



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.06.2013 № 2114/03

На № _____ от _____

Ответчику по делу:

Департамент сельского хозяйства
Орловской области
302028, г. Орёл, ул. Полесская, 10

Заявителям:

ООО «СельхозИнвест»
303851, г. Ливны, ул. Мира, 191 б

ООО «ЛивныИнтерТехнология»
303826, Орловская область,
Ливенский район, с. Навесное

РЕШЕНИЕ
по делу № 48-13/03 АЗ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена «07» июня 2013 года
В полном объеме решение изготовлено «24» июня 2013 года

Комиссия Орловского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: С.А. Бочкова, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Т.А. Гладких, ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Т.А. Приданцевой, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Департамент сельского хозяйства Орловской области, начальника финансового отдела управления сельского хозяйства, Шаховой Л.В. (доверенность от 11.03.2013 № 81/917).

ООО «СельхозИнвест» и ООО «ЛивныИнтерТехнология» (далее также – Заявители) на рассмотрение дела не явились, были уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев дело № 48-13/03 АЗ от 14.02.2013 (далее также – дело) по признакам нарушения Департаментом сельского хозяйства Орловской области (далее также- Департамент) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

дело № 48-13/03 АЗ возбуждено в соответствии с приказом Управления от 14.02.2013 № 86. Согласно пункту 2 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела послужили заявления ООО «СельхозИнвест» (вх. № 7396 от 14.11.2012) и ООО «ЛивныИнтерТехнология» (вх. №7397 от 14.11.2012), указывающее на признаки нарушения Департаментом пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при выделении субсидий (преференций) на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам.

Существо заявлений ООО «СельхозИнвест» и ООО «ЛивныИнтерТехнология», с учетом пояснений, поступивших в ходе рассмотрения настоящего дела, заключается в следующем.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 90 от 04.02.2009 «О распределении и предоставлении субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в Российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», Постановлением Правительства Орловской области от 03.02.2011 № 27 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на проведение мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства» Заявители имеют право на получение субсидий из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам за 2012.

В Департамент ими своевременно были представлены все необходимые документы и расчеты для получения субсидий; по состоянию на 07.11.2012 организации не получили денежные средства по краткосрочным и инвестиционным кредитам в размере 5 290 471 рублей (ООО «СельхозИнвест») и 968 870 рублей (ООО «ЛивныИнтерТехнология»).

Заявители просили Управление проверить распределение Департаментом бюджетных средств на выплату субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам между получателями данного вида субсидий и дать оценку соответствия антимонопольному законодательству сложившейся ситуации с невыплатой средств государственной поддержки.

Организатор торгов факт нарушения антимонопольного законодательства не признал, представил письменные пояснения, из которых следует, что:

«В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 182-р Орловской области для выплаты субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам утвержден лимит в сумме 161 867 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 181-р Орловской области для выплаты субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам утвержден лимит в сумме 754 416 тыс. рублей.

В соответствии с законом Орловской области от 3 ноября 2011 года №1289-03 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов « бюджетные ассигнования по краткосрочным и инвестиционным кредитам составляют соответственно 26 595 тыс. рублей и 77 944,2 тыс. рублей».

По состоянию на 1 октября 2012 Департаментом выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям:

- по краткосрочным кредитам из федерального бюджета - 161 867 тыс. рублей, из областного бюджета 18 007,991 тыс. рублей, в том числе:

ООО «ЛивныИнтерТехнология» 1 775,009 тыс. рублей, 111,108 тыс. рублей соответственно;

ООО «СельхозИнвест» 910,177 тыс. рублей, 34,129 тыс. рублей соответственно;

- по инвестиционным кредитам из федерального бюджета - 753 963,17 тыс. рублей, из областного бюджета 68 242,227 тыс. рублей, в том числе:

ООО «СельхозИнвест» 573,072 тыс. рублей, 214,902 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на конец 2012 Департаментом выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям:

ООО «ЛивныИнтерТехнология» 2 493 568 тыс. рублей (2 089 164 – из федерального бюджета, 404404 – из областного бюджета);

ООО «СельхозИнвест» 3 880 206 тыс. рублей (2 850 711 – из федерального бюджета, 1 029 495 - из областного бюджета)

Департаментом сельского хозяйства неоднократно направлялись в Министерство сельского хозяйства письма (от 11.04.2012 №01-05/1015, от 95.07.2012 № 01-06/2095, от 28.09.2012 № 01-05/3133) об увеличении Орловской области лимитов, в том числе по краткосрочным кредитам в сумме 140 000 тыс. рублей, по инвестиционным кредитам в сумме 300 000 тыс. рублей.

