



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

473/03 № 12.03.2014

На № _____ от _____

Заказное письмо с уведомлением о вручении

Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, д.1

Управление культуры администрации
города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, д.1

Муниципальное автономное учреждение культуры
«Культурно-досуговый центр «Металлург»
Города Орла»
302025, г. Орел, ул. Metallургов, д. 17

Гражданин Б.
г. Орел, ул. Тургенева

**РЕШЕНИЕ
по делу № 445-13/03 АЗ**

12.03.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 26.02.2014.
В полном объеме решение изготовлено 12.03.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: И.В. Солдатенкова, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: С.А. Бочков, главный специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; А.И. Ситко, ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); в присутствии доверенных представителей ответчиков по делу: администрации города Орла и Управления культуры администрации города Орла (далее также - Ответчики по делу): Т.В. Исаевой, И.Н. Мелиховой, А.В. Митасова; в отсутствие заявителя гр. Б. согласно ходатайству о рассмотрении дела без его участия, заявленному на заседании Комиссии 21.01.2014; рассмотрев дело № 445-13/03 АЗ, возбужденное в отношении администрации города Орла, Управления культуры администрации города Орла по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»)),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказами Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) № 411 от 03.09.2013 и № 467 от 04.10.2013 о проведении внеплановой документарной проверки

была проведена проверка в отношении администрации города Орла (далее - Администрация).

Основанием проведения внеплановой документарной проверки послужило поступившее 2 сентября 2013 года в Орловское УФАС России обращение гр.Б., из которого следует, что Администрацией (Управлением культуры администрации города Орла – далее Управление культуры) при размещении заказа по проведению праздничного фейерверка 5 августа 2013 года нарушены требования Закона «О защите конкуренции».

По результатам проверки составлен акт от № 268-13/03 АЗ-ВнДП (далее - Акт).

24.12.2013 в связи с установленными в Акте признакам нарушения антимонопольного законодательства приказом Управления от 24.12.2013 № 604 в отношении Администрации и Управления культуры администрации города Орла (далее – Управление культуры) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 445-13/03 АЗ (далее - дело).

Определением о назначении дела к рассмотрению у Ответчиков по делу была запрошена информация, необходимая для его рассмотрения; рассмотрение дела было назначено на 21.01.2014.

21.01.2014 Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 28.01.2014.

28.01.2014 определением об отложении рассмотрения дела Комиссией принято решение отложить его рассмотрение и назначить рассмотрение дела на 19.02.2014; в качестве заинтересованного лица привлечено Муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр «Металлург» города Орла» (далее - МАУК «КДЦ «Металлург»); у Ответчиков по делу и заинтересованного лица запрошены письменные пояснения и дополнительная информация.

19.02.2014 Комиссией в связи с запросом дополнительной информации объявлен перерыв до 26.02.2014.

26.02.2014 Комиссия, заслушав пояснения Ответчиков по делу (представитель заинтересованного лица - МАУК «КДЦ «Металлург» на заседании не присутствовал, письменно ходатайствовал (исх.№ 28 от 13.02.2014) о рассмотрении дела в его отсутствие), изучив письменные пояснения Ответчиков по делу, заинтересованного лица, материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Постановлением Администрации от 11.06.2013 № 2696 «О мероприятиях, посвященных празднованию 70-й годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла» (далее – Постановление № 2696) был утвержден:

- план организационных мероприятий по подготовке и проведению празднования 70-й годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла (далее – План № 1);

- план основных мероприятий, посвященных празднованию 70-й годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла (далее – План № 2).

В пункте 9 Плана № 1 и пункте 30 плана № 2 указано, что ответственными за проведение фейерверочного показа 5 августа 2013 года являются Савескул С.А., Карлов В.В. и Исаева Т.В. (начальник Управления культуры).

В соответствии с приказом Управления культуры от 21.06.2013 № 117, изданным во исполнение Постановления № 2696, муниципальным учреждениям культуры, в том числе МАУК КДЦ «Металлург», было поручено выступить организаторами и провести утвержденные Постановлением № 2696 мероприятия, а также представить перечни затрат на организацию и проведение мероприятий; отделу экономики, финансового контроля и бухгалтерского учета Управления культуры направить бюджетным и автономным учреждениям денежные средства в виде субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, на проведение мероприятий в сфере культуры (код цели - 5814), за

счет средств, предусмотренных в бюджете города Орла на 2013 год по разделу «Организация общегородских, праздничных мероприятий», в соответствии с утвержденными перечнями затрат.

