



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ 106/04 от 14.01.2014

На № _____ от _____

Заказное письмо с уведомлением о вручении

Управление лесами Орловской области
302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 33,
Факс: (486-2) 77-77-28;
E-mail: uprles@gir-orel.ru

Аппарат Губернатора Орловской
области и Правительства Орловской
области
302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1,
Факс (486-2) 41-25-30;
E-mail: post@adm.orel.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 403-13/03АЗ

13.01.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 13.01.2014.
В полном объеме решение изготовлено 17.01.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: Бочков С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И. – ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей: ответчика – Управления лесами Орловской области (далее также – Управление лесами): Дудикова А.Г., заинтересованного лица – Аппарата Губернатора Орловской области и Правительства Орловской области: Минакова С.С., рассмотрев дело № 403-13/03АЗ, возбужденное в отношении Управления лесами Орловской области по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 468 от 08.10.2013 Орловским УФАС России была проведена плановая выездная проверка в отношении Управления лесами Орловской области. По результатам проверки составлен акт № 260-13/03 АЗ ПВП (далее - Акт).

12.12.2013 в связи с установленными в Акте признакам нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 572 от 12.12.2013 в отношении Управления лесами Орловской области по признакам нарушения

пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 403-13/03АЗ.

Определением о назначении дела № 403-13/03АЗ к рассмотрению у ответчика по делу и заинтересованного лица по делу была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела № 403-13/03АЗ по существу.

Рассмотрение дела № 403-13/03АЗ было назначено на 13.01.2014.

30.12.2013 в адрес Управления от Управления лесами и Аппарата Губернатора Орловской области и Правительства Орловской области поступила копия указа Губернатора Орловской области от 26.12.2013 № 532 «О внесении изменения в указ Губернатора Орловской области от 17.05.2012 № 166 «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением лесами Орловской области государственной услуги по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений» (далее – Указ № 532), согласно пункту 1 которого внесено изменение в приложение к указу Губернатора Орловской области от 17.05.2012 № 166 «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением лесами Орловской области государственной услуги по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений».

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика по делу и заинтересованного лица, изучив материалы и документы имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Указом Губернатора Орловской области от 17.05.2012 № 166 был утвержден Административный регламент предоставления Управлением лесами Орловской области государственной услуги по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений (далее также – Регламент).

Регламент разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Полномочия по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений (далее - Разрешение), осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - Управлением лесами Орловской области - в соответствии со

статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), пунктом 4 Положения об Управлении лесами Орловской области, утвержденным Постановлением Правительства Орловской области от 30.04.2009 № 31. Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых утвержден Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27.12.2010 № 515 (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.06.2012 № 275) (далее - Порядок) и разработан в соответствии с требованиями части 4 статьи 43 ЛК РФ.

Таким образом, Регламент разработан в рамках полномочий исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – Управления лесами.

2. Вместе с тем, Регламент содержит нормы, не соответствующие требованиям федерального законодательства.

Пунктом 2.6 Регламента, предусматривающего перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги - выдачи Разрешения, установлено следующее:

«2.6. Документы, представляемые заявителем.

Для получения разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, необходимо представить заявление на имя начальника Управления, в котором указываются следующие сведения о заявителе:

а) полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, место нахождения и почтовый адрес, банковские реквизиты - для юридического лица;

б) фамилия, имя отчество, адрес места жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем;

в) местоположение и площадь земель лесного фонда, необходимых для выполнения планируемых работ, обоснование использования лесов и срок выполнения работ по геологическому изучению недр.

Формы заявлений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены в приложениях 1 и 2 к настоящему административному регламенту соответственно.

К заявлению прилагаются:

а) документы, которые заявитель представляет самостоятельно:

копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

копия лицензии на пользование недрами или копия государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд;

б) документы, представляемые заявителем по собственной инициативе и подлежащие представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или ее заверенная в установленном порядке копия - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или ее заверенная в установленном порядке копия - для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем;

картографические материалы, содержащие сведения о местоположении и площади земель лесного фонда, на которых планируется выполнение работ по геологическому изучению недр.

В случае личного обращения заявителя заявление подается в двух экземплярах с приложением одного экземпляра необходимых документов.