В настоящее время проектами распоряжений по перераспределению в 2012 году субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам увеличен лимит соответственно на 71 336 тыс. рублей и 105 037 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным, задолженность сельскохозяйственным товаропроизводителям по возмещению части затрат по уплате процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам из федерального и областного бюджетов будет принята к рассмотрению при поступлении в Орловскую область средств федерального бюджета в пределах дополнительно выделенного лимита финансирования по данным направлениям государственной поддержки».

Департамент на заседании Комиссии уведомил о том, что оставшиеся выплаты по субсидиям за 2012 год будут осуществляться в 2013 году.

В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв, и рассмотрение дела откладывалось.

Заявителями были представлены документы (вх. № 7397 от 14.11.2012, вх. № 7396 от 14.11.2012, вх. № 1851 от 28.03.2013, вх. № 1900 от 29.03.2013).

Департаментом были представлены документы, письменные (вх. № 7912 от 10.12.2012, вх. № 1313 от 06.03.2013, вх. № 1454 от 13.03.2013, вх. № 2737 от 30.04.2013, вх. № 3196 от 29.05.2013) и устные пояснения.

Комиссия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» государственная аграрная политика основывается на следующих принципах:

- 1) Доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных производителей;
- 2) Доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;
- 3) Единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;
- 4) Последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;
- 5) Участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики.

В силу пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» одной из мер реализации государственной аграрной политики является предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из форм предоставления бюджетных средств, предусмотренной бюджетным законодательством, является субсидии.

Статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными

обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно части 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом в соответствии с частями 2 и 3 статьи 78 БК РФ (в действующей редакции, на момент выплаты субсидий Заявителям) субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и в порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» утверждены Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 правил субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям... в том числе перечни документов, необходимых для получения указанных средств, и сроки рассмотрения уполномоченным органом субъекта Российской Федерации документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий.

Постановлением Правительства Орловской области от 03.02.2011 № 27 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на проведение мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее - Порядок) разработан порядок предоставления субсидий, включающий в себя перечень документов необходимых для получения субсидий и сроки рассмотрения Департаментом документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий.

Так, например, Департамент осуществляет проверку представленных документов, регистрирует заявление заемщика в порядке поступления заявлений в журнале регистрации, который нумеруется, прошнуровывается и скрепляется печатью департамента, и направляется заемщику в течении 10 дней со дня регистрации принятых документов письменное уведомление о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в его принятии с указанием причины отказа и т.д.

Однако, Порядок не в полной мере позволяет обеспечить равенство хозяйствующих субъектов при получении субсидий, в виду отсутствия регламентации действий Департамента по установлению очередности хозяйствующих субъектов, подавших заявления на получение субсидий.

2. Определением о назначении дела № 48-13/03 АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 18.02.2013 № 534/03 у Департамента была запрошена информация о выплате субсидий и надлежащим образом заверенные копии документов:

- Размер субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам в 2012, выделенных Департаменту сельского хозяйства Орловской области в 2012; - Перечень хозяйствующих субъектов, получивших такие субсидии в 2012 (с указанием наименования, адреса, основания, даты предоставления субсидии и её размера).

Согласно полученной от Департамента информации, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.12.2012 № 2282-р Орловской области для выплаты в 2012 субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам утвержден лимит в сумме 233 203 тыс. руб., а по инвестиционным кредитам утвержден лимит в сумме 859 453 тыс. руб.

Так же Департамент представил перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на срок до 1 года и перечень сельскохозяйственных производителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на срок от 2 до 10 лет. В упомянутом перечне, в том числе, содержится информация о сельхозтоваропроизводителях, которые обращались в Департамент в 2010, 2011 годах о выплате субсидий не зависимо от года обращения (довод Ответчика по делу).

Выборочный анализ сведений, содержащихся в Перечне сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным на срок до 1 года по состоянию на конец 2012 показал, что субсидии перечислялись хозяйствующим субъектам не в одинаковых размерах.

Ввиду большого объема информации, подлежащей анализу, Комиссией было принято решение о сужении круга получателей субсидий, а именно, была проанализирована выборка сельхозтоваропроизводителей (доп. код 10102), получавших субсидии на возмещение части затрат по краткосрочным кредитам (так как Заявители являются такими же сельхозтоваропроизводителями и получили такие же субсидии).

В 2012 году 25 сельхозпроизводителя подавали заявления и получили субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на срок до 1 года.