Согласно приложению № 21 к решению Орловского городского Совета народных депутатов от 20.12.2012 № 28/0493 ГС «О бюджете города Орла на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» Управление культуры является главным распорядителем бюджетных средств.

Постановлением Администрации от 21.06.2013 № 2829 «Об утверждении примерного перечня затрат на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня города и 70-ой годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла» (с изменениями от 09.07.2013 № 3162) (далее – Постановление № 2829) было предусмотрено финансирование Управления культуры в сумме 4 325 152 рублей (как главного распорядителя бюджетных средств).

Согласно пункту 3 Постановления № 2829 Управление культуры должно было направить указанные выше средства «муниципальным автономным и бюджетным учреждениям культуры в вид субсидии на иные цели на мероприятия в сфере культуры и казённому учреждению в виде финансирования на организацию и проведение праздничных мероприятий».

4 июля 2013 года Администрация обратилась с письмом к Губернатору Орловской области с просьбой о выделении муниципальному образованию «город Орел» денежных средств для организации праздничного салюта в честь 70-летия освобождения города Орла и Орловской области от фашистских захватчиков.

С целью удовлетворения потребностей Администрации, выражающихся в необходимости проведения праздничного фейерверка, Распоряжением Правительства Орловской области от 24.07.2013 № 281-р утверждено распределение дотации на *поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов)*, согласно которому городу Орлу выделена дотация в размере 500 000 рублей.

Для проведения праздничного фейерверка Управлением культуры и МАУК «КДЦ «Металлург» были изучены коммерческие предложения и сценарии проведения организаций: ООО «Макс» (г. Орел), ООО «Фейерверк-Мастер» (г. Белгород), ООО «Русский фейерверк-Брянск» (г. Брянск), АОЗТ «Пиротехническая коллекция (г. Москва). По результатам рассмотрения составлено экономическое обоснование, которое было предложено на рассмотрение Наблюдательного Совета МАУК «КДЦ «Металлург», утвержденного приказом Управления культуры 15.03.2011 № 39.

Согласно Протоколу № 20 заседания наблюдательного совета МАУК «КДЦ «Металлург» от 23 июля 2013 года выдано положительное заключение на оформление договорных отношений с ООО «Макс» на проведение праздничного фейерверка 5 августа 2013 года в рамках мероприятий посвященных празднованию Дня города и 70-й годовщине освобождения города Орла от фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла на сумму 500 000 рублей.

26 июля 2013 года МАУК КДЦ «Металлург» был заключен с ООО «Макс» договор № 49 на оказание услуг по проведению фейерверка. По результатам проведения 5 августа 2013 года фейерверка составлен акт выполненных работ-услуг № 53 от 05.08.2013.

После чего МАУК КДЦ «Металлург» составлен фактический перечень затрат на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию 70-й годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла, согласно которому общая сумма затрат на проведение праздничных мероприятий МАУК КДЦ «Металлург» составила 2 223 816 рублей 30 копеек, из которых услуги по проведению праздничного фейерверка составили 500 000 рублей в

соответствии с договором № 49 от 26.07.2013 и актом выполненных работ-услуг № 53 от 05.08.2013.

При этом, только после оформления указанных документов постановлением Администрации от 07.08.2013 № 3572 были внесены изменения в постановление Администрации от 21.06.2013 № 2829 об увеличении финансирования праздничных мероприятий до 5 316 937 рублей 47 копеек, из которых 500 000 рублей предусмотрено на услуги по проведению фейерверка.

ООО «Макс» произведена оплата выполненных работ-услуг в сумме 500 000 рублей 08.08.2013 платежным поручением № 3251134 согласно акту № 53 от 05.08.2013 на выполнение работ-услуг и счета-фактуры № 53 от 05.08.2013.

