



Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:  
ИП Тиминой

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

Организатору торгов:  
ЗАО «ФПМ-Консалтинг»  
302010, г. Орел, ул. Авиационная, д. 5  
e-mail: igor.boldin@gmail.com

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.04.2013 № 1517/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 111-13/03 АЗЖ

30 апреля 2013 года

г. Орел

Резолютивная часть решения объявлена 25 апреля 2013 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Бочкова С.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Гладких Т.А. специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков; Приданцевой Т.А. специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, представителя Заявителя.

Организатор торгов на заседание Комиссии по рассмотрению данного дела не явился (уведомлен надлежащим образом),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 18 апреля 2013 года (вх. №2438) на действия Организатора торгов при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника - ООО «РАМОН» в составе Лота № 1 (далее - Аукцион),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель в жалобе указал, что Организатор торгов при проведении Аукциона нарушил нормы действующего законодательства, в том числе нарушены процедуры приема заявок и проведения аукциона, а именно:

«... В газете «Коммерсантъ» № 29 от 16.02.2013 опубликовано сообщение № 77030725746 о том, что организатор торгов - ЗАО «ФПМ-Консалтинг» (далее - организатор торгов) сообщает о проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «РАМОН» в составе Лота № 1; торги проводятся в электронной форме на сайте ЭТП «Межрегиональная электронная торговая система» (ООО «МЭТС»); размер задатка за Лот № 1 составляет 100 000 (сто тысяч) рублей, задаток должен быть зачислен на счет организатора торгов в срок не позднее даты и времени окончания приема заявок.

При этом как указано в сообщении, своевременным перечислением задатка считается поступление денежных средств на указанный расчетный счет в срок не позднее 15 час.00 мин. московского времени 10 (десятого) календарного дня срока действия каждого ценового предложения.

На электронной площадке размещены сведения о том, что окончание предоставления заявок на участие - это 26.04.2013 15:00 часов.

Индивидуальный предприниматель (далее - заявитель) 16.04.2013 уплатила установленный задаток на счет, указанный в сообщении о торгах, и 17.04.2013 в 09:00:00,173 часа подала заявку на участие в торгах.

В тот же день (17.04.2013) организатор торгов разместил на электронной площадке протокол № 4882-ОТПП/1, в котором указывается, что итоги торгов подведены в 15.00 часов.

Заявителя к участию в торгах организатор торгов не допустил, указав в качестве основания для отказа в допуске - не подтверждено поступление задатка.

Между тем, по состоянию на 15.00 часов 17.04.2013 задаток заявителя безусловно поступил на счет, указанный в сообщении о торгах, а утверждение организатора торгов об обратном - это откровенная ложь.

Кроме того, как было сказано выше, своевременным перечислением задатка считается поступление денежных средств на указанный расчетный счет в срок не позднее 15 час. 00 мин. московского времени 10 (десятого) календарного дня срока действия каждого ценового предложения, 17.04.2013 - это первый календарный день 10-дневного срока действия ценового предложения, на котором заявитель подал заявку».

«... При этом, в соответствии с абз.5 п.4 ст. 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Задаток заявителя 17.04.2013 поступил на счет, указанный в сообщении о торгах, а если не поступил, то до 15.00 часов 26.04.2013 поступил бы обязательно.

Следовательно, оснований для отказа в допуске заявителя к участию в торгах у организатора торгов не имелось.

Заявка заявителя, поданная 17.04.2013 в 09:00:00,173 часа, применительно к периоду торгов, действующему с 09:00 часов 17.04.2013, является первой.

Однако победителем торгов организатор признан Степанова М.Е., время подачи заявки которого 17.04.2013 в 09:00:16.163 часов, т.е. позднее заявителя.

При изложенных обстоятельствах, организатор торгов нарушил как срок, установленный для определения участников торгов так и порядок определения победителя торгов».

«... На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.17 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать ЗАО «ПФМ-Консалтинг» нарушившим положения п. 8, п. 12 ст.110, п.4 ст.139 Закона о несостоятельности (банкротстве) при организации и проведении торгов имуществом ООО «РАМОН», проведенных на электронной площадке ООО «МЭТС» в рамках торговой процедуры № 4882-ОТПП.

2. Вынести в адрес ЗАО «ПФМ-Консалтинг» предписание:

- отменить все протоколы, составленные при организации и проведении торгов имуществом ООО «РАМОН», проведенных на электронной площадке ООО «МЭТС» в рамках торговой процедуры № 4882-ОТПП;

- повторно провести определение участников и подведение итогов торгов с учетом соответствиям заявки ИП Тиминой требованиям п. 11 ст.110 Федерального закона от 26.10.2002

127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Организатор торгов в своих письменных возражениях (исх. № 2546 от 23.04.2013) высказал мнение против изложенных ИП Тиминой доводов, и указал: «в связи с тем, что антимонопольный орган не является участником отношений, регулируемых Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее- Закон «О банкротстве»), и, следовательно, не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в рамках процедур банкротства Орловскому УФАС России



необходимо отказать Заявителю в удовлетворении жалобы на неправомерные решения и действия организатора торгов».

