



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.05.2014 № 1945/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация
Болховского района
Орловской области
303140, Орловская область,
г. Болхов, ул. Ленина 2а

Прокуратура
Болховского района
Орловской области
303140, Орловская область,
г. Болхов, ул. Добровольцев Урала, 2а

ООО «PCY»
303140, Орловская область,
г. Болхов, Переулок Молодежный, 10

**РЕШЕНИЕ
по делу №125-14/03 АЗ**

19.05.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 12.05.2014.

В полном объеме решение изготовлено 19.05.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия), в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации Болховского района Орловской области: Новикова Р.Н. (доверенность №15 от 18.04.2014);

заинтересованного лица - ООО «PCY»: Жестовской М.И. (распоряжение №306-р от 14.09.2012);

в отсутствие представителей заявителя - Прокуратуры Болховского района Орловской области (далее - Прокуратура),

рассмотрев дело №125-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией Болховского района Орловской области (далее - Администрация) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.03.2014 от Прокуратуры в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступили материалы, указывающие на наличие в действиях Администрации

557305



признаков нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в передаче Администрацией ОАО «РСУ» (в последствии ОАО «РСУ» реорганизовано в ООО «РСУ», далее так же - Общество) 73 объектов муниципальной собственности по договору доверительного управления имуществом от 14.01.2011 №1 (далее - Договор), в том числе, 70 объектов муниципальной собственности по дополнительному соглашению от 27.09.2012 №01 (далее – Дополнительное соглашение), без проведения конкурсов или аукционов, на право заключения таких договоров.

В соответствии с приказом Управления от 08.04.2014 №91 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №125-14/03АЗ (далее так же - дело). Прокуратура была привлечена к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя, ООО «РСУ» было привлечено в качестве заинтересованного лица.

Дело №125-14/03АЗ рассмотрением откалывалось с целью получения от сторон по делу необходимой информации и сведений.

12.05.2014 в ходе рассмотрения Дела, представители лиц участвующих в деле подтвердили изложенную в ранее представленных письменных пояснениях позицию, в соответствии с которой, в действиях Администрации отсутствует нарушение части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку заключение Договора и Дополнительного соглашения было осуществлено, по их мнению, правомерно, на основании пункта 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 13.12.2010 постановлением Администрации №510 (далее - Постановление) МУП «МУЖКП Болховского района» было преобразовано путем приватизации в ОАО «РСУ».

В соответствии с приложением 1 Постановления, в состав приватизируемого имущества входило 18 автомобилей из состава имущественного комплекса МУП «МУЖКП Болховского района».

Согласно приложению 2 Постановления из состава имущественного комплекса МУП «МУЖКП Болховского района» приватизации не подлежало: автомобиль, здание Дома Быта, баня, скважины (25 шт.), водонапорные башни (19 шт.), водопровод (22 шт.), водозаборный узел (2 шт.).

14.01.2011 между отделом управления муниципальным имуществом Администрации и ОАО «РСУ» был заключен Договор, в соответствии с которым, в доверительное управление ОАО «РСУ» передавалось муниципальное имущество, поименованное в приложении 2 Постановления.

15.06.2012 в соответствии с постановлением Администрации №286, ОАО «РСУ» было реорганизовано в ООО «РСУ».

В связи с реорганизацией ОАО «РСУ» в ООО «РСУ», 27.09.2012 между отделом управления муниципальным имуществом Администрации и ООО «РСУ» было заключено Дополнительное соглашение, о признании ООО «РСУ» правопреемником ОАО «РСУ» по Договору.

08.07.2013 между отделом управления муниципальным имуществом Администрации, ООО «РСУ», администрациями Бориловского, Герасимовского, Гнездиловского, Михневского, Новосинецкого, Сурьянинского, Хуторского, Ямского сельских поселений было заключено дополнительное соглашение к Договору, в соответствии с которым скважины (25 шт.), водонапорные башни (19 шт.), водопровод (22 шт.), водозаборный узел (2 шт.), поименованные в приложении 2 Постановления, перешли в собственность вышеуказанных сельских поселений.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что Баня, поименованная в приложении 2 Постановления, изъята Администрацией из доверительного управления Общества.

Таким образом, на момент рассмотрения дела (что подтверждается представленными доказательствами), на балансе ООО «РСУ» находилось 22 автомобиля (из них 18 автомобилей согласно приложению 1 Постановления); кроме того, в доверительном управлении Общества находилось муниципальное имущество - здание Дома Быта (Орловская обл., г. Болхов, пер. Свердловский, д. 8), которое использовалось Обществом в целях сдачи его помещений в аренду, без проведения торгов на право заключения таких договоров.

2. Доводы Администрации о правомерности её действий по заключению Договора на основании пункта 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия считает не соответствующими Закону «О защите конкуренции».

Так, в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество: правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Применение данного исключения возможно при наличии следующих признаков передаваемого имущества:

- имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия;
- имущество технологически и функционально связано с приватизированным имуществом;
- имущество отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, муниципальное имущество может быть передано без проведения торгов в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О

защите конкуренции», только если оно соответствует одновременно всем указанным признакам.

В соответствии с Договором и Дополнительным соглашением в доверительное управление ООО «РСУ» передавалось муниципальное имущество, поименованное в приложении 2 Постановления, а именно: автомобиль, здание Дома Быта, баня, скважины (25 шт.), водонапорные башни (19 шт.), водопровод (22 шт.), водозаборный узел (2 шт.) (далее так же - Имущество).

Рассмотрев действия Администрации по приватизации МУП «МУЖКП Болховского района» и заключения с Договора ООО «РСУ», Комиссия приходит к выводу о неправомерности его заключения, поскольку требования пункта 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», при заключении Договора, исполнены не были, а именно:

- Имущество технологически и функционально не связано с приватизированным имуществом, а именно: автомобиль, здание Дома Быта, баня, технологически и функционально не связаны как между собой, так и технологически и функционально не связаны с водонапорными башнями (19 шт.), водопроводом (22 шт.), водозаборными узлами (2 шт.)

- Имущество не отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, Администрация заключила без проведения торгов Договор не в соответствии с требованиями пункта 13 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», а с нарушением части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку доверительное управление имуществом может быть осуществлено в рассматриваемом случае только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения действия Договора, как соглашения нарушающего антимонопольное законодательство.

3. В ходе рассмотрения дела установлено, что Общество осуществляет деятельность по сдаче в аренду помещений Дома Быта, являющегося муниципальной собственностью. Указанный факт подтверждается пояснениями ООО «РСУ» и представленными в ходе рассмотрения настоящего дела договорами аренды этих помещений.

Как указывалось ранее, на основании части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договоров аренды муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ООО «РСУ» осуществляло действия до заключению договоров аренды помещений Дома быта без проведения конкурсов или аукционов; доход от сдачи в аренду муниципального имущества поступает на счет ООО «РСУ».

Кроме того, ввиду указанной выше неправомерности заключения Договора, ООО «РСУ» заключает договоры аренды помещений Дома Быта, не имея на это правовых оснований.

Таким образом, ООО «РСУ» осуществляя деятельности по сдаче в аренду муниципального имущества не имея на это правовых оснований, и получая от указанной деятельности доход в виде арендных платежей, получает конкурентное

преимущество по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по сдаче в аренду помещений.

Таким образом, деятельность ООО «РСУ» по сдаче в аренду муниципального имущества, а именно: помещений Дома быта, приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Болховского района Орловской области части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать администрации Болховского района Орловской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, и о прекращении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно: о прекращении действия договора доверительного управления имуществом от 14