Управлением для более точного и достоверного подсчета процентов выданных субсидий сельхозпроизводителям в 2012 по кредитам (займам), полученным на срок до 1 года была разработана таблица, которая была заполнена Департаментом.

Наименование	Дата принятия док.	№№ договоров	Размер предост-го кредита, руб.	Сумма принятая к субсидированию, руб.	Ставка рефинансирования %	Сверхставка, %	Общий процент к возмещению, % (гр6+гр7)	Итоговая сумма выплаты, руб. (гр5 * гр8)	Уплатено департаментом				
									Сумма			% выплаты (гр12: гр9)	
									Федеральный бюджет, руб	Областной бюджет, руб	Всего, руб (гр10+гр11)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	

Подсчет показал, что сельхозтоваропроизводителей, которым выплачен процент, условно можно разделить на три группы:

1. От 0% до 20%- 6 (например: ОАО «Новодеревеньковсксельхозтехника» - 1,8%; ЗАО «Орелагроюг» - 10,4 %);
2. От 20% до 40% - 10 (например: ООО «СельхозИнвест» - 28,4 %; ООО «Картофельная Нива Орловщины» - 30,3 %);
3. От 40 % до 60%- 8 (например: ООО «ЛивныИнтерТехнология» - 48,7 %; ОАО «Агрофирма Мценская» - 46,5 %)

Указанное свидетельствует о том, что Заявители, как и другие хозяйствующие субъекты получали субсидии не в полном размере.

Более того, при сравнении сельхозтоваропроизводителей, которым, Департаментом в один период (2012) были перечислены средства (по формуле - Федеральный бюджет, руб. + Областной бюджет, руб. / Сумма принятая к субсидированию, руб. = % выплаты), а именно:

ОАО «ПЗ им. А.С. Георгиевского» (дата принятия документов 26.10.2012) выплачено в сентябре 2012 - 20 %;

ОАО ОПХ «Красная звезда» (дата принятия документов 31.10.2012) выплачено в сентябре 2012- 69 %.

Таким образом Департамент неравномерно выплачивал субсидии хозяйствующим субъектам о чем свидетельствует показатели таблицы.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам власти запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе запрещено не основанное на законе предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам путем создания дискриминационных условий.

Комиссией установлено, что:

6 сельхозтоваропроизводителей получили менее 20 % выданных субсидий;

10 сельхозтоваропроизводителей получили менее 40 % выданных субсидий;

8 сельхозтоваропроизводителей получили менее 60 % выданных субсидий;

Таким образом, Департамент сельского хозяйства Орловской области нарушил пункт 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», создав дискриминационные условия сельхозтоваропроизводителям, получившим в 2012

году меньший процент полагающихся субсидий.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Департаментом сельского хозяйства Орловской области пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать.

2. Выдать Департаменту сельского хозяйства Орловской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

- осуществлять недискриминационное распределение субсидий 2012 года (оставшиеся суммы) по поступлению документов от сельхозтоваропроизводителей в Департамент сельского хозяйства Орловской области, свидетельствующих о праве на получение выплат.

3. Направить в Департамент сельского хозяйства Орловской области рекомендации о разработке Порядка распределения выплат субсидий по заявлениям сельхозтоваропроизводителей, имея ввиду включение в него мер, обеспечивающих недискриминационность распределения субсидий при осуществлении выплат.

4. Вопрос о принятии мер административного реагирования в отношении Департамента сельского хозяйства Орловской области рассмотреть в установленном порядке.

Председатель комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены комиссии:



С.А. Бочков



Т.А. Гладких



Т.А. Приданцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



Департаменту сельского хозяйства
Орловской области
302028, г. Орёл, ул. Полесская, 10

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.06.2013 № 2111/03

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 48-13/03 АЗ

24 июня 2013 года

г. Орел

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, И.В. Солдатенковой, членов комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, С.А. Бочкова; ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков, Т.А. Гладких, специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Т.А. Приданцевой, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 24.06.2013 по делу № 48-13/03 АЗ о нарушении Департаментом сельского хозяйства Орловской области пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту сельского хозяйства Орловской области в срок до 24.12.2013 прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий ООО «СельхозИнвест» и ООО «ЛивныйИнтерТехнология», как сельскохозяйственным производителям, при получении субсидий на

002907 · 1
✠

возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, а именно:

- совершить действия направленные на обеспечение конкуренции при распределении субсидий, а именно: осуществить недискриминационное распределение субсидий 2012 года (оставшиеся суммы) по поступлению документов от сельхозтоваропроизводителей в Департамент сельского хозяйства Орловской области, свидетельствующих о праве на получение выплат.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Гладких

Т.А. Приданцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.