



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.05.2014 № 1873/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «Пайпдилер»
109518, г. Москва, ул. Волжский бульвар, д. 6, корп. 2
Адрес электронной почты: dealerpipe@gmail.com
Факс: (495) 926-06-34

МПП ВКХ «Орелводоканал»
302028, г. Орел, ул. Пионерская, 6
Адрес электронной почты: 57voda@gmail.com
Факс: (4862) 76-30-36; 76-11-27

РЕШЕНИЕ
по делу № 185-14/03 АЗЖ

07 мая 2014 года

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 №681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гладких Т.А., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков;

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Пайпдилер» (далее так же - Заявитель): Копылова Н.С. (доверенность №б/н от 01.05.2014);

заказчика: МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее так же – Организатор запроса предложений): Козьяковой Л.И. (доверенность №1559/09-02 от 07.05.2014), Кузяконой Н.В. (доверенность №1560/09-02 от 07.05.2014), Иванова В.В. (доверенность №1561/09-02 от 07.05.2014);

участника запроса предложений – ООО «ИнжПрогресс»: Барыкина А.А. (доверенность №б/н от 01.05.2014);

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 25.04.2014 (вх. №2466) на действия МПП ВКХ «Орелводоканал» при проведении закупки путем запроса предложений (№31401025214) на поставку трубы Politron ProKap 6,0м Ду500мм SN8 в количестве 67 штук (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года

556977



выпуска, без предоставления аналогов для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Организатор запроса предложений неправомерно допустил к участию в Запросе предложений ООО УК «Группа Полипластик» и ООО «МеталлСтройКомплект», поскольку согласно извещению Запроса предложений, предметом договора являлось: «на поставку трубы Politron ProKan 6,0м Ду500мм SN8 в количестве 67 штук (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал», а указанными хозяйствующими субъектами, в составе своих заявок, были предложены трубы «Корсис» и «Pragma», соответственно.

28.04.2013 Уведомление №185-14/03АЖЗ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, направлены Организатору торгов и Заявителю.

Рассмотрение дела №185-14/03АЗЖ было назначено на 07.05.2014.

07.05.2014 на заседании Комиссии Заявитель подтвердил ранее заявленные им доводы, а так же пояснил, что, по его мнению, трубы «Корсис» и «Pragma» имеют иные технические характеристики по сравнению с трубами «Politron ProKan». Кроме этого Заявитель указал, что он мог бы поставить Организатору запроса предложений не трубы «Politron ProKan», а трубы с аналогичными техническими характеристиками, в том случае если бы МПП ВКХ «Орелводоканал» в извещении Запроса предложений указал на возможность поставки аналогов (эквивалентов).

В свою очередь, представители Организатора запроса предложений возразили против доводов Заявителя, указав, что допуск ООО УК «Группа Полипластик» и ООО «МеталлСтройКомплект» к участию в Запросе предложений был осуществлен в соответствии с подпунктом 1 пункта 12.2.15 Положения о закупках МПП ВКХ «Орелводоканал», которым установлено следующее: *«Заявка на участие в запросе предложений признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в Документации о проведении запроса предложений. По решению Закупочной комиссии заявка на участие в запросе предложений может быть признана надлежащей при наличии в ней несущественных отклонений от требований, установленных документацией о запросе предложений (создание преимущественных условий одному или нескольким участникам при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным если, не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров (работ, услуг)».*

В результате анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству, Комиссия пришла к следующим **ВЫВОДАМ:**

1. 31.03.2014 Организатором запроса предложений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении Запроса предложений (далее - Извещение) и иные, необходимые для проведения Запроса предложений документы.

Извещением определено следующее:

- «Предмет договора: поставка трубы Polytron ProKan 6,0 м Ду. 500 мм, SN8 в количестве 67 шт. (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал».

- «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров: труба Polytron ProKan 6,0 м Ду. 500 мм, SN8 в количестве 67 шт. (раструбная, канализационная, безнапорная, полипропиленовая), новая, не бывшая в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов согласно Технического задания, которое является Приложением № 1 к извещению о закупке».

Техническим заданием, являющимся приложением к Извещению установлены требования:

- «Общие требования: Поставка трубы Polytron ProKan 6,0м Ду.500мм, SN8 в количестве 67 шт. (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал». (пункт 1.1).

- «Требования к поставке товара. Спецификация: Труба Polytron ProKan 6,0 м, Ду 500 мм (нар.Ду569мм), SN8, без предоставления аналогов». (пункт 1.2).

В форме заявки, являющейся приложением к Извещению, указано: «Заявка на участие в запросе предложений на поставку трубы Polytron ProKan 6,0 м, Ду.500 мм, SN8 в количестве 67 шт. (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал».