Ранее в 2011 году Администрацией при организации проведения праздничных фейерверков были соблюдены конкурентные процедуры выбора исполнителя услуг:

- 18.04.2011 в связи с проведением фейерверка 09.05.2011 согласно постановлению администрации города Орла от 20.04.2011 № 1152 «О мероприятиях, посвященных 66-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» и от 03.05.2011 № 1290 «Об утверждении сметы расходов на подготовку и проведение мероприятий, посвященных 66-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» на официальном сайте закупок администрацией города Орла был размещен заказ в форме запроса котировок. Согласно извещению от 18.04.2011 о проведении запроса котировок (номер извещения 0154300014611000363) уполномоченным органом (Управление муниципального заказа Администрации) муниципальный заказ был размещен; заказчик - Муниципальное учреждение культуры «Детский парк»; предмет контракта – ЗК-251/11 - предоставление услуг по организации и проведению праздничного фейерверка, посвященного празднованию Дня Победы в городе Орле. По результатам проведения котировок контракт был заключен на сумму 149 500 рублей с ООО «Фейерверк-Мастер»;

- 01.07.2011 в связи с проведением фейерверка 05.08.2011 согласно постановлению администрации города Орла от 12.07.2011 № 2173 «О мероприятиях, посвященных празднованию Дня города» и от 25.07.2011 № 2306 «Об утверждении сметы расходов на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня города и 68-й годовщины освобождения города Орла от фашистских захватчиков» на официальном сайте закупок администрацией города Орла был размещен заказ в форме открытого аукциона в электронной форме. Согласно извещению от 01.07.2011 (номер извещения 0154300014611000753) уполномоченным органом (Управление муниципального заказа Администрации) муниципальный заказ был размещен; заказчик - Муниципальное учреждение культуры «Орловский городской центр культуры»; предмет контракта № ОА-246/11 - оказание услуг по подготовке и проведению праздничного фейерверка, посвященного празднованию Дня города 05.08.2011 в г.Орёл. По результатам аукциона заключен контракт на сумму 200 000 рублей с ООО «Макс».

2. Представители Ответчиков по делу нарушение антимонопольного законодательства не признали, пояснив как устно в ходе проведения Комиссией заседания, так и в письменных пояснениях от 16.01.2014 № 25/1645, от 13.02.2014 № 25/198, от 17.02.2014 № 5/18633, что перечисление МАУК КДЦ «Металлург» денежных средств на проведение фейерверка произведено в соответствии с законом. Денежные средства предоставлены в виде субсидий на иные цели в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которой денежные средства могут предоставляться автономным учреждениям на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, при этом перечень иных целей является открытым. Проведение праздничного фейерверка не является муниципальной нуждой.

По мнению Ответчиков по делу для подтверждения вывода, что услуги по проведению культурных мероприятий, в том числе праздничного фейерверка, являются муниципальными нуждами муниципального образования «город Орел» необходимо

доказать не только сам факт их финансирования за счет средств городского бюджета, но и то, что получателем конкретных услуг или работ является муниципальное образование. Отличие муниципальных услуг от муниципальной нужды заключаются в том, что получателем муниципальной услуги являются физические лица и юридические лица, а не орган местного самоуправления. Предоставление субсидий автономным учреждениям производится в случае оказания ими услуг или выполнения работ для физических или юридических лиц, а не в отношении тех услуг (работ), которые оказываются непосредственно для органа местного самоуправления, как получателя этих услуг. Соответственно, если получателем муниципальной услуги является орган местного самоуправления, то такие услуги муниципальный заказчик должен проводить через процедуру размещения заказа.

Ответчики по делу считают, что субсидии были предоставлены на иные цели для организации мероприятий в сфере культуры для жителей города Орла, реализация таких целей не подпадает под действие Закона № 94-ФЗ и не предполагает проведение конкурсных процедур. Поскольку организация праздничных мероприятий и проведение праздничного фейерверка были направлены на удовлетворение потребностей жителей города Орла и реализацию полномочий органа местного самоуправления, автономное учреждение не является муниципальным заказчиком и на него не распространяются нормы Закона № 94-ФЗ, а передача ему денежных средств является способом обеспечения исполнения автономным учреждением мероприятий, установленных постановлением администрации города Орла и уставных целей деятельности учреждения.

3. Комиссия, выслушав пояснения представителей Администрации и Управления культуры, изучив материалы дела, считает, что доводы ответчиков не нашли подтверждения, а *проведение фейерверка является муниципальной нуждой*, для удовлетворения которой необходимо соблюдение требований Закона № 94-ФЗ, по следующим основаниям.

Город Орел удостоен звания «Город воинской славы». Согласно пункту 2 части 3 статьи 2 Федерального закона от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы»» в городе Орле в День города проводятся публичные мероприятия и праздничные салюты. Таким образом, на муниципальное образование, удостоенное звания «Город воинской славы» федеральным законом возложена обязанность по проведению праздничного салюта (фейерверка) в день празднования Дня города, 9 мая (День Победы); в соответствии с частью 4 статьи 4 Устава города Орла Днем города Орла является 5 августа. Следовательно, фейерверк – регулярное (ежегодное) мероприятие, проводимое органами местного самоуправления.

