



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.08.2013 № 3307/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация г. Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, 1
Факс: (4862) 41-44-00
E-mail: info@orel-adm.ru

Орловский городской Совет
народных депутатов
302000, г. Орел, Пролетарская гора, д. 1

ИП Бологовой Е.Н.
302006, г. Орел, ул. Ляшко, д. 107

РЕШЕНИЕ
по делу №157-13/03 АЗ

23.07.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2013.

В полном объеме решение изготовлено 06.08.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

членов Комиссии: С.А. Бочкова, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Приданцевой Т.А., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 157-13/03 АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией г. Орла (далее – Администрация, ответчик) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Администрации: Смецкой Л.Н. (доверенность №201-д от 19.12.2012), Васильевой Т.А. (доверенность №46-д от 24.04.2013);

представителя заинтересованного лица - Орловского городского Совета народных депутатов (далее - Горсовет): Нестеровой Е.А. (доверенность №711-ГС от 17.07.2012);

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя (и/или его доверенных лиц) – ИП Бологовой Е.Н. (далее так же - Заявитель);

УСТАНОВИЛА:

На основании решения Управления от 19.06.2013 по делу №84-13/03АЗ и в соответствии с приказом Орловского УФАС России (далее – Управление) от 07.06.2013 №262, по признакам нарушения Администрацией пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» из дела №84-13/03АЗ, в отдельное производство было выделено дело № 157-13/03 АЗ.

При рассмотрении дела №157-13/03АЗ Комиссией принимались решения об отложении, объявлении перерыва.

23.07.2013 в ходе рассмотрения настоящего дела (а так же во время предыдущих заседаний Комиссии), представители лиц участвующих в деле пояснили следующее:

- по мнению Администрации и Горсовета, принятие постановления от 24.01.2013 №185 «О внесении изменений в постановление администрации г. Орла от 23.10.2012 №3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Орла» (далее – Постановление №185), которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, было увеличено на 4 места, является правомерным, поскольку Администрация обладает полномочиями по внесению изменений в свои постановления. Кроме того, по мнению Администрации, в её действиях отсутствует состав нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку увеличение количества мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, способствует развитию конкуренции, и не создает дискриминационных условий для каких-либо хозяйствующих субъектов. Территории, прилегающие к Наугорскому и Крестительскому кладбищам являются товарными рынками с различными географическими границами, по каждой из территорий проводились различные аукционы, в следствие чего, изменение количества мест по реализации искусственных цветов на одной из территорий, не может влиять на состояние конкуренции при реализации мест для продажи искусственных цветов на другой территории.

- по мнению ИП Бологовой Е.Н., принятие Администрацией Постановления №185, которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, было увеличено на 4 места является неправомерным, поскольку если ей заблаговременно было бы известно о таком увеличении количества мест нестационарной торговли, то она не стала бы предпринимать действия по участию в торгах, проводимых в соответствии с Постановлением Администрации от 23.10.2012 №3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Орла» (далее – Постановление №3536), и приобретению, в результате проведения указанных торгов, права реализации искусственных цветов на 2-х торговых объектах, размещенных на территории, прилегающей к Крестительскому кладбищу. Изменения, внесенные Постановлением №185 создают дискриминационные условия для участников торгов, проведенных в соответствии с Постановлением №3536.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями сторон по делу), пришла к следующим выводам:

1. 25.12.2012 в соответствии с Постановлением №3536 Администрацией был проведен аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) на территории г. Орла в 2013 (далее – Аукцион 1).

На Аукционе 1 были разыграны следующие места нестационарной розничной торговли:

- 2 объекта на Наугорском кладбище (1-й очередь),
- 2 объекта на новом Наугорском кладбище (2-й очередь),
- 3 объекта на Крестительском кладбище,
- 3 объекта на Троицком кладбище,
- 7 объектов на Лужковском кладбище.

По итогам проведенных аукционов победителями на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов были признаны:

- ИП Ершова Валентина Ивановна (1 объект - на прилегающей территории к Крестительскому кладбищу (первое место от входа), 2 объекта на прилегающей территории к Троицкому кладбищу (второе и третье места от стены кладбища);

- ИП Бологова Елена Николаевна (1 объект на прилегающей территории к Троицкому кладбищу (первое место от стены кладбища);

- ИП Ноздрин Наталья Валерьевна (2 объекта на прилегающей территории к Наугорскому кладбищу);

- ИП Должинский Андрей Николаевич (1 объект на прилегающей территории к новому Наугорскому кладбищу).

Таким образом, все участвующие предприниматели, в том числе Заявитель, смогли принять участие в указанных торгах, и в результате конкурентной борьбы, выиграли право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов, на соответствующих территориях.

Вместе с тем, все хозяйствующие субъекты, за исключением индивидуального предпринимателя Ноздриной Натальи Валерьевны, оплатили выигранные лоты в определенные Положением срок, после чего с ними были заключены договоры.

