



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация г. Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, 1
Факс: (4862) 41-44-00
E-mail: info@orel-adm.ru

Орловский городской Совет народных депутатов
302000, г. Орел, Пролетарская гора, д. 1
Факс: (4862) 76-05-71
E-mail: gorsowet@orel.ru

05.03.2013 № 772/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №15-13/03 АЗ

05.03.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 19.02.2013.

В полном объеме решение изготовлено 05.03.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей:

- ответчика: администрации г. Орла (далее так же - Администрация) Орловой О.Л. (доверенность №202-д от 19.12.2012)

- заинтересованного лица: Орловского городского Совета народных депутатов (далее так же - Совет) Нестеровой Е.А. (доверенность №711-ГС от 17.07.2012),

рассмотрев дело №15-13/03 АЗ (далее так же - дело) возбужденное в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») и подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон №381-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 613 от 15.10.2012, №673 от 23.11.2012, Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации г. Орла, в лице Управления экономики, потребительского рынка и трудовых отношений

администрации г. Орла (302000, г. Орел, Пролетарская гора, 1). По результатам указанной проверки, Управлением был составлен акт № 360 -12/03 АЗ – ПВП (далее - Акт).

17.01.2013 в связи с установленными в Акте признакам нарушения антимонопольного законодательства, на основании приказа Управления №20 от 17.01.2013, в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ было возбуждено дело №15-13/03АЗ.

Определением о назначении дела №15-13/03АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, у сторон по делу были запрошены письменные пояснения, основанные на нормах действующего законодательства, по существу рассматриваемого вопроса, а именно: соответствия постановления 01.12.2011 №3834 «Об организации на территории города Орла ярмарки выходного дня «Хлебосольный выходной» (далее – Постановление №3834) требованиям действующего законодательства.

Рассмотрение дела №15-13/03АЗ было назначено на 19.02.2013.

07.02.2013 от Администрации и 18.02.2013 от Совета в адрес Управления поступили соответствующие письменные пояснения, с приложением копии постановления Администрации №218 от 28.01.2013 «О внесении изменений в нормативные правовые акты администрации г. Орла» (далее – Постановление №218). По мнению Администрации и Совета, в связи с принятием Постановления №218, Постановление №3834 было приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства.

19.02.2013 в ходе рассмотрения дела представители лиц участвующих в деле подтвердили позиции сторон, изложенные в ранее представленных письменных пояснениях, а именно: о признании факта нарушения Администрацией пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ, и об устранении указанных нарушений в добровольном порядке, в связи с принятием Постановления №218.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив материалы и документы имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона №381-ФЗ, ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Нормативным правовым актом Орловской области, регламентирующим порядок проведения ярмарок, является Постановление Правительства Орловской области от 05.03.2011 №68 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок на территории Орловской области».

В приложении №3 Постановления №3834, утвержден Порядок организации работы ярмарки выходного дня «Хлебосольный выходной» в городе Орле и продажи товаров на ней (далее - Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка, на территории ярмарки осуществляется реализация продовольственной группы товаров региональных

товаропроизводителей, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке на территории Орловской области юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также граждан Российской Федерации (в том числе граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством), которые осуществляют производство продукции, ее первичную и последующую переработку.

То есть, указанной нормой установлен закрытый перечень (круг) хозяйствующих субъектов, которые имеют право осуществлять торговую деятельность на ярмарке «хлебосольный выходной», а именно: региональные товаропроизводители; зарегистрированные на территории Орловской области юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства; граждане Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ, органам местного самоуправления, запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров между субъектами Российской Федерации, между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Таким образом, Постановление №3834 не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ и требованиям пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», в части установления исчерпывающего перечня хозяйствующих субъектов, которые имеют право осуществлять торговую деятельность на ярмарке «хлебосольный выходной», которое может привести к ограничению (препятствованию) свободного перемещения товаров в Российской Федерации.

2. В ходе рассмотрения дела, в адрес Управления было представлено Постановление №218, которым были внесены изменения в Постановление №3834. В ходе анализа Постановления №218, установлено, что в Постановление №3834 внесены все необходимые изменения, а именно: пункт 4 Порядка изложен в следующей редакции: «на территории Ярмарки осуществляется реализация продовольственной группы товаров российских, в том числе региональных, товаропроизводителей продовольственных товаров, сельхозтоваропроизводителей, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность в сельской местности, граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством, осуществляющим продажу товаров собственного производства, ее первичную и последующую переработку».

Таким образом, указанное Постановление №3834 приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На момент рассмотрения дела, Администрацией было принято Постановление №218, в связи с принятием которого Постановление №3834 приведено в соответствие с действующим законодательством, тем самым нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ и Администрацией устранено в добровольном порядке до вынесения решения по настоящему делу.

Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией города Орла пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и подпункта «а» пункта 4 статьи 15 Закона №381-ФЗ, признать.

2. Прекратить рассмотрение дела №15-13/2013АЗ в связи с добровольным устранением администрацией города Орла нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства администрацией города Орла рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

Т.А. Приданцева