



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.12.2013 № 5241/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация
Новодеревеньковского района
303620, Орловская область,
Новодеревеньковский р-н,
п. Хомутово, пл. Ленина, д 1
Факс: (486) 782-13-51
E-mail: novoderevr@adm.orel.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 396-13/03 АЗ

25.12.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 20.12.2013.
В полном объеме решение изготовлено 25.12.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Лунина А.В. – исполняющего обязанности заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Бочкова С.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И. – ведущего эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей ответчика - администрации Новодеревеньковского района (далее также - Администрация): Васютина Е.В., Евсеевой Т.Н., рассмотрев дело № 396-13/03 АЗ, возбужденное в отношении администрации Новодеревеньковского района по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 428 от 17.09.2013 Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении органов местного самоуправления Новодеревеньковского района Орловской области (Новодеревеньковский районный Совет народных депутатов, Глава Новодеревеньковского района, администрация Новодеревеньковского района). По результатам проверки составлен акт № 249-13/03 АЗ ПВП (далее - Акт).

06.12.2013 в связи с установленными в Акте признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 564 от 06.12.2013 в отношении администрации Новодеревеньковского района по признакам

555844



нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №396-13/03АЗ.

Определением о назначении дела №396-13/03АЗ к рассмотрению у ответчика по делу была запрошена информация о причинах допущенных нарушений антимонопольного законодательства, необходимая для рассмотрения дела № 396-13/03АЗ по существу.

Рассмотрение дела №396-13/03АЗ было назначено на 20.12.2013.

16.12.2013 в адрес Управления от Администрации поступила копия постановления от 13.12.2013 № 433 «О внесении изменений» (далее – Постановление № 433), согласно пункту 3 которого внесены изменения в приложение к постановлению администрации Новодеревеньковского района от 16.07.2012 № 276 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности Новодеревеньковского района, юридическим лицам и гражданам на территории Новодеревеньковского района».

20.12.2013 в ходе рассмотрения дела, представители ответчика признали фактические нарушения и заявили Комиссии, что нарушения устранены, так как Администрацией принято Постановление № 433.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Постановлением администрации Новодеревеньковского района от 12.07.2012 № 276 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности Новодеревеньковского района, юридическим лицам и гражданам на территории Новодеревеньковского района» (далее - Регламент).

Регламент разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 210-ФЗ муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований (далее – Закон 131-ФЗ).

К вопросам местного значения муниципального района в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона 131-ФЗ относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Таким образом, Регламент разработан в рамках полномочий органов местного самоуправления. Вместе с тем, Регламент содержит нормы, не соответствующие требованиям федерального законодательства.

2. Пунктами 3.7.1, 3.7.2 Регламента установлено следующее:

«3.7.1. По результатам публикации информационного сообщения о предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, в случае наличия 2-х и более заявлений от заявителей, исполнитель готовит документы по формированию земельного участка для проведения аукциона по продаже земельного участка или права аренды такого земельного участка в соответствии с действующим земельным законодательством.

3.7.2. Исполнитель готовит письменное сообщение заявителю с разъяснением его прав участия в аукционе по продаже земельного участка или права на заключение

договора аренды земельного участка направляет его по почте или иным доступным способом с уведомлением о вручении.».

Из приведенных правовых норм следует, что предоставление муниципальной услуги, то есть предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков в собственность или аренду в случае обращения двух заявителей и более, осуществляется на торгах только в форме аукциона. В такой редакции пункты 3.7.1 и 3.7.2 Регламента противоречат федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 38 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) торги по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды проводятся в форме конкурса или аукциона.

Таким образом, Администрация, регулируя вопросы предоставления муниципальной услуги, то есть предоставления находящихся в муниципальной собственности земельных участков в собственность или аренду в случае обращения двух заявителей и более, нарушила требования ЗК РФ, Закона № 210-ФЗ, допустив отказ от конкурсных процедур, т.е. административного порядка предоставления права, тем самым ограничила возможности хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в торгах.

В связи с чем, необходимо положения пунктов 3.7.1, 3.7.2 Регламента привести в соответствие с федеральным законодательством.

Применение пунктов 3.7.1, 3.7.2 Регламента приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, администрация Новодеревеньковского района нарушила требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которым установлен запрет на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

3. В ходе рассмотрения дела Администрацией представлена копия Постановления № 433. Согласно абзацу четвертому пункта 3 Постановления № 433 внесены необходимые изменения в Регламент, а именно: *«в пунктах 3.7.1, 3.7.2 слова «аукциона» заменить словами «торгов»».*

Таким образом, Регламент приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На момент рассмотрения дела Администрацией принято Постановление № 433, в котором Регламент приведен в соответствие с федеральным законодательством, тем самым нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Администрацией устранено в добровольном порядке до рассмотрения дела по существу.

Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Новодеревеньковского района пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Прекратить рассмотрение дела №396-13/03 АЗ в связи с добровольным устранением администрацией Новодеревеньковского района нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

А.В. Лунин

Члены Комиссии

С.А. Бочков

А.И.Ситко