2. 15.01.2013 (после проведения Аукциона 1) в территориальную депутатскую группу Советского района Орловского городского Совета народных депутатов (далее - Горсовет) обратился ИП Должинский А.Н. (участник и один из победителей Аукциона 1) с жалобой на недостаточное количество мест для реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, и необходимости дополнительной организации 4 мест на этой территории.

На заседании территориальной депутатской группы Советского района Орловского городского Совета народных депутатов (далее – группа депутатов

Советского района) было предложено Администрации увеличить количество объектов по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу.

Рассмотрев обращение группы депутатов Советского района от 18.01.2013 №4-ДГ, а также ввиду отсутствия оплаты со стороны ИП Ноздриной Н.В. по выигранным лотам (2 места нестационарной розничной торговли на территории прилегающей к Наугорскому кладбищу), Администрацией было принято Постановление № 185, которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, было увеличено на 4 места (то есть на торги было выставлено 4 новых места и 2 места выставлены повторно, т.о. всего 6 мест).

28.01.2013 было опубликовано извещение о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение с 01 марта по 31 декабря 2013 нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов), в том числе 6 торговых мест на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу (Аукцион 2). Заявки поступили от четырех индивидуальных предпринимателей: Щербакова А.А., Бологовой Е.Н., Должинского А.Н., Поляковой В.И.

27.02.2013 по итогам проведенного Аукциона 2, победителями признаны: ИП Должинский А.Н., ИП Полякова В.И. и ИП Бологова Е.Н. Каждый предприниматель получил право реализовывать товар на двух объектах, что подтверждается Протоколом №2 заседания комиссии по размещению нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла в 2013 от 27.02.2013 и копиями договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли (кроме летних кафе).

Таким образом, все участвующие предприниматели, в том числе Заявитель, смогли принять участие в указанных торгах, и в результате конкурентной борьбы, выиграли право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов, на территории прилегающей к Наугорскому кладбищу.

3. В ходе рассмотрения Управлением дела №84-13/03АЗ, имеющего значение для рассмотрения настоящего дела, были выявлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий хозяйствующим субъектам, принявшим участие в Аукционе 1, заблаговременно не уведомленным о возможности изменения количества мест нестационарной розничной торговли на территории прилегающей к Наугорскому кладбищу, в результате принятия Постановления №185, в соответствии с которым был проведен Аукцион 2, которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, увеличено на 4 места.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», *органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются создание дискриминационных условий.*

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», *дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи*

товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

3.1. Заявитель и иные предприниматели, принимали участие в конкурентной борьбе в Аукционе 1, в том числе по 2 лотам на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу.

Так же, Заявитель и иные предприниматели, принимали участие в конкурентной борьбе в Аукционе 2, в том числе по 6 лотам (в которые входили 2 лота Аукциона 1) на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу. При этом, заявителем было выиграно право заключения договоров на размещение 2-х нестационарных объектов мелкорозничной торговли.

Таким образом, Заявитель, как и другие предприниматели, принимал участие в торгах на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу в Аукционе 1 и Аукционе 2, что свидетельствует об отсутствии создания для Заявителя дискриминационных условий.

3.2. Реализация искусственных цветов на территории прилегающей к Наугорскому кладбищу и территориях прилегающих к иным кладбищам, в т.ч. Крестительскому кладбищу, является деятельностью на рынках, имеющих различные географические границы, в следствие чего, изменение количества мест по реализации искусственных цветов (субъектного состава) на одном товарном рынке (например, территории прилегающей к Наугорскому кладбищу), не будет влиять на состояние конкуренции при реализации (субъектный состав товарного рынка) искусственных цветов в географических границах, например, на территории прилегающей к Крестительскому кладбищу.

Право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов на территориях, прилегающих к Наугорскому и Крестительскому кладбищу (разные лоты) в Аукционе 1 и Аукционе 2, было разыграно в рамках конкурентной борьбы, таким образом, для Заявителя или иных хозяйствующих субъектов дискриминационных условий создано не было.

3.3. Администрация, принимая Постановление №185, которым были внесены изменения в Постановление №3536, а именно: количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, было увеличено на 4 места, действовала правомерно, поскольку обладает полномочиями по внесению изменений в свои постановления.

Таким образом и на основании вышеизложенного, в действиях Администрации, выразившихся в принятии Постановления №185, отсутствует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с отсутствием в действиях Администрации нарушения требований антимонопольного законодательства, рассмотрение настоящего дела подлежит прекращению.

При этом, Комиссия полагает целесообразным рекомендовать Администрации разработать порядок внесения изменений в схемы размещения мест нестационарной розничной торговли.

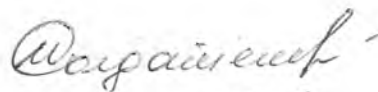
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №157-13/03АЗ, возбужденное в отношении администрации г. Орла, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях администрации г. Орла.

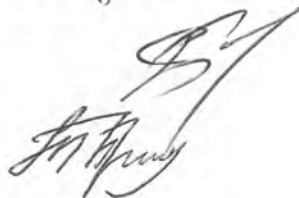
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Т.А. Приданцева