



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

25.10.2013 № 4289/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Контрольно-счетная палата г. Орла
302000, г. Орел, Пролетарская гора, 1, ком. 547-550
Факс: (4862) 47-03-42

Администрация г. Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, 1
Факс: (4862) 41-44-00
E-mail: info@orel-adm.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №216-13/03 АЗ**

25.10.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 24.10.2013.

В полном объеме решение изготовлено 25.10.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. – специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей:

заявителя - Контрольно-счетной палаты г. Орла (далее так же - КСП) Кирявиной Н.А. (доверенность №б/н от 13.08.2013);

ответчика по делу - администрации г. Орла (далее так же - Администрация) Супонева А.А. (доверенность №69-д от 10.07.2013);

рассмотрев дело №216-13/03 АЗ (далее также - дело), по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.06.2013 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее так же – Орловское УФАС России) поступило заявление КСП о наличии в действиях МКУ «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» (далее - МКУ «УКХ») признаков нарушения части 1 статьи 15 Закон «О защите конкуренции», выразившихся в действиях МКУ «УКХ» по направлению в МКП «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла» (далее - МКП

«Спецавтобаза») муниципального заказа, без проведения МКУ «УКХ» торгов в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказа.

29.07.2013 Управлением было возбуждено дело №216-13/03 АЗ по признакам нарушения МКУ «УКХ» части 1 статьи 15 Закон «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела №216-13/03АЗ Комиссией принималось решение об отложении рассмотрения дела, объявлении перерыва.

24.10.2013 Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив материалы и документы имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Согласно акту КСП от 24.05.2013 №7, в течение 2012-2013 годов МКУ «УКХ» передало несколько муниципальных заказов МКП «Спецавтобаза» по ремонту и содержанию автомобильных дорог г. Орла, без проведения торгов в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказа.

Кроме того, согласно материалам КСП, для выполнения указанных муниципальных заказов, МКП «Спецавтобаза» привлекались иные хозяйствующие субъекты на основании договоров, заключаемых так же без проведения торгов в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказа.

Указанная передача МКУ «УКХ» муниципальных заказов МКП «Спецавтобаза» происходила в силу исполнения МКУ «УКХ» положений пунктов 1.3.1, 1.4, 1.5 Постановления Администрации от 19.01.2012 №48 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным казенным предприятиям на 2012-2014 годы» (далее – Постановление №48), которыми установлено следующее:

- *Возмещение затрат на содержание, текущий ремонт, капитальный ремонт муниципального имущества, переданного в оперативное управление казенному предприятию в рамках исполнения муниципального заказа (пункт 1.3.1).*

- *Уполномоченным органом администрации города Орла по обеспечению взаимодействия с казенным предприятием и предоставлению ему субсидий из бюджета города Орла может являться структурное подразделение или учреждение администрации города Орла, уполномоченное на такие действия постановлением администрации города Орла (далее - уполномоченный орган) (пункт 1.4).*

- *Уполномоченный орган доводит казенному предприятию муниципальный заказ в пределах объемов бюджетных ассигнований, утвержденных на текущий финансовый год по соответствующей бюджетной классификации (пункт 1.5).*

Согласно Постановлению администрации г. Орла от 24.01.2012 №111/1 «О назначении МКУ «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» уполномоченным органом администрации г. Орла по обеспечению взаимодействия с МКП «Спецавтобаза» и предоставлению ему субсидий из бюджета г. Орла», МКУ «УКХ» было определено уполномоченным органом Администрации по обеспечению взаимодействия с МКП «Спецавтобаза» и предоставлению ему субсидий из бюджета г. Орла.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ), к вопросам местного значения городского округа относятся *дорожная деятельность в отношении*

автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона №131-ФЗ, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ).

Таким образом, действия МКУ «УКХ» по передаче муниципальных заказов МКП «Спецавтобаза» по ремонту и содержанию автомобильных дорог г. Орла без размещения муниципального заказа в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов, являлись неправомерными.

Вместе с тем, 16.10.2013 на заседании Комиссии было установлено, что признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» содержатся именно в принятом Администрацией Постановлении №48.

МКУ «УКХ» являлось лишь исполнителем Постановления №48, в связи с чем, в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, а так же в соответствии с частью 3 статьи 42 Закона «О защите конкуренции», Комиссия пришла к выводу о необходимости прекратить участие в рассмотрении дела МКУ «УКХ», и привлечь в качестве ответчика по делу Администрацию (Определение от 16.10.2013 по делу №216-13/03А3).

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация, издав Постановление №48, в соответствии с которым МКУ «УКХ» передавало МКП «Спецавтобаза» муниципальные заказы на выполнение работ (услуг) в рамках муниципальных нужд (реализация которых относится к полномочиям органа местного самоуправления), по ремонту и содержанию автомобильных дорог г. Орла, совершила действия, которые приводили или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а именно: в нарушение требований действующего законодательства приняла неправомерное Постановление №48, что повлекло нарушение требований части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

2. В ходе рассмотрения дела было установлено, что Постановление №48 было отменено Постановлением Администрации от 31.08.2012 №2899 «Об отмене постановления администрации города Орла от 19 января 2012 года № 48 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным казенным предприятиям на 2012 - 2014 годы» (далее – Постановление №2899) с 01.03.2013.

Кроме того, постановлением Администрации от 24.12.2012 №4585 «Об изъятии и передаче муниципального имущества в оперативное управление» из оперативного управления МКП «Спецавтобаза» были изъяты и переданы в оперативное управление МКУ «УКХ» объекты улично-дорожной сети г. Орла.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела представителем Администрации было заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения настоящего дела в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», путем принятия Администрацией Постановления №2899 об отмене Постановления №48.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона №94-ФЗ, муниципальными заказчиками выступают казенные учреждения.

МКУ «УКХ» являясь муниципальным заказчиком, осуществляет свою деятельность в части ремонта и содержания автомобильных дорог г. Орла в соответствии с Законом №94-ФЗ, т.е. путем проведения соответствующих процедур, установленных Законом №94-ФЗ.

Таким образом, нарушение требований части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было устранено Администрацией в добровольном порядке до вынесения решения по настоящему делу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», *Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.*

В связи с вышеизложенным, дело №216-13/2013АЗ подлежит прекращению в связи добровольным устранением Администрацией нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией города Орла части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.
2. Прекратить рассмотрение дела №216-13/2013 АЗ в связи с добровольным устранением администрацией города Орла нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства администрацией города Орла рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

Т.А. Приданцева