



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.12.2013 № 5240/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация
Новодеревеньковского района
303620, Орловская область,
Новодеревеньковский р-н,
п. Хомутово, пл. Ленина, д 1
Факс: (486) 782-13-51
E-mail: novoderevr@adm.orel.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 395-13/03 АЗ

25.12.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 20.12.2013.
В полном объеме решение изготовлено 25.12.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Лунина А.В. – исполняющего обязанности заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Бочкова С.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И. – ведущего эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей ответчика - администрации Новодеревеньковского района (далее также - Администрация): Васютина Е.В., Евсеевой Т.Н., рассмотрев дело № 395-13/03 АЗ, возбужденное в отношении администрации Новодеревеньковского района по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 428 от 17.09.2013 Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении органов местного самоуправления Новодеревеньковского района Орловской области (Новодеревеньковский районный Совет народных депутатов, Глава Новодеревеньковского района, администрация Новодеревеньковского района). По результатам проверки составлен акт № 249-13/03 АЗ ПВП (далее - Акт).

06.12.2013 в связи с установленными в Акте признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 563 от 06.12.2013 в отношении администрации Новодеревеньковского района по признакам



нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № 395-13/03АЗ.

Определением о назначении дела №395-13/03АЗ к рассмотрению у ответчика по делу была запрошена информация о причинах допущенных нарушений антимонопольного законодательства, необходимая для рассмотрения дела № 395-13/03АЗ по существу.

Рассмотрение дела №395-13/03АЗ было назначено на 20.12.2013.

16.12.2013 в адрес Управления от Администрации поступила копия постановления от 13.12.2013 № 433 «О внесении изменений» (далее – Постановление № 433), согласно пункту 1 которого внесены изменения в приложение к постановлению администрации Новодеревеньковского района от 16.07.2012 № 272 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

20.12.2013 в ходе рассмотрения дела, представители ответчика признали фактические нарушения и заявили Комиссии, что нарушения устранены, так как Администрацией принято Постановление № 433.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Постановлением администрации Новодеревеньковского района от 16.07.2012 № 272 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее - Регламент).

Регламент разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 210-ФЗ муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований (далее – Закон 131-ФЗ).

К вопросам местного значения муниципального района в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона 131-ФЗ относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Таким образом, Регламент разработан в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Вместе с тем, пунктом 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ запрещено органам, предоставляющим муниципальные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

2. Подпункт 2 пункта 2.6.3 Регламента содержит требование о представлении заявителем для участия в торгах на право заключения договора аренды *нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельств о государственной регистрации юридического лица.*

Подпункт 2 пункта 2.6.3 Регламента не соответствует требованиям к документам заявителя, установленные пунктами 52 и 121 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (в редакции от 20.10.2011 № 732) (далее – Приказ № 67).

Приказ № 67 принят во исполнение положения части 5 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», согласно которого порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества и перечень имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 52, подпунктом «б» пункта 121 Приказа № 67 заявитель представляет полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей). Согласно подпункту «д» пункта 52, подпункту «д» пункта 121 нотариальное заверение копий учредительных документов не требуется.

Таким образом, Администрация при конструировании правовой нормы - подпункта 2 пункта 2.6.3 Регламента, установила чрезмерные, избыточные требования к заявителю, нарушив тем самым требования федерального законодательства (Закона «О защите конкуренции», Приказа № 67, Закона № 210-ФЗ).

Исходя из изложенного, подпункт 2 пункта 2.6.3 Регламента подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.

3. Пунктами 3.4, 3.5 Регламента урегулирован порядок предоставления муниципального имущества в аренду на торгах в форме аукциона. А именно:

1) подпунктом 3.4.1 предусмотрено: *«Исполнитель готовит документы по формированию имущества для проведения аукциона по продаже права на заключение договоров аренды в соответствии с действующим законодательством.»*;

2) пункт 3.5 имеет наименование *«Оформление результатов торгов. Заключение договора»*;

3) подпунктом 3.5.1 предусмотрено: *«Исполнитель организует работу по подготовке и проведению торгов по продаже права на заключение договоров аренды. По результатам торгов оформляется.....»*;

4) подпунктом 3.5.1 предусмотрено: *«Проведение аукциона осуществляется в соответствии с действующим законодательством.»*

Предоставление муниципальной услуги, то есть предоставление муниципального имущества в аренду на торгах только в форме аукциона противоречит федеральному законодательству.

Законом «О защите конкуренции» (статья 17.1), Приказом № 67 установлено проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в форме конкурса или аукциона в порядке, установленном Приказом № 67.

Администрация, регулируя вопросы предоставления муниципальной услуги, то есть предоставления муниципального имущества в аренду, нарушила требования Закона «О защите конкуренции», Приказа №67, Закона № 210-ФЗ, допустив отказ от конкурсных процедур, т.е. административного порядка предоставления права, тем самым ограничила возможности хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в торгах.

В связи с изложенным пункты 3.4 и 3.5 Регламента (вместе с содержащимися в них подпунктами 3.4.1 и 3.5.1) подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Применение пунктов 2.6.3, 3.4, 3.5 Регламента приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Администрация Новодеревеньковского района, утвердив Регламент, нарушила требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которым установлен запрет на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

4. Администрацией была представлена копия Постановления № 433, согласно пункту 1 которого внесены изменения в Регламент. В ходе анализа указанного постановления установлено, что нарушения антимонопольного законодательства полностью не устранены и постановление требует доработки.

В связи с изложенным, а также в целях недопущения процесса затягивания рассмотрения дела Комиссией сделан вывод о необходимости выдачи предписания об устранении указанных нарушений с достаточным сроком его исполнения.

Руководствуясь статьёй 14, статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Новодеревеньковского района Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Выдать администрации Новодеревеньковского района предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

А.В.Лунин

Члены Комиссии

С.А. Бочков

А.И. Ситко