Организатором мероприятий, посвященных празднованию Дню города на территории муниципального образования «город Орел», в том числе, посвященных празднованию 70-ой годовщине освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла, явилась Администрация. В связи с этим принято Постановление № 2696, предусматривающее в числе праздничных мероприятий проведение фейерверка, ответственными за проведение которого назначены Исаева Т.В. (начальник Управления культуры), а также Савескул С.А. (начальник отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям), Карлов В.В (начальник отдела по взаимодействию с правоохранительными органами). Таким образом, Постановлением № 2696 фейерверк определен как потребность муниципального образования в получении услуги – проведение фейерверка.

Проведение показов фейерверков представляет массовое зрелищное мероприятие с применением пиротехнических изделий технического назначения (ГОСТ 51270-99, утвержденный Постановлением Госстандарта России от 27.04.1999 № 135) и требует обеспечение безопасности при его проведении. В связи с этим в число лиц, ответственных за проведение фейерверка, Постановлением администрации от 11.06.2013 № 2696 был включен Савескул С.А.

Услуги по проведению праздничного фейерверка на сумму 500 000 рублей в соответствии с Постановлением № 2829 профинансированы Администрацией из местного бюджета. Денежные средства были выделены Управлению культуры как главному распорядителю бюджетных средств для направления в виде субсидии на иные цели на организацию и проведение фейерверка МАУК КДЦ «Металлург», который 26 июля 2013 года заключил договор № 49 на оказание услуг по проведению фейерверка с ООО «Макс».

Таким образом, именно Администрация явилась организатором проведения фейерверка. Она назначила ответственным за проведение мероприятия Управление культуры, поручив ему *направить* бюджетные средства в виде субсидий на иные цели *автономному учреждению без размещения заказа на проведение фейерверка* в установленном порядке. Управление культуры как главный распорядитель бюджетных средств *направило* денежные средства МАУК КДЦ «Металлург», не приняв мер к *размещению* заказа на проведение фейерверка, и обеспечило проведение фейерверка без размещения заказа.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), пунктом 17 статьи 8 Устава города Орла *к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.*

Согласно пункту 31 статьи 24 Устава города Орла к полномочиям Администрации относится *создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.*

В соответствии с Положением об управлении культуры администрации города Орла, утвержденным постановлением администрации города Орла от 09.02.2012 № 267 (далее – Положение об управлении культуры), на Управление культуры как структурное подразделение Администрации (пункт 1.1) возложены задачи Администрации по созданию условий для организации досуга и обеспечению жителей городского округа услугами организаций культуры (подпункт 1 пункта 2.1).

Кроме того, пунктом 3.1 Положения об управлении культуры к полномочиям Управления культуры отнесены: осуществление функций главного распорядителя бюджетных средств (подпункт 31); организация и проведение в городе Орле культурно-массовых мероприятий, посвященных общегосударственным и христианским праздникам (подпункт 21).

В целях исполнения полномочий Управления культуры Администрацией создано МАУК КДЦ «Металлург». Так, в силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон № 174) муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг *в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта* может создаваться автономное учреждение.

На основании части 7 статьи 2 Закона 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 упомянутой статьи.

Частью 1 статьи 4 Закона 174-ФЗ установлено, что основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано.

МАУК КДЦ «Металлург» создано в соответствии с решением Орловского городского Совета народных депутатов от 24.11.2011 № 75/1212-ГС и в соответствии с

постановлением Администрации от 01.03.2011 № 566. Учредителем от имени муниципального образования «Город Орел» выступила Администрация в лице Управления культуры. Устав МАУК КДЦ «Металлург» утвержден приказом Управления культуры от 01.03.2011 № 25. Основной целью деятельности МАУК КДЦ «Металлург» определено оказание услуг в сфере культуры.

Проведение фейерверка явилось массовым зрелищным (культурно-массовым) мероприятием в связи с празднованием Дня города, проводимым на территории муниципального образования в интересах этого муниципального образования, организатором проведения которого явилась Администрация, которая действовала в рамках своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Проведение фейерверка профинансировано за счет средств местного бюджета согласно Постановлению № 2696, Постановлению № 282, а также приказу Управления культуры от 21.06.2013 № 117.