На заседании Комиссии Заявитель поддержал изложенные доводы и представил дополнительные доказательства внесения задатка на счет Организатора торгов, подачи заявки и возврата задатка Организатором торгов.

В результате рассмотрения жалобы, анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству, Комиссия пришла к следующим

#### ВЫВОДАМ:

1. Процедура продажи имущества должника регламентирована статьями 110 и 139 Закона «О банкротстве» и осуществляется путем проведения торгов, в том числе посредством публичного предложения.

На основании частей 2, 4 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В пункте 4 статьи 139 Закона «О банкротстве» указано, что в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Из совокупного толкования приведенных правовых норм Закона «О банкротстве» следует, что продажа имущества должника в обязательном порядке осуществляется путем проведения торгов, в том числе способом публичного предложения, следовательно, антимонопольный орган, согласно нормам статей 18.1, 23 Закона «О защите конкуренции» компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов.

2. 18.04.2013 Организатором торгов на сайте ООО «МЭТС» размещена информация о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника – ООО «РАМОН» в составе Лота № 1; размер задатка за Лот № 1 составляет 100.000 руб., задаток должен быть зачислен на счет организатора торгов в срок не позднее даты и времени окончания приема заявок. Организатором торгов установлены дата и время приема заявок на участие в аукционе с 18.03.2013 (09:00) и окончания предоставления заявок 26.04.2013 (15:00); дата и время подведения результатов открытых торгов – 26.04.2013 (16:00).

Заявитель 16.04.2013 перечислил установленный Организатором торгов задаток на счет, указанный в сообщении о торгах (о чем свидетельствует копия платежного поручения № 26 от 16.04.2013, представленное Заявителем), и 17.04.2013, в 9:00:00, 173 часа подал заявку на участие в торгах (о чем свидетельствуют скриншоты электронной площадки, представленные Заявителем).

17.04.2013 Организатор торгов разместил на электронной площадке Протокол № 4882-ОТПП/1, в котором указывает, что итоги торгов подведены в 15:00 часов.

Заявителя к участию в торгах способом публичного предложения Организатор торгов не допустил, указав в качестве основания для отказа в допуске – не подтверждение поступления задатка.

Организатором торгов 19.04.2013 Заявителю был возвращен задаток в полном объеме (о чем свидетельствует копия платежного поручения № 8 от 19.04.2013, представленная Заявителем).

Таким образом, Заявитель направил задаток на счет, указанный в сообщении о торгах 16.04.2013; Организатором торгов задаток был получен; 19.04.2013 Организатор торгов вернул задаток Заявителю.

При этом, в сообщении указано, что своевременным перечислением задатка считается поступление денежных средств на указанный расчетный счет в срок не позднее 15 часов 00 минут московского времени 10 (десятого) календарного дня срока действия каждого ценового предложения. Окончание представления заявок – 26.04.2013 в 15.00 часов.

Следовательно, 17.04.2013 – это первый календарный день 10-дневного срока действия ценового предложения, в который Заявитель подал заявку, а 19.04.2013 – третий календарный рабочий день 10-дневного срока действия ценового предложения, в который Организатор торгов возвратил задаток.

В пункте 4 статьи 139 Закона «О банкротстве» указано, что рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона «О банкротстве».

Так, согласно пункту 8 статьи 110 Закона «О банкротстве» организатор торгов выполняет следующие функции:... определяет участников торгов; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов.

В пункте 12 статьи 110 Закона «О банкротстве» установлено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:...

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участника торгов.

Доказательства отсутствия поступления задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов способом публичного предложения, на дату составления протокола об определении участника торгов Организатором торгов не представлены.

Таким образом, Организатор торгов нарушил как срок, установленный для подведения результатов открытых торгов (26.04.2013), так и порядок определения победителя торгов, отказав ИП Тиминой в допуске к участию в торгах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,


#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Выдать ООО «ФПМ-Консалтинг» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, а именно: об отмене всех протоколов, составленных при организации и проведении торгов, проведенных на электронной площадке ООО «МЭТС» в рамках торговой процедуры № 4882-ОТПП/1.

Председатель Комиссии:

 И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

 С.А. Бочков

 Т.А. Гладких

 Т.А. Приданцева

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.04.2013 № 1517/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:  
ЗАО «ФПМ-Консалтинг»  
302010, г. Орел, ул. Авиационная, д. 5  
e-mail: igor.boldin@gmail.com

ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 111-13/03 АЗЖ

30 апреля 2013 года

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Гладких Т.А. специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков, Приданцевой Т.А. специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» на основании решения от 30.04.2013 по делу №111-13/03 АЗЖ, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП Тиминой на действия организатора торгов - ЗАО «ФПМ-Консалтинг» при проведении открытых торгов (идентификационный номер: 4882-ОТПП) посредством публичного предложения по продаже имущества должника – ООО «РАМОН»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «ФПМ-Консалтинг», незамедлительно по получению настоящего предписания, совершить действия направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов, в том числе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, проведенных на электронной площадке ООО «МЭТС» в рамках торговой процедуры № 4882-ОТПП/1.

2. В течении десяти рабочих дней с момента получения настоящего предписания представить в адрес Орловского УФАС России доказательства исполнения указанного предписания.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

Т.А. Гладких

Т.А. Приданцева