



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

И. И. 2013 № 4520/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:
ООО «ЛексКонсалтинг»
факс: (8-4862) 44-08-35
e-mail: lekskon@yandex.ru
п/адрес: 109147, г. Москва,
ул. Воронцовская, д. 25, стр. 4

Организатору торгов, Конкурсной комиссии:
Управлению по охране и использованию
объектов животного мира,
водных биоресурсов и экологической
безопасности Орловской области
302028, г. Орел, ул. С.Шаумяна, д. 16
e-mail: ekokontrol-ork@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 317-13/03 АЗ

11 ноября 2013 года

г. Орел

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2013 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Гладких Т.А., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Приданцевой Т.А., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

Организатора торгов - Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области (далее - Орелоблэконадзор, Организатор торгов, Конкурсная комиссия): Куликова Ю.М. (доверенность от 06.11.2013 № УЭ-1744) и Мерцаловой Ю.В. (доверенность от 05.11.2013 № УЭ-1737); Заявителя - ООО «ЛексКонсалтинг»: Станякина С.В. (доверенность от 01.11.2013, б/н),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 28.10.2013 (вх. № 6487) на действия Организатора торгов при проведении конкурса по лоту № 11 (Орловская область, Кромской район, Рыбопромысловый участок № 845, пруд Новый Хутор на ручье без названия (приток реки Холодный) на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области (идентификационный номер: 120913/0645214/01) (далее - Конкурс),



УСТАНОВИЛА:

Заявитель в жалобе указал, что: Конкурсная комиссия неправомерно отказала ООО «ЛексКонсалтинг» в допуске к участию в Конкурсе, считая, что документы поданные Заявителем в электронной форме, не соответствуют Федеральному закону от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее Закон № 63-ФЗ).

Заявитель просит признать протокол от 24.10.2013 № 27 заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области (далее - Протокол № 27) неправомерным и отменить его; допустить ООО «ЛексКонсалтинг» к участию в Конкурсе.

На заседании Комиссии Заявитель поддержал изложенные доводы, представитель Организатора торгов, Конкурсной комиссии возразил против указанных доводов, и просил признать жалобу необоснованной, так как считает, что действовал в правовых рамках.

В результате анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству, выслушав доводы и пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

16.09.2013 Орелоблэконадзор разместил на сайте www.torgi.gov.ru информацию о проведении Конкурса (извещение о проведении торгов №120913/0645214/01 (далее - Извещение)).

В Извещении указана дата окончания приема заявок – 16.10.2013.

16.10.2013 состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, которые поступили Организатору торгов на адрес электронной почты: bioresurs@gir-orel.ru.

При открытии доступа к заявкам, поданным в электронной форме в виде электронных документов, присутствовал представитель БУ ОО «МФЦ» - начальник Удостоверяющего Центра А.А. Савченко, не являющийся членом Конкурсной комиссии

В результате открытия доступа к заявкам, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке, которые поступили Организатору торгов на адрес электронной почты bioresurs@gir-orel.ru, было установлено, что поступила одна заявка.

24.10.2013 состоялось заседание Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в Конкурсе, в том числе заявки поданной в электронной форме.

Конкурсная комиссия, рассмотрев заявки и прилагаемые к ним документы на участие в Конкурсе на соответствие требованиям и условиям, установленным конкурсной документацией приняла решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителя, так как, согласно Протоколу № 27 и пояснениям Организатора торгов, Конкурсной комиссии - электронная подпись, присоединенная к пакету документов Заявителя, поданных в виде электронного документа, изготовлена в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (далее Закон № 1-ФЗ), утратившим силу с 01.07.2013 в связи с принятием Федерального закона; аналогичная причина указана в уведомлении об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «ЛексКонсалтинг».

Следовательно, Конкурсная комиссия сделала вывод, что электронные подписи, изготовленные в соответствии с Законом № 1-ФЗ не могут применяться для обеспечения юридически значимого электронного документооборота, так как Закон № 1-ФЗ утратил силу 01.07.2013 в связи с принятием Закона № 63-ФЗ.

Вместе с тем, Комиссия считает, что Конкурсной комиссией при принятии решения о не допуске Заявителя к участию в Конкурсе, не было учтено положение статьи 19 Закона № 63-ФЗ, которым устанавливается, что электронный документ, подписанный электронной подписью, ключ проверки которой содержится в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном в соответствии с порядком, ранее

установленным Законом № 1-ФЗ, в течение срока действия указанного сертификата, но не позднее 31.12.2013 признается электронным документом, подписанным квалифицированной электронной подписью в соответствии с Законом № 63-ФЗ.

Из информации удостоверяющего центра ООО «Электронный экспресс» (УЦ ГАРАНТ) следует, что срок действия электронной цифровой подписи ООО «ЛексКонсалтинг» до 07.12.2013.

Таким образом, Конкурсная комиссия неправомерно отказала ООО «ЛексКонсалтинг» в допуске к участию в Конкурсе.

Также Комиссия отмечает несоответствие сведений о количестве членов Конкурсной комиссии, присутствовавших при составлении Протокола № 27, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru (указано, что присутствовало 100% членов Конкурсной комиссии, т.е. 24 человека) и представленной копии Протокола на бумажном носителе, в котором указано, что на заседание Комиссии по рассмотрению данной жалобы (указано, что присутствовало 54 % членов Конкурсной комиссии, т.е. 11 человек).

Рассмотрев в совокупности представленные документы, пояснения и доводы Заявителя и Организатора торгов, Комиссия не находит оснований признать жалобу необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛексКонсалтинг» обоснованной.
2. Выдать Орелоблэконадзор, Конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, в том числе путем отмены двух протоколов от 24.10.2013: протокола № 27 заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области и протокола № 28 заседания Конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Орловской области.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

Т.А. Гладких

Т.А. Приданцева

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.