



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.12.2013 № 5286/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ОАО «Мегафон»
в лице Орловского регионального отделения
Центрального филиала ОАО «Мегафон»
115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 27, корп. 5
Факс: (4862) 63-05-55
E-mail: orel@megafoncenter.ru

Орловский районный Совет народных депутатов
302040 г. Орел ул. Полярная д. 12
Факс: (4862) 41-41-76
E-mail: rai_sovet@mail.ru

Администрация Орловского района
Орловской области
302040, г. Орел, ул. Полярная, 12
Факс: (4862) 41-69-09; 42-39-40
E-mail: orlr@adm.orel.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №312-13/03 АЗ**

31.12.2013

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 27.12.2013.

В полном объеме решение изготовлено 31.12.2013.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: Солдатенковой И.В. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Приданцевой Т.А. – специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей:

в присутствии представителей:

заявителя - ОАО «Мегафон» в лице Орловского регионального отделения центрального филиала ОАО «Мегафон» (далее - ОАО «Мегафон») Варнавского Н.И. (доверенность);

ответчика по делу – Орловского районного Совета народных депутатов (далее так же - Райсовет): Коноваленковой М.С. (доверенность);

заинтересованного лица – администрации Орловского района Орловской области (далее - Администрация): Черняевой Ж.В. (доверенность);

рассмотрев дело №312-13/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Райсоветом пунктов 1, 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») (далее

так же - Дело), выразившегося в принятии Райсоветом решения от 04.10.2012 №25-ОР «О коэффициентах категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Орловского района» (далее – Решение №25-ОР) (утвержденного решением Райсовета от 04.10.2012 №15/158-РС «О принятии решения «О коэффициентах категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Орловского района»), которым установлены дифференцированные (различные) коэффициенты для юридических лиц, использующих земельные участки для строительства и эксплуатации объектов связи и для юридических лиц, использующих земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи,

УСТАНОВИЛА:

18.10.2013 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее так же – Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление ОАО «Мегафон» о нарушении Райсоветом части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Райсоветом Решения №25-ОР, которым установлены дифференцированные (различные) коэффициенты для юридических лиц, использующих земельные участки для строительства и эксплуатации объектов связи и для юридических лиц, использующих земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи.

В соответствии с приказом Управления от 22.10.2013 №492, в отношении Райсовета по признакам нарушения пунктов 1, 2, 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №312-13/03АЗ.

Рассмотрение дела №312-13/03АЗ было назначено на 19.11.2013.

19.11.2013 в ходе рассмотрения дела, представители лиц участвующих в рассмотрении дела, в том числе письменно, изложили свои позиции по существу рассматриваемого дела.

Вместе с тем, представителем Райсовета было дано устное пояснение о том, что на ближайшем заседании Райсовета планируется внесение всех необходимых изменений в Решения Райсовета №25-ОР.

Кроме того, представителями Райсовета и Администрации были даны устные и письменные пояснения, о том, что увеличение коэффициентов категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Орловского района, произошло ввиду резкого изменения кадастровой стоимости соответствующих земельных участков, в связи с чем, в адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Орловской области направлены письма с просьбой разъяснений такого изменения кадастровой стоимости указанных земельных участков.

В свою очередь, представителем ОАО «Мегафон» было заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения настоящего дела, в связи с запланированным Райсоветом внесением всех необходимых изменений в Решения Райсовета №25-ОР ближайшем заседании Райсовета.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу об отказе в удовлетворении ходатайства ОАО «Мегафон», в связи с отсутствием нормативного правового обоснования и указания соответствующих норм права в указанном ходатайстве

ОАО «Мегафон», необходимых в соответствии с антимонопольным законодательством, для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства; о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений.

Дело рассмотрением было отложено, у сторон по Делу была запрошена дополнительная информация и сведения. Рассмотрение Дела было назначено на 27.12.2013.

27.12.2013 в ходе рассмотрения дела представители лиц участвующих в рассмотрении Дела пояснили следующее:

- Представителем ОАО «Мегафон» заявлено ходатайство (исх. №5/0-15-ДО-Исх-00552-1/13 от 27.12.2013) о прекращении рассмотрения Дела на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» в связи с устранением Райсоветом нарушения требований антимонопольного законодательства, выразившегося в принятии Райсоветом решения от 26.12.2013 №35-ОР «О внесении изменений в решение Орловского районного Совета народных депутатов от 9 октября 2012 №25-ОР «О коэффициентах категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые неразграничена, расположенных на территории Орловского района» (далее - Решение №35-ОР), которым в Решение №25-ОР были внесены изменения, повлекшие устранение нарушения требований антимонопольного законодательства.

- Представители Райсовета и Администрации поддержали вышеуказанное ходатайство ОАО «Мегафон», однако факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях Райсовета не признали.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

В заявлении ОАО «Мегафон» указано о нарушении Райсоветом части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Райсоветом Решения №25-ОР, которым установлены дифференцированные (различные) коэффициенты для юридических лиц, использующих земельные участки для строительства и эксплуатации объектов связи и для юридических лиц, использующих земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи, а именно:

В приложении №1 Решения №25-ОР установлены Коэффициенты категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Орловского района (далее - Коэффициенты).