Указанные в настоящем пункте документы могут быть направлены по почте или предоставлены непосредственно в Управление, а также предоставлены в электронной форме по информационно-телекоммуникационным сетям общего пользования, включая сеть Интернет.».

Приведенная правовая норма не соответствует требованиям к перечню документов, представляемых заявителем, установленным пунктом 4 Порядка, а именно:

1) в перечень документов, представляемых заявителем самостоятельно, включены: копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; копия лицензии на пользование недрами или копия государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд.

Согласно пункту 4 Порядка к заявлению прилагается только документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости). Иные документы представляемые заявителем в обязательном порядке федеральным законодательством не предусмотрены.

Сведения о постановке на налоговый учет в налоговом органе; сведения о наличии лицензии на пользование недрами или государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд согласно пункту 4 Порядка органы государственной власти получают путем межведомственного информационного взаимодействия;

2) в перечень документов, представляемых заявителем по собственной инициативе и подлежащих представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, отнесены картографические материалы, содержащие сведения о местоположении и площади земель лесного фонда, на которых планируется выполнение работ по геологическому изучению недр.

Сведения о местоположении и площади земель лесного фонда, необходимые для выполнения планируемых работ, обоснование использования лесов и срок выполнения работ по геологическому изучению недр согласно пункту 4 Порядка должны быть отражены в самом заявлении о предоставлении государственной услуги – выдаче Разрешения.

Согласно пункту 2.8 Регламента в случае предоставления неполного пакета документов, указанных в пункте 2.6 Регламента, заявителю будет отказано в приеме документов, необходимых для осуществления государственной услуги.

Таким образом, пунктом 2.6 Регламента установлены чрезмерные, избыточные требования к заявителю – хозяйствующему субъекту при осуществлении своей деятельности. Управление лесами при разработке для принятия Регламента, расширив перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги, вышло за пределы своих полномочий и нарушило требования Закона № 210-ФЗ, ЛК РФ, Порядка.

В связи с чем, положения пункта 2.6 Регламента подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Применение пункта 2.6 Регламента приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, Управление лесами Орловской области нарушило требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которым установлен запрет

на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

3. 13.01.2014 на заседании комиссии представитель ответчика по делу признал факт нарушения и заявил Комиссии, что нарушение устранено в связи с принятием Указа № 532. В ходе рассмотрения дела Управлением лесами и Аппаратом Губернатора Орловской области и Правительства Орловской области представлена копия Указа № 532, согласно пункту 1 которого внесено изменение в приложение к указу Губернатора Орловской области от 17.05.2012 № 166, пункт 2.6 Регламента изложен в следующей редакции:

«2.6. Документы, представляемые заявителем.

Для выполнения работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка заявитель подает в Управление письменное заявление, в котором указываются:

1) сведения о заявителе:

полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, местонахождение и почтовый адрес, банковские реквизиты – для юридического лица;

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), адрес места жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем;

2) местоположение и площадь земель лесного фонда, необходимых для выполнения планируемых работ, обоснование использования лесов и срок выполнения работ по геологическому изучению недр.

Формы заявлений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены в приложениях 1 и 2 к настоящему административному регламенту соответственно.

В случае подачи заявления через представителя к заявлению прилагается документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Указанные в настоящем пункте документы могут быть направлены по почте или представлены непосредственно в Управление, а также представлены в электронной форме по информационно-телекоммуникационным сетям общего пользования, включая сеть Интернет.

Управление получает путем межведомственного информационного взаимодействия следующие документы:

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении физического лица;

сведения о постановке на налоговый учет в налоговом органе;

сведения о наличии лицензии на пользование недрами или государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд.».

Таким образом, Регламент приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На момент рассмотрения дела, в связи с принятием Указа № 532 Регламент приведен в соответствие с федеральным законодательством, тем самым нарушение пункта

2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Управлением лесами устранено в добровольном порядке до вынесения решения по настоящему делу.

Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Управлением лесами Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Прекратить рассмотрение дела № 403-13/03 АЗ в связи с добровольным устранением Управлением лесами Орловской области нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

А.И.Ситко