Следует отметить, что денежные средства в сумме 500 000 рублей для проведения фейерверка были выделены городу Орлу из областного бюджета распоряжением Правительства Орловской области от 24.07.2013 № 281-р в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 14.03.2012 № 74, дотации на сбалансированность бюджетов предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) Орловской области с целью оказания финансовой помощи для реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Выделение денежных средств из областного бюджета городу Орлу является подтверждением того, что организация Администрацией проведения фейерверка, являющегося потребностью муниципального образования, 5 августа 2013 года осуществлено в рамках полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения.

Таким образом, из изложенного следует, что проведение фейерверка является муниципальной нуждой.

Утверждение Ответчиков о том, что проведение фейерверка не является муниципальной нуждой, так как МАУК КДЦ «Металлург» проведением фейерверка оказало услуги физическим и юридическим лицам в рамках своих полномочий, а не органу местного самоуправления, не нашло подтверждения, так как материалами дела установлено, что проведение фейерверка относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере культуры по решению вопросов местного значения, осуществляемых за счет местного бюджета, и является муниципальной нуждой.

3. В целях уклонения от осуществления процедуры размещения заказа Администрация направила через главного распорядителя бюджетных средств – Управление культуры бюджетные средства (500 000 рублей) МАУК КДЦ «Металлург» в виде субсидий на иные цели, которые по закону таковыми не являются.

В силу Закона 174-ФЗ муниципальное автономное учреждение выполняют свои полномочия в рамках муниципального задания. Так, частью 2 статьи 4 Закона 174-ФЗ предусмотрено, что муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности, финансовое обеспечение которой согласно части 4 упомянутой статьи осуществляется в виде субсидий из местного бюджета и иных не запрещенных федеральными законами источников.

В силу части 4 статьи 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией.

Согласно части 1 статьи 78.1 БК РФ в местных бюджетах предусматриваются субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества; абзацем вторым предусмотрено, что из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии автономным учреждениям *на иные цели*.

Частью 1 статьи 78.1 БК РФ определено, что порядок предоставления субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, а также *на иные цели* устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Перечень *субсидий на иные цели (целевые субсидии)* Управления культуры на 2013 год утвержден 25 января 2013 финансовым управлением города Орла, согласно которому субсидиям бюджетным и автономным учреждениям культуры на мероприятия в сфере культуры присвоен код 5814.

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также *субсидий на иные цели*, утвержден постановлением Администрации от 30.12.2011 № 4252 (далее - Порядок).

Пункт 6 Порядка гласит: «Субсидии на иные цели предоставляются на финансовое обеспечение *иных целей* бюджетных и автономных учреждений, не связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), включая расходы на проведение текущего и (или) капитального ремонта, приобретения оборудования, исполнения публичных нормативных обязательств, реализации муниципальных целевых программ, областных целевых программ, федеральных целевых программ и в других целях в соответствии с действующим законодательством».

В разъяснении администрации города Орла от 25.02.2013 № 2/762-п указано, что «субсидии на иные цели предоставляются бюджетным и автономным учреждениям в целях осуществления расходов, носящих непостоянный (разовый) характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания может привести к искажению их реальной стоимости».

Из совокупности приведенных норм (Закона № 174-ФЗ, БК РФ, Порядка) следует, что субсидии на иные цели предоставляются автономным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания, носят непостоянный (разовый) характер, то есть предоставляются на финансовое обеспечение расходов самого учреждения.

Организация и проведение фейерверка не является потребностью МАУК КДЦ «Металлург» и не может финансироваться за счет субсидий на иные цели.

Утверждение Ответчиков по делу о том, что перечень субсидий на иные цели является открытым, не может служить основанием отнесения к этому виду субсидий

любых видов деятельности, не вошедших в муниципальное задание и не относящихся к потребностям самого автономного учреждения.

Также не может быть принято во внимание утверждение Ответчиков по делу о том, что проведение фейерверка является услугой физическим и юридическим лицам, которая оказано МАУК КДЦ «Металлург» в рамках своих полномочий.

Услуги автономного учреждения физическим и юридическим лицам оказываются только в рамках муниципального задания и в соответствии с перечнем услуг, определяемым учредителем (часть 3 статьи 4 Закона 174-ФЗ). При этом в соответствии с частью 1 статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать: определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами. В соответствии с приведенными правовыми нормами 29 декабря 2012 года Управление культуры утвердило Муниципальное задание № 14 МАУК КДЦ «Металлург» на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годы, а постановлением администрации от 18.11.2011 № 3580 утвержден Реестр муниципальных услуг.