Так, пунктом 15 приложения №1 Решения №25-ОР определено следующее:

«Юридические лица, использующие земельные участки для строительства и эксплуатации газопроводов, нефтепроводов и объектов связи:

- 1) из земель населенных пунктов – 0,15
- 2) из земель населенных пунктов в пгт. Знаменка – 5
- 3) из земель промышленности – б».

Вместе с тем, пунктом 36 приложения №1 Решения №25-ОР определено следующее:

«Юридические лица, использующие земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи:

- 1) из земель населенных пунктов – 2,4
- 2) из земель промышленности – 170».

Таким образом, Решением №25-ОР установлены различные Коэффициенты для лиц оказывающих услуги связи и для лиц оказывающих услуги сотовой связи.

Статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (далее – Закон «О связи») установлено следующее:

- оператор связи - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии (пункт 12);

- сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи (пункт 27);

- услуга связи - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений (пункт 32);

- электросвязь - любые излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам (пункт 35).

Таким образом, Закон «О связи» не устанавливает каких-либо разграничений среди лиц осуществляющих услуги предоставления связи, то есть не подразделяет на лиц оказывающих услуги связи и лиц оказывающих услуги сотовой связи.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 87 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера специальных задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются на:

- 1) земли промышленности;
- 2) земли энергетики;
- 3) земли транспорта;
- 4) земли связи, радиовещания, телевидения, информатики;
- 5) земли для обеспечения космической деятельности;
- 6) земли обороны и безопасности;
- 7) земли иного специального назначения.

Вместе с тем, частью 1 статьи 91 ЗК РФ определено, что землями связи, радиовещания, телевидения, информатики признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) объектов связи, радиовещания, телевидения, информатики и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, ЗК РФ так же не устанавливает каких-либо разграничений среди лиц осуществляющих услуги предоставления связи, то есть не подразделяет лиц на лиц оказывающих услуги связи и лиц оказывающих услуги сотовой связи.

Вместе с тем, Райсоветом и Администрацией были даны устные и письменные пояснения, о том, что увеличение коэффициентов категорий арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Орловского района, произошло ввиду резкого изменения кадастровой стоимости соответствующих земельных участков.

Указанное изменение стоимости земельных участков осуществлялось несколько раз в течении 5 лет, что по мнению Райсовета и Администрации неправомерно, и что такое изменение может происходить не более 1 раза в течении 5 лет.

Однако, пунктом 3 Правил проведения государственной кадастровой оценки земель, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2000 №316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (далее – Постановление №316), *государственная кадастровая оценка земель проводится не реже одного раза в 5 лет.*

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что *органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:*

- *установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров (пункт 1);*

- *необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2);*

- *создание дискриминационных условий (пункт 8).*

Установление Решением №25-ОР различных Коэффициентов для лиц оказывающих услуги связи и для лиц оказывающих услуги сотовой связи, нарушает пункты 1, 2, 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку действующим законодательством не предусмотрено такого разграничения (лица оказывающие услуги связи и лиц оказывающие услуги сотовой связи). Установление таких различных Коэффициентов может создавать дискриминационные условия в отношении указанных лиц, может являться ограничением в отношении осуществления отдельных видов деятельности и необоснованным препятствованием осуществлению деятельности.

В свою очередь, 26.12.2013 Райсоветом Решением №35-ОР внесены изменения в Решение №25-ОР, в соответствии с которым установлено следующее:

- В пункт 15 приложения №1 Решения №25-ОР внесено следующее изменение: положения «*Юридические лица, использующие земельные участки для строительства и эксплуатации газопроводов, нефтепроводов и объектов связи*» заменены на положения «*Индивидуальные предприниматели и юридические лица, использующие земельные участки для строительства и эксплуатации линейных объектов недвижимости*».

- Кроме того, в пункт 36 приложения №1 Решения №25-ОР внесено следующее изменение: положения «*Юридические лица, использующие земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи:*

1) *из земель населенных пунктов – 2,4*

2) *из земель промышленности – 170».*

заменены на следующие положения
«Индивидуальные предприниматели и юридические лица – операторы связи, занимающие земельные участки для оказания услуг связи:

- 1) из земель населенных пунктов – 2,4
- 2) из земель промышленности и иного специального назначения – 110».

Таким образом, в связи с принятием Райсоветом Решения №35-ОР, из Решения №25-ОР исключены положения, которым установлены дифференцированные (различные) коэффициенты для юридических лиц, использующих земельные участки для строительства и эксплуатации объектов связи и для юридических лиц, использующих земельные участки в целях оказания услуг сотовой радиотелефонной связи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», *Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.*

В связи с вышеизложенным, дело №312-13/2013АЗ подлежит прекращению в связи добровольным устранением Райсоветом нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, а именно: принятием Решения №35-ОР о внесении изменений в Решение №25-ОР.

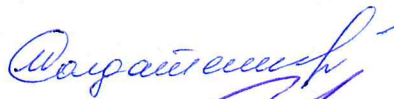
Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Орловским районным Советом народных депутатов пунктов 1, 2, 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.
2. Прекратить рассмотрение дела №312-13/2013АЗ в связи с добровольным устранением Орловским районным Советом народных депутатов нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Орловским районным Советом народных депутатов рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

Т.А. Приданцева