



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

Ул. Сапожкова (Поларина), 31, г. Орел, 302000

тел. (4862) 97-53-57, факс (4862) 45-44-20

e-mail: fo37@fas.gov.ru

26.11.2012 № 4291/03

№ _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ИП Давыдовой Ю.В.

115477, г. Москва,
ул. Кантемировская, д.39, кв. 3

эл. почта: ip_davidova@mail.ru

Начальнику
Управления по охране и использованию
объектов животного мира, водных биоресурсов
и экологической безопасности
Орловской области

Н.В. Вышегородских

302028, г. Орел, ул. С.Шаумяна, 16

эл. почта: ekokontrol-ork@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 295-12/03 АЗ

26 ноября 2012 года

г. Орел

Резолютивная часть решения объявлена 21 ноября 2012 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Бочкова С.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Приданцевой Т.А., специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Гладких Т.А., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; представителя Организатора торгов - Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области (далее - Орелоблэконадзор): Мальченко Г.В., начальника отдела охраны водных биоресурсов и организации рыболовства Орелоблэконадзора (доверенность №УЭ-3055 от 20.11.2012); представитель заявителя: ИП Давыдовой Ю.В. (далее - Заявитель), уведомленного надлежащим

000566 * ❄

образом, на рассмотрение жалобы в назначенное время не явился; в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 13.11.2012 (вх. №7369) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства на территории Орловской области (идентификационный номер 0321) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в жалобе указал, что Организатором торгов было допущено нарушение требований к торгам, а именно: ИП Давыдовой Ю.В. было отказано в доступе к конкурсу, так как поданные ей в электронной форме заявки не были подписаны электронной подписью, т.е. «конкурсная комиссия лишила законного права ИП Давыдову Ю.В. участвовать в конкурсе».

На основании изложенного, Заявитель просит отменить протокол от 31.10.2012, признать заявки ИП Давыдовой Ю.В. соответствующими требованиям конкурсной документации и допустить их к участию в Конкурсе.

На заседании Комиссии, представитель Организатора торгов возразил против указанных доводов, и просил признать жалобу необоснованной.

В результате анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству, Комиссия пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. Организатором торгов в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства и заключении такого договора» (далее - Постановление № 136) и постановлением Правительства Орловской области от 13.10.2009 № 199 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Орловской области и регламента их эксплуатации» был объявлен Конкурс, состоящий из 25 лотов.

Извещение и конкурсная документация опубликованы в газете «Орловская правда» от 28.09.2012 и размещены на сайте: <http://orel-region.ru> (далее – Извещение, Конкурсная документация).

В Извещении и в Конкурсной документации установлено, «Заявки оформляется по форме, утвержденной организатором Конкурса (Конкурсная документация размещена в сети Интернет в государственной специализированно информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» по адресу: <http://orel-region.ru>).

Допускается подача заявок в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке».

Заявителем на адрес электронной почты bioesurs@gir-orel.ru были направлены заявки в электронной форме по всем 25 лотам, с указанием стоимости конкурсных предложений в размере 1000 рублей. Кроме того, все поданные ИП Давыдовой Ю.В. заявки содержали запись «Подачей настоящей заявки заявитель выражает свое согласие с проведением Конкурса на условиях, указанных в Конкурсной документации».

Следовательно ИП Давыдовой были известны требования Извещения и Конкурсной документации о форме подачи заявки в электронной форме, подписанной электронной подписью.

31.11.2012 в Протоколе вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области Конкурсной комиссией в соответствии с пунктом 16 части 3 Постановления № 136-ФЗ было направлено на адрес электронной почты ip_davidova@mail.ru уведомление об отказе в допуске к участию в Конкурсе (заявка в электронной форме подписывается электронной подписью).

Как указывает Заявитель, на адрес его электронной почты (ip_davidova@mail.ru) поступило уведомление об отказе в допуске к участию в Конкурсе со следующим обоснованием Организатора торгов:

«Представленные заявки в электронной форме на участие в Конкурсе, должны быть скреплены электронной подписью заявителя».

2. Требования к документам, подаваемым в электронной форме определяется законодательством.

Так, согласно пункту 26 Постановления № 136 заявитель может подать заявку в письменной форме или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты опубликования извещения в официальном печатном издании или размещения его на официальном сайте.

В пункте 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ) указано что, электронный документ - это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В части 4 статьи 11 Закона № 149-ФЗ установлено, что в целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон № 63-ФЗ) определение лица, подписывающего информацию в электронной форме осуществляется с помощью электронной подписи. Электронная подпись - это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию в электронной форме.

Таким образом, аналогом собственноручной подписи является электронная подпись, которая присоединена к подписываемой информации.

В соответствии с пунктом 29 Постановления № 136 документы, направленные заявителем в конкурсную комиссию, должны быть пронумерованы, сшиты и заверены печатью заявителя.

ИП Давыдова Ю.В., согласно предоставленным документам, печатью обладает.

В части 1 статьи 6 Закона № 63-ФЗ установлено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, когда федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Форма заявки на участие в Конкурсе предусматривает наличие собственноручной подписи заявителя.

Частью 3 статьи 6 Закона № 63-ФЗ установлено, что, если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота, документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Таким образом, из приведенных в совокупности положений действующего законодательства, Конкурсной документации, заявки ИП Давыдовой Ю.В., протоколов оформленных в ходе проведения Конкурса, можно сделать вывод о том, что действия конкурсной комиссии по отказу ИП Давыдовой Ю.В. в участии в Конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства аргументированы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Давыдовой Ю.В. необоснованной.
2. Приостановление проведения торгов отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

/болен/ А.В. Лунин

/отпуск/ С.А. Бочков



Т.А. Приданцева

Т.А. Гладких

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.