Из приведенного следует, что услуга по проведению фейерверка 5 августа 2013 года не подпадает под понятие услуг, оказываемых автономным учреждением.

Кроме того, пунктом 7 Порядка определено: «Для определения объема *субсидий на иные цели* бюджетное или автономное учреждение направляет в срок до 1 августа текущего финансового года учредителю заявку, содержащую финансово-экономическое обоснование размера субсидии на иные цели (далее - заявка) на очередной финансовый год и на плановый период.

Заявка должна содержать:

- расчеты и обоснования заявленного размера по направлениям, установленным в пункте 6 настоящего Порядка;

- информацию о стоимости планируемых к приобретению бюджетным или автономным учреждением основных средств и (или) материальных запасов (с указанием технических характеристик), подтверждаемую прайс-листами (коммерческими предложениями) поставщиков;

- информацию о стоимости работ по разработке проектно-сметной документации, о стоимости работ по проведению государственной экспертизы проектно-сметной документации, о сроках и стоимости работ по капитальному ремонту имущества бюджетного или автономного учреждения, подтверждаемую предварительными сметами расходов;

- информацию об объемах средств, предусмотренных бюджетному или автономному учреждению на реализацию мероприятий долгосрочной целевой и (или) ведомственной целевой программы;

- иную информацию, документально подтверждающую *потребность бюджетных или автономных учреждений в осуществлении расходов*».

Согласно пункту 8 Порядка субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям *на иные цели* предоставляются в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, заключаемым между учредителем и муниципальным бюджетным (или автономным) учреждением; примерная форма такого соглашения приводится в приложении 2 к Порядку.

Между Управлением культуры и МАУК КДЦ «Металлург» заключено Соглашение от 22.04.2013 № 14/ау/ 5814 о порядке и условиях предоставления *субсидий на иные цели*, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, на мероприятия в сфере культуры для организации общегородских, праздничных мероприятий (код цели 5814), а также Дополнительное соглашение от 21.06.2013 № 2 и Дополнительное соглашение № 3 от

02.08.2013 к Соглашению от 22.04.2013 № 14/ау/5814, целью которых явилось увеличение объема субсидий на иные цели для перечисления МАУК КДЦ «Металлург» соответственно на 1 047 017 рублей 64 копейки и на 1 176 788 рублей 30 копеек на основании постановлением Администрации от 21.06.2013 № 2829 «Об утверждении примерного перечня затрат на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня города и 70-ой годовщине освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла» (с изменениями от 09.07.2013 № 3162 и от 07.08.2013 № 3572).

Однако исследование материалов показало, что установленный порядок предоставления *субсидии на иные цели* не соблюден.

Так, в представленных материалах отсутствует заявка МАУК КДЦ «Металлург».

Ответчиками по делу представлен фактический перечень затрат МАУК КДЦ «Металлург» на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию 70-ой годовщины освобождения города Орла от немецко-фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла (далее – Перечень затрат МАУК КДЦ «Металлург»), согласно которому на мероприятия израсходовано 2 223 816 рублей 30 копеек, из которых 500 000 рублей - на услуги по проведению праздничного фейерверка. В указанном Перечне имеется ссылка на проведение фейерверка согласно акту выполненных работ от 05.08.2013 № 53, то есть указанный Перечень оформлен после проведения фейерверка и не может быть рассмотрен в качестве заявки.

Кроме того, Дополнительное соглашение № 3 к Соглашению от 22.04.2013 № 14/ау/5814 оформлено 02.08.2013, а основанием для его заключения послужило постановления администрации города Орла от 07.08.2013 № 3572, согласно которому внесены изменения в Постановление Администрации 21.06.2013 № 2829 и финансирование праздничных мероприятий увеличено до 5 316 937 рублей 47 копеек, из которых 500 000 рублей предусмотрено на услуги по проведению фейерверка.

Из анализа Дополнительного соглашения № 3 от 02.08.2013 следует, что заключено оно было не 02.08.2013 года, а позже, после принятия постановления администрации города Орла от 07.08.2013 № 3572.

