

Заказное с уведомлением о вручении

Руководителю
ООО «Первый Городской Плюс»
302028, г. Орел, ул. 7-е Ноября, 17

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 26 **о прекращении производства по делу №014-13РЗ** **об административном правонарушении**

7 марта 2012 г.

г. Орел

И.о. заместителя руководителя Орловского УФАС России Гришунова Е.Н., рассмотрев материалы дела №014-13РЗ об административном правонарушении с протоколом по делу об административном правонарушении, составленным по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **№014-13РЗ** в отношении юридического лица ООО «Первый Городской Плюс»,

УСТАНОВИЛ:

16.11.2012г. в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области (далее – Управление Роскомнадзора по Орловской области), в котором указано, что при проведении Управлением Роскомнадзора по Орловской области в период с 17.10.2012 по 18.10.2012 плановой выездной проверки в отношении ООО «Первый Городской Плюс» по соблюдению лицензионных условий и обязательных требований при осуществлении кабельного вещания по лицензии от 01.11.2010 № 17134, в том числе соблюдения требований законодательства о средствах массовой информации, на основании приказа Управления Роскомнадзора по Орловской области от 28.09.2012 № 254 в распространяемой рекламной информации были усмотрены признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», а именно: наличие рекламных блоков, продолжительностью 30 и 25 минут.

По данному факту Управлением Роскомнадзора по Орловской Области в адрес Управления были предоставлены следующие материалы проверки ООО «Первый Городской Плюс»: акт проверки на 2л. в 1 экз., протокол проверки на

2л. в 1 экз., справка о выходе рекламных роликов на 5л. в 1 экз., сведения из журнала передач телепрограммы «Первый Городской Плюс» с 13.10.2012 по 14.10.12 на 4л. в 1 экз, копия свидетельства о регистрации СМИ на 1 л. в 1 экз., договор № 01/10-11/ТМ об оказании услуг по размещению рекламы от 10.01.2011 на 2 л. в 1 экз., коммерческое предложение на 5 л. в 1 экз., запись телепрограммы с 13.10.2012 по 14.10.12 на 4 DVD-дисках.

Анализ записи круглосуточной телепрограммы «Первый Городской Плюс» за период с 00.00 ч. 09.10.2012 до 24.00 ч. 15.10.2012, предоставленной Управлением Роскомнадзора по Орловской области, показал, что в период с 13.10.2012г. по 14.10.2012г. на телеканале распространялись рекламные блоки продолжительностью 30 мин. и 25 мин., а именно:

- 13.10.12г. в период с 11:33 по 12.10 на телеканале «Первый Городской Плюс» распространялась следующая реклама: «Автоспрос», «Живая вода», «Федеральная налоговая служба», «МТС», «Первый Городской Плюс», ЗАО «Зенит», «Автошкола «Автопилот», «Дворец спорта», «Газета «Орловская правда», «Аллергодом», «Гелиос+», «ООО «Жилстройинвест», «Сбербанк» и «ТВ-сейл».

- 14.10.12г в период с 13:05 по 13.30 на телеканале «Первый Городской Плюс» распространялся рекламный блок «ТВ-сейл».

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» - (далее Закон «О рекламе»), *общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегающей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать пятнадцать процентов времени вещания в течение часа.*

В телепрограмме «Первый Городской Плюс» распространялись рекламные блоки общей продолжительностью 30 мин. 13.10.2012 (рекламные ролики «Первый Городской Плюс», «Автоспрос», «Живая вода», «Федеральная налоговая служба», «МТС», «Первый Городской Плюс», ЗАО «Зенит», «Автошкола «Автопилот», «Дворец спорта», «Газета «Орловская правда», «Аллергодом», «Гелиос+», «ООО «Жилстройинвест», «Сбербанк» и «ТВ-сейл», транслируемые в период с 11:33 по 12:10), 25 мин. 14.10.2012 (рекламный блок «ТВ-сейл» с 13:05 по 13:30).

Рекламораспространитель – ООО «Первый Городской Плюс» (302028, г. Орел, ул. Тургенева, д.16, пом.10; ИНН 5753053160, ОГРН 1027739179160)

В соответствии со статьей 38 Закона «О рекламе»:

- ответственность за нарушение части 3 статьи 14 Закона «О рекламе» несет рекламораспространитель и рекламопроизводитель.

14.01.2013 года Управлением было возбуждено дело №337-12/04РЗ в отношении ООО «Первый Городской Плюс» по признакам нарушений части 3 статьи 14 Закона «О рекламе».

10.01.2013г. Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела №337-12/04 РЗ, признала ненадлежащей рекламу, распространяемую ООО «Первый Городской Плюс», поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 14 Закона «О рекламе» в части распространения рекламы, общей продолжительностью превышающей допустимые законодательством Российской Федерации о рекламе пределы 15% времени вещания телеканала в течение часа.

Кроме того, Обществу было выдано Предписание о прекращении нарушения части 3 статьи 14 Закона «О рекламе». Материалы дела были переданы уполномоченному должностному лицу Орловского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мотивированное решение по делу №337-12/04РЗ было изготовлено 23.01.13г. и в тот же день направлено в адрес ООО «Первый Городской Плюс» заказной корреспонденцией (№164/04 от 23.01.13г.), которое было получено Обществом 25.01.13г., о чем свидетельствует уведомление о вручении 25.01.12г.

Нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем, рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.3 КоАП Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы вышеуказанного дела были переданы уполномоченному должностному лицу Орловского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

28.01.2013г. за вышеуказанные нарушения норм законодательства РФ о рекламе, по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ было возбуждено дело №014-13РЗ об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении юридического лица ООО «Первый Городской Плюс» и его должностных лиц.

Определением о возбуждении дела №014-13РЗ об административном правонарушении и проведении административного расследования у ООО «Первый Городской Плюс» были запрошены документы и информация, необходимые для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела (исх. №223/04 от 28.01.2013г.). Указанное Определение было получено ООО «Первый Городской Плюс» 30.01.2013г., о чем свидетельствует уведомление о вручении почтового отправления от 30.01.13г.

05.02.2013г. ООО «Первый Городской Плюс» представило в адрес Управления все необходимые документы (вх. №651 от 05.02.2013г.).

05.02.2013 г. в адрес ООО «Первый Городской Плюс», заказной корреспонденцией с уведомлением о вручении, было направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении (исх.№356 от 05.02.2013г.), в котором законному представителю Общества или его доверенному представителю с надлежащим образом оформленными, в соответствии с КоАП РФ, полномочиями на участие в административном производстве было предложено 21.02.2013 года в 15.00 прибыть в Орловское УФАС, расположенное по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.12, для составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении и было получено Обществом 07.02.2013г., о чем свидетельствует уведомление о получении почтовых отправлений.

При этом Обществу были разъяснены права лица, привлекаемого к административной ответственности в соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ.

Таким образом, о дате, месте и времени составления протокола ООО «Первый Городской Плюс» было уведомлено надлежащим образом.

21.02.13г. на составление протокола по делу об административном правонарушении законный или доверенный представитель ООО «Первый Городской Плюс» не прибыл.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Лицо, привлеченное к административной ответственности было уведомлено о времени и месте составления протокола надлежащим образом, в связи с чем, 21.02.13г. протокол по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ составлен в отсутствие законного или доверенного представителя ООО «Первый Городской Плюс».

Копия протокола по делу направлена по почте в адрес ООО «Первый Городской Плюс» заказной корреспонденцией с уведомлением о вручении.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014-13РЗ об административном правонарушении (исх. №597/04 от 22.02.13г) дело было назначено к рассмотрению на 06.03.2013 г. в 10.00 ч. Указанное Определение было получено Обществом 27.02.2013г., о чем свидетельствует Уведомление о вручении почтового отправления.

06.03.2013г. дело №014-13РЗ об административном правонарушении рассматривалось в присутствии Генерального директора ООО «Первый Городской Плюс» – ██████████ имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

1. В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 14.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту совершения.

3. В результате рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренных ст. 29.2 КоАП не установлено.

4. Согласно статьи 1.2 КоАП задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

5. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Объектом административного правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, на которые направлены противоправные действия (бездействие) общества, образующие состав административного правонарушения. Административные правонарушения всегда связаны с нарушением установленных законом или иным подзаконным актом правил поведения физических и юридических лиц.

Юридическое лицо ООО «Первый Городской Плюс» нарушило требования части 3 статьи 14 Закона «О рекламе». В данном случае объектом являются отношения, охраняемые Законом «О рекламе».

Объективная сторона административного правонарушения состоит в конкретном действии (бездействии) лица, нарушившим установленное правило, и в связи с этим влекущем предусмотренную законом административную ответственность.

Субъективная сторона: данное правонарушение имеет формальные признаки.

Субъектом административного правонарушения является юридическое лицо – ООО «Первый Городской Плюс».

6. В ходе рассмотрения дела №014-13 РЗ представитель Общества пояснил, что нарушение требований законодательства РФ о рекламе произошло по вине должностного лица – Генерального директора, ██████████ что подтвердилось сведениями, имеющимися в материалах дела №337-12/04 РЗ. Таким образом, было установлено, что нарушение требований законодательства РФ о рекламе произошло по вине должностного лица – Генерального директора ООО «Первый Городской Плюс» ██████████

7. Согласно ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие), за которое установлена административная ответственность.

8. За административное правонарушение (нарушение законодательства о рекламе) предусмотрена административная ответственность в соответствии частью 1 статьи 14.3 КоАП.

9. В соответствии с частями 1, 2 статьи 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признается раскаяние лица, совершившего административное правонарушение и предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

Юридическое лицо – ООО «Первый Городской Плюс» раскаялось в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Ранее, юридическое лицо ООО «Первый Городской Плюс» Орловским УФАС России к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ не привлекалось.

10. В соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ обстоятельств отягчающих административную ответственность не выявлено.

11. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут

освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснения Пленума ВАС РФ п. 18 Постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» *малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.*

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Сведения о вредных последствиях в Управлении отсутствуют.

Кроме того, за данное правонарушение должностное лицо Генеральный директор ООО «Первый Городской Плюс» ██████████ привлечен к административной ответственности в виде штрафа, в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей (Постановление Орловского УФАС России № 25 от 07.03. 2013 г.).

С учетом конституционных принципов соразмерности и справедливости при назначении наказания, учитывая смягчающие вину обстоятельства, а также привлечение к административной ответственности должностного лица Общества, считаю совершенное ООО «Первый Городской Плюс» административное правонарушение малозначительным.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 2.9, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу №014-13РЗ об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Первый Городской Плюс» прекратить за малозначительностью совершенного административного правонарушения в его действиях, и ограничиться устным замечанием.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящих инстанциях и судебных органах в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. заместителя руководителя управления

Гришунова Е.Н.