



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.06.2013 № 1887/03

На № _____ от _____

Главе администрации г. Орла
М.Ю. Берникову

302000, г. Орел, Пролетарская гора, 1

Генеральному директору
ОАО «Орелжилэксплуатация»
В.М. Цуканову

302030, г. Орел, ул. Московская, д. 155А

РЕШЕНИЕ

по делу № 26-13/03 АЗ от 06.02.2013

г. Орел

Резолютивная часть решения оглашена 21 мая 2013 года
В полном объеме решение изготовлено 04 июня 2013 года

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, И.В. Солдатенковой, членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, С.А. Бочкова; специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Т.А. Приданцевой (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 26-13/03 АЗ от 06.02.2013 по признакам нарушения администрацией г. Орла (302000, г. Орёл, Пролетарская гора, 1) (далее - Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей:

ОАО «Орелжилэксплуатация» – Рогачева С.С. (доверенность);

Администрация г. Орла – Шалимановой Т.Ю. (доверенность от 21.12.2012 № 229-д) и Шерпелевой С.В. (доверенность от 21.02.2013 № 29-д),

УСТАНОВИЛА:

дело № 26-13/03 АЗ возбуждено в соответствии с приказом Управления от 06.02.2013 № 45. Согласно пункту 2 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции»

002533



основанием для возбуждения дела послужило заявление ОАО «Орелжилэксплуатация» (вх. № 7209 от 06.11.2012) (далее – Заявитель, ОАО «Орел-ЖЭК»), указывающее на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам при проведении конкурсов по отбору управляющих организаций органом местного самоуправления – администрацией г. Орла в рамках Постановления правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление).

Существо заявления ОАО «Орел-ЖЭК» с учетом пояснений, поступивших в ходе рассмотрения настоящего дела, заключается в следующем:

по мнению Заявителя, организатором конкурса нарушены требования пункта 23 Постановления.

Так как, *«... Членами конкурсной комиссии не могут быть участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса)...*

...Также МО «Город Орел» является 100% собственником МУП «ЖРЭП (З)», орган исполнительной власти г. Орла - Администрация г. Орла не вправе быть организатором конкурса в случае участия в конкурсе вышеуказанной организации, что по нашему мнению ни разу не произошло».

По мнению Заявителя, указанные действия администрации г. Орла нарушают принцип создания равных условий участия в конкурсе по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами, что препятствует в реализации осуществления деятельности ОАО «Орел-ЖЭК».

22.02.2013 в ходе рассмотрения дела по существу, ОАО «Орел-ЖЭК» заявил ходатайство (вх. № 1023 от 21.02.2013) о переносе дела № 26-13/03 АЗ на срок не ранее 27.02.2013 в связи с рассмотрением в 19 Арбитражном апелляционном суде (далее – 19ААС) дел № А48-2770/2012 и № А48-2814/2012, так как дела, рассматриваемые в 19 ААС, затрагивают аналогичные права Заявителя, а судебные акты могут оказать влияние на рассмотрение дела № 26-13/03 АЗ.

29.03.2013 (вх. 1889) в Орловское УФАС России от Заявителя поступила информация о рассмотрении 19 ААС дел №А48-2770/2012 и № А48-2814/2012.

05.04.2013 определением Комиссии рассмотрение дела № 26-13/03 АЗ было возобновлено.

20.05.2013 в ходе рассмотрения дела по существу, ОАО «Орел-ЖЭК» заявил ходатайство (вх. № 3034 от 20.05.2013) о прекращении дела.

21.05.2013 на заседании Комиссии представители Администрации факт нарушения не признали и письменно пояснили

«...Заявителем не указано, кто из членов конкурсной комиссии, утвержденной постановлением администрации города Орла, относится к категориям, указанным в п. 23 Правил. В администрации города Орла такая информация отсутствует.

П. 23 Правил не содержит случаев, ограничивающих орган местного самоуправления в проведении конкурса в зависимости от состава претендентов (участников), в том числе, муниципальных предприятий...

...На основании изложенного, просим прекратить производство по делу в связи с отсутствием факта нарушения антимонопольного законодательства».

Комиссия, заслушав пояснения Заявителя и представителей ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления

многоквартирным домом, утвержденных Постановлением, организатором конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом выступает орган местного самоуправления.

В пунктах 21 и 22 Правил установлено, что конкурсная комиссия создается решением органа местного самоуправления, который определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии, в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса.

Таким образом, при утверждении состава комиссии и при организации конкурса Администрация действовала на основании выше указанных норм Правил.

В соответствии с пунктом 23 Правил членами конкурсной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) - физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с настоящими Правилами.

Отсутствие фактов оказания влияния МУП ЖРЭП (З) на членов Конкурсной комиссии, являющихся работниками Администрации, подтверждается результатами Конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом:

№ протокола	№ конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом	Лица, признанные участниками конкурса	Победитель конкурса
1	ОК-16/05-12	ООО УК «PCY № 1»; МУП ЖРЭП (З); ОАО «Орелжилэксплуатация»	ООО УК «PCY № 1»
1	ОК-15/04-12	ООО «Комфорт-М»; ООО «ДЕСА-Плюс»; МУП ЖРЭП (З); ОАО «Орелжилэксплуатация»	ООО «Комфорт-М»
2	ОК-15/04-12	ООО «Комфорт-М»; ООО «ДЕСА-Плюс»; МУП ЖРЭП (З); ОАО «Орелжилэксплуатация»	ООО «ДЕСА-Плюс»
3	ОК-15/04-12	ООО «Комфорт-М»;	

		ООО «ДЕСА-Плюс»; МУП ЖРЭП (З); ОАО «Орелжилэксплуатация»	ООО «ДЕСА-Плюс»
--	--	--	-----------------

Таким образом, организация и проведение Администрацией конкурсных процедур не противоречат Правилам проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным Постановлением.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пункта 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 26-13/03 АЗ в связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях администрации г. Орла.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Приданцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.