



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.06.2013 № 2073/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Ливенский городской Совет
народных депутатов

302850, Орловская область,
г. Ливны, ул. Ленина, 7

**РЕШЕНИЕ
по делу №135-13/03 АЗ**

19.06.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 13.06.2013.

В полном объеме решение изготовлено 19.06.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенного представителя ответчика: Ливенского городского Совета народных депутатов (далее так же - Совет) Ивлевой И.В. (доверенность №48 от 11.06.2013),

рассмотрев дело №135-13/03 АЗ возбужденное в отношении Ливенского городского Совета народных депутатов по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) от 05.03.2013 №117, Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении органов местного самоуправления города Ливны. По результатам указанной проверки, Управлением был составлен акт от 15.04.2013 №106-13/03 АЗ – ПВП (далее - Акт).

24.05.2013 в связи с установленными в Акте признакам нарушения антимонопольного законодательства, на основании приказа Управления от 24.05.2013 №245, в отношении Ливенского городского Совета народных депутатов по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №135-13/03АЗ.

Определением о назначении дела №135-13/03АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, у Совета были запрошены письменные пояснения, основанные на нормах действующего законодательства, по существу рассматриваемого вопроса, а именно: соответствия решения Совета от 17.02.2011 №44/289-ГС «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Ливны Орловской области» (далее – Решение №44/289-ГС) требованиям действующего законодательства.

Рассмотрение дела №135-13/03АЗ было назначено на 13.06.2013.

07.06.2013 в адрес Управления от Совета поступили письменные пояснения, согласно которым, по мнению Совета, Решение №44/289-ГС соответствует требованиям действующего законодательства.

13.06.2013 в ходе рассмотрения дела, представитель Совета подтвердил позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав пояснения представителя Совета, изучив документы имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

В ходе проведения проверки установлено, что Советом принято Решение №44/289-ГС, которым утверждена методика определения величины арендной платы за пользование находящегося в муниципальной собственности г. Ливны зданиями, сооружениями и отдельными нежилыми помещениями (далее - Методика).

В Методике установлено, что при расчёте годовой арендной платы за нежилое помещение используется коэффициент типа деятельности (Ктд), показатель которого определяется по коду ОКОНХ и по фактическому виду деятельности на арендуемых площадях, например, банковская деятельность, предприятия оптовой торговли, строительство и т.п.

Наряду с этим Администрацией установлено «Ктд = 0,01 муниципальные предприятия всех направлений, организации культуры, организации и учреждения, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности». То есть, Ктд установлен в зависимости от формы собственности - муниципальной, а не от вида деятельности.

Равенство всех форм собственности предусмотрено статьей 8 Конституции Российской Федерации, а именно: «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности».

Статьей 124 ГК РФ определено, что сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами, а также гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (статья 1 ГК РФ).

При этом ОКОНХ утратил силу на территории Российской Федерации с 1 января 2003 года и взамен его действует Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) (Постановление Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст). В ОКВЭД отсутствуют виды деятельности «муниципальные предприятия всех направлений, организации культуры, организации и учреждения, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности».

Следовательно, в Методике установление Ктд в зависимости от формы собственности не основано на законе.

Кроме того, Федеральным законом от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» определено, что проведение оценки

объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично муниципальным образованиям, в том числе, при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду.

Снижение арендной платы для муниципальных предприятий может быть осуществлено в рамках действующего законодательства, но установление в Решении №44/289-ГС снижения арендной платы для муниципальных предприятий (то есть по виду собственности), а тогда как для остальных хозяйствующих субъектов иных видов собственности, установление арендной платы определено в зависимости от вида деятельности, создает необоснованное препятствование для осуществления хозяйственной деятельности последних, и приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Факт того, что установление в Решении №44/289-ГС снижения арендной платы для муниципальных предприятий неправомерно, так же подтверждается тем, что в Решении №44/289-ГС используется при расчёте годовой арендной платы за нежилое помещение используется коэффициент типа деятельности (Ктд), а в ОКВЭД отсутствуют виды деятельности «муниципальные предприятия всех направлений, организации культуры, организации и учреждения, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности».

Определение арендной платы в зависимости от формы собственности является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»**, а именно органам местного самоуправления запрещено принимать акты, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь статьёй 14, статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Ливенским городским Советом народных депутатов пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.
2. Выдать Ливенскому городскому Совету народных депутатов предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Ливенским городским Советом народных депутатов рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Приданцева



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.06.2013 № 2073/03

На № _____ от _____ **ПРЕДПИСАНИЕ**
по делу № 135-13/03 АЗ

19 июня 2013 г.

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. - специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 19.06.2013 по делу №135-13/03 АЗ о нарушении Ливенским городским Советом народных депутатов статьи пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Ливенскому городскому Совету народных депутатов в срок до 19.07.2013 прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в издании решения Ливенского городского Совета народных депутатов от 17.02.2011 №44/289-ГС «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Ливны Орловской области», применение которого приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, осуществив действия, а именно:

отменить или изменить решение Ливенского городского Совета народных депутатов от 17.02.2011 №44/289-ГС «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Ливны Орловской области».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Орловское УФАС России, не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Приданцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.