Одновременно с этим, в проекте договора, размещенного в комплекте с вышеуказанными документами, указано следующее:

- «Предмет Договора. Поставщик обязуется поставить трубы Polytron ProKan 6,0 м, Ду.500 мм, SN8 в количестве 67 шт. (раструбной, канализационной, безнапорной, полипропиленовой), новой, не бывшей в употреблении, 2014 года выпуска, без предоставления аналогов (далее: «товар»), а Покупатель - принять и оплатить товар в порядке и на условиях настоящего Договора».

- «Спецификация. Труба Polytron ProKan 6,0м, Ду. 500 мм (нар.Ду569мм), SN8, без предоставления аналогов».

- «График поставки товара. Труба Polytron ProKan 6,0м, Ду. 500 мм (нар.Ду569мм), SN8, без предоставления аналогов».

Таким образом, согласно документации Запроса предложений, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, Организатором запроса предложений установлено требование о поставке товара конкретной марки (наименования) товара «Polytron ProKan» без предоставления аналогов.

2. В соответствии с протоколом от 08.04.2014 №90 заседания Закупочной комиссии МПП ВКХ «Орелводоканал» по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений, принято решение о допуске и признании участниками Запроса предложений: ООО «Инжпрогресс» (предлагаемый товар: трубы «Polytron ProKan»), ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» (предлагаемый товар: трубы «Корсис»), ООО «МеталлСтройКомплект» (предлагаемый товар: трубы «PRAGMA»).

Согласно протоколу от 09.04.2014 №93 заседания Закупочной комиссии МПП ВКХ «Орелводоканал» по оценке и сопоставлению заявок на участие в

Запросе предложений, победителем Запроса предложений был выбран ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» (предлагаемый товар: трубы «Корсис»).

3. Положением о закупках МПП ВКХ «Орелводоканал», размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, установлено следующее:

- «Документация о закупке – документация, содержащая установленную Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ и настоящим Положением информацию о порядке проведения закупки, а также участия в закупке, и подлежащая опубликованию на Официальном сайте». (пункт 2.8).

«Закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие заявок, а также участников, подавших заявки, требованиям, установленным в Документации о проведении запроса предложений». (пункт 12.2.13).

- «Закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе предложений, если участник запроса предложений или заявка такого участника не соответствуют требованиям, установленным в Документации о проведении запроса предложений, или предложенная в таких заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса предложений. Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается». (пункт 12.2.14).

- «По итогам рассмотрения заявок Закупочная комиссия принимает решение о соответствии заявок и претендентов на участие в запросе предложений требованиям, установленным в Документации о запросе предложений и о признании таких претендентов на участие в запросе предложений участниками запроса предложений либо о несоответствии заявок или претендентов установленным требованиям и об отказе таким участникам в признании их участниками запроса предложений и в допуске к участию в запросе предложений». (пункт 12.2.16).

Согласно документации Запроса предложений, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, Организатором запроса предложений установлено требование о поставке товара конкретной марки (наименования) «Polytron ProKan» без предоставления аналогов.

Таким образом, ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК», предложив в своей заявке поставить товар - трубы «Корсис», а ООО «МеталлСтройКомплект» товар - трубы «PRAGMA», были необоснованно, в нарушение вышеуказанных пунктов Положения о закупках МПП ВКХ «Орелводоканал», были допущены к участию в Запросе предложений, и, следовательно, ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» была неправомерно признана победителем Запроса предложений.

Довод Организатора торгов о том, что ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» и ООО «МеталлСтройКомплект» были допущены к участию в Запросе предложений на основании подпункта 1 пункта 12.2.15 Положения о закупках МПП ВКХ «Орелводоканал», Комиссией не принимается в связи со следующими обстоятельствами.

Указанной нормой Положения о закупках МПП ВКХ «Орелводоканал» установлено: «По решению Закупочной комиссии заявка на участие в запросе предложений может быть признана надлежащей при наличии в ней несущественных отклонений от требований, установленных документацией о запросе предложений (создание преимущественных условий одному или нескольким

участникам при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным если, не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров (работ, услуг)»

Допустив к участию в Запросе предложений ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» и ООО «МеталлСтройКомплект», предложивших поставить товары- трубы «Корсис» и «PRAGMA», Организатор запроса предложений создал им преимущественные условия по сравнению с ООО «Инжпрогресс» предлагавшим поставить товар - трубы «Polytron ProKan», указанный в документации Запроса предложений.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия не находит оснований признать жалобу ООО «Пайпдилер» не обоснованной.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела, было установлено, что по результатам Запроса предложений 11.04.2014 между ООО УК «Группа ПОЛИПЛАСТИК» и МПП ВКХ «Орелводоканал» был заключен договор поставки №34. Указанный договор был исполнен в полном объеме 28.04.2014, в связи с чем, выдача предписания в соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», не представляется возможным, в связи с невозможностью устранения допущенного Организатором запроса предложений нарушения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Пайпдилер» обоснованной.
2. Обязательное для исполнения предписание МПП ВКХ «Орелводоканал» не выдавать, в связи с невозможностью устранения допущенного МПП ВКХ «Орелводоканал» нарушения

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:




С.А. Бочков

Т.А. Gladkikh

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.