



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

Заказное с уведомлением о вручении

Орловский городской Совет народных депутатов
302000, г. Орел, Пролетарская гора, д. 1
Факс: (4862) 76-05-71
E-mail: gorsowet@orel.ru

Администрация г. Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, 1
Факс: (4862) 41-44-00
E-mail: info@orel-adm.ru

25.02.2013 № 634103

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №12-13/03 АЗ

25.02.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 13.02.2013.

В полном объеме решение изготовлено 25.02.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей:

- ответчика: Орловского городского Совета народных депутатов (далее так же - Совет) Нестеровой Е.А. (доверенность №711-ГС от 17.07.2012),

- заинтересованного лица: администрации г. Орла (далее так же - Администрация) Смецкой Л.Н. (доверенность №201-д от 19.12.2012),

рассмотрев дело №12-13/03 АЗ возбужденное в отношении Орловского городского Совета народных депутатов по признакам нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 613 от 15.10.2012, №673 от 23.11.2012, Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации г. Орла, в лице Управления экономики, потребительского рынка и трудовых отношений администрации г. Орла (302000, г. Орел, Пролетарская гора, 1). По результатам указанной проверки, Управлением был составлен акт № 360 -12/03 АЗ – ПВП (далее - Акт).

17.01.2013 в связи с установленными в Акте признакам нарушения антимонопольного законодательства, на основании приказа Управления №17 от 17.01.2013, в отношении Орловского городского Совета народных депутатов по признакам нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №12-13/03АЗ.

Определением о назначении дела №12-13/03АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, у сторон по делу были запрошены письменные пояснения, основанные на нормах действующего законодательства, по существу рассматриваемого вопроса, а именно: соответствия решения Орловского городского Совета народных депутатов №5/0073-ГС от 30.06.2011 требованиям действующего законодательства.

Рассмотрение дела №12-13/03АЗ было назначено на 13.02.2013.

11.02.2013 в адрес Управления от Совета и Администрации поступили письменные пояснения, с указанием о намерении устранения выявленного нарушения требований антимонопольного законодательства, а именно: внесении соответствующих изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов №5/0073-ГС от 30.06.2011. Кроме того, в письменном пояснении Совета содержалось ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела в связи с возможностью внесения указанных изменений на ближайшем заседании Совета (в конце февраля 2013 года).

13.02.2013 в ходе рассмотрения дела, представители лиц участвующих в деле подтвердили позиции сторон, изложенные в ранее представленных письменных пояснениях, а именно: о признании факта нарушения Советом требований пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и о наличии намерений по устранению указанных нарушений.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив материалы и документы имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Согласно пункту 16.4 Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «город Орел» (далее – Правила), утвержденных решением Орловского городского Совета народных депутатов №5/0073-ГС от 30.06.2011 (далее так же – Решение №5/0073-ГС), *лицо, осуществляющее торговую деятельность, имеет право вывозить отходы самостоятельно при наличии лицензии на обращение с отходами и специализированный транспорт.*

Изложенное в пункте 16.4 Правил требование, об обязательности наличия у лица, осуществляющего торговую деятельность лицензии на обращение с отходами противоречит пункту 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», так как получение лицензии на вывоз отходов, необходимо только для деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, а согласно Приказу МПР РФ от 02.12.2002 №786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптовой розничной торговли продовольственными и промышленными товарами, относятся к V классу опасности.

Исходя из вышеизложенного, лицо, осуществляющее торговую деятельность вправе самостоятельно, без получения лицензии, осуществлять уборку прилегающей территории и вывоз твердых бытовых отходов.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Орловский городской Совет народных депутатов, приняв Решение №5/0073-ГС, нарушил требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которыми установлен запрет на введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности и необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

2. В ходе рассмотрения дела, Администрацией был представлен проект внесения изменений в Решение №5/0073-ГС. В ходе анализа указанного проекта, было установлено, что предлагаемые изменения требуют дальнейшей проработки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На момент рассмотрения дела, сторонами по делу было заявлено о намерении устранить нарушения действующего законодательства.

Кроме того, внесение изменений в Решение №5/0073-ГС может быть принято на заседании Совета, которое происходит один раз в месяц и не исключено, что принятие таких поправок может занять длительный срок. В связи с этим, а также в целях недопущения процесса затягивания рассмотрения дела, ходатайство Совета об отложении рассмотрения настоящего дела до внесения им соответствующих изменений в Решение №5/0073-ГС, было оставлено без удовлетворения, и сделан вывод о необходимости выдачи предписания об устранении указанных нарушений с достаточным сроком его исполнения.

Руководствуясь статьёй 14, статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Орловским городским Советом народных депутатов пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать Орловскому городскому Совету народных депутатов предписание о прекращении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Орловским городским Советом народных депутатов рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



Т.А. Приданцева