционе, в том числе, касающиеся выполнения работ без привлечения субподрядчиков.

На момент рассмотрения жалобы, аукцион находился в стадии окончания прима заявок участников размещения заказа на участие в Аукционе.

2. Запрет на выполнение работ с привлечением субподрядных организаций является не требованием к участникам размещения заказа; это способ исполнения Контракта. Закон не содержит

норм, понуждающих Заказчика в обязательном порядке предусматривать в документации об Аукционе условие о возможности привлечения субподрядчиков к выполнению работ. Исполнение контракта лично участником размещения заказа, является условием исполнения контракта и служит дополнительной гарантией своевременного и качественного выполнения, предусмотренных Проектом контракта, работ в полном объеме, а также гарантией выполненных работ.

Следовательно, требование выполнения работ «лично», без привлечения субподрядчиков, не является ограничением количества участником размещения заказа.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об Аукционе должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

В соответствии со статьей 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Законом.

Согласно части 5 статьи 41.6 Закона документация об Аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 данного Закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются такое обязательное требование к участникам размещения заказа, как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Из документации об Аукционе, следует, что предметом контракта является выполнение работ по строительству параклинического корпуса с консультативной поликлиникой областного государственного учреждения здравоохранения «Детская областная клиническая больница», неотъемлемой составной частью которых являются работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий, что подтверждается проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу, представленной в составе документации об Аукционе.

Таким образом, предметом Контракта является не только проведение строительных работ, но и работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий.

Включение в Проект контракта данного вида работ обусловлено требованиями норм статьи 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в которых предусмотрена установка систем обнаружения пожара (пожарной сигнализации).

Таким образом, требование Заказчика о необходимости наличия у участника размещения заказа лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений соответствует взаимосвязанным положениям статей 11, 34 и 41.6 Закона.

В Техническом задании документации об Аукционе Заказчиком были указаны требования к товару в соответствии с ГОСТами, в которых указаны минимальные и максимальные значения показателей товаров, используемых при производстве работ и показатели товара, значения которых не могут изменяться, что соответствует норме пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона, и является достаточным для формирования первой части заявки на участие в аукционе, что не отрицается Заявителем.

3. В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа нарушений законодательства о размещении заказов Комиссией не выявлено.



Доводы Заявителя, о нарушении Заказчиком требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», изложенные в жалобе, на заседании Комиссии не рассматривались в связи с отсутствием полномочий.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Закона, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полипроект» необоснованной.
2. Приостановление размещения заказа отменить.
3. Вопрос о возбуждении дела по признакам нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» рассмотреть в установленном порядке.

Заместитель председателя,
ведущий заседание Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

А.Ю. Жданов

С.В. Горлов

Т.А. Приданцева

На основании части 9 статьи 60 Закона «О размещении заказов» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.