Несоответствие в датах оформления Перечня затрат МАУК КДЦ «Металлург» и Дополнительного соглашения № 3 от 02.08.2013 с датами документов (оснований для их составления) свидетельствует, что их оформление носило формальный характер, а включение в эти документы расходов на проведение фейерверка является способом придания законности выделения бюджетных средств на проведение фейерверка в виде *субсидий на иные цели*.

4. Учитывая, что выделенные на проведение фейерверка средства явились средствами местного бюджета, а также в силу требований части 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ они должны были быть израсходованы получателем бюджетных средств (Управлением культуры) в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), действовавшем на период проведения фейерверка.

Договор на оказание услуг быть заключен на 500 000 рублей, согласно статье 10 Закона № 94-ФЗ, т.е. Администрация или Управление культуры должны были провести запрос котировок или торги.

Таким образом, в действиях Администрации и Управления культуры имеются признаки нарушения статьи 10 Закона № 94-ФЗ.

Бюджетные средства для организации и проведения фейерверка были перечислены МАУК КДЦ «Металлург», которое не имело возможности собственными силами и средствами ни провести фейерверк, ни обеспечить безопасность его проведения, а для проведения фейерверка должно было привлечь стороннюю организацию - посредника путем заключения договора.

В связи с этим для проведения праздничного фейерверка 5 августа 2013 года были изучены коммерческие предложения и сценарии проведения организаций: ООО «Макс» (г. Орел), ООО «Фейерверк-Мастер» (г. Белгород), ООО «Русский фейерверк-Брянск» (г. Брянск), АОЗТ «Пиротехническая коллекция» (г. Москва). При этом не использовались механизмы снижения стоимости закупаемой услуги, а также отсутствовал принцип прозрачности и гласности выбора исполнителя услуги.

Обращение указанных организаций в Управление культуры свидетельствует, что рынок оказания услуг по проведению фейерверков является конкурентным.

По результатам рассмотрения заявок составлено экономическое обоснование. Согласно Протоколу № 20 заседания наблюдательного совета МАУК «КДЦ «Металлург» от 23 июля 2013 года выдано положительное заключение на оформление договорных отношений с ООО «Макс» на проведение праздничного фейерверка 5 августа 2013 года в рамках мероприятий посвященных празднованию Дня города и 70-й годовщине освобождения города Орла от фашистских захватчиков и 447-летию основания города Орла на сумму 500 000 рублей.

26 июля 2013 года МАУК КДЦ «Металлург» был заключен договор № 49 на оказание услуг по проведению фейерверка; оплата в сумме 500 000 рублей была произведена 08 августа 2013 года согласно акту № 53 от 5 августа 2013 года.

Из первоначальных письменных пояснений Управления культуры от 11.09.2013 № 25/1145 следует, что заказ на оказание услуг по проведению фейерверка был размещен МАУК КДЦ «Металлург» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Однако МАУК КДЦ «Металлург» в письменных пояснениях от 23.09.2013 № 222 указало, что Законом № 223-ФЗ в период проведения фейерверка не руководствовалось и, согласно части 8 статьи 8 Закона № 223-ФЗ, будет руководствоваться этим законом с 1 января 2014 года.

Таким образом, ссылка Управления культуры на Закон № 223-ФЗ на стадии проведения документарной проверки несостоятельна.

5. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Администрация, выделив Управлению культуры бюджетные средства для направления МАУК КДЦ «Металлург» в виде субсидий на иные цели (для проведения праздничного фейерверка), которые таковыми по закону не являются, и не проведя публично и гласно (в рамках законодательства о размещении заказов) выбор исполнителя услуг по проведению праздничного фейерверка 5 августа 2013 года в городе Орле, необоснованно воспрепятствовала осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Управление культуры как главный распорядитель бюджетных средств, направив бюджетные средства МАУК КДЦ «Металлург» в виде субсидий на иные цели (для проведения праздничного фейерверка), которые таковыми по закону не являются и не проведя публично и гласно (в рамках законодательства о размещении заказов) выбор исполнителя услуг по проведению праздничного фейерверка 5 августа 2013 года в городе Орле, необоснованно воспрепятствовала осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в актах и действиях администрации города Орла, в актах и

действиях Управления культуры администрации города Орла имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 25, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

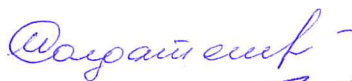
1. Факт нарушения администрацией города Орла, Управлением культуры администрации города Орла пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Администрации города Орла, Управлению культуры администрации города Орла предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать, так как акты и действия носили срочный характер и завершились в 2013 году.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



А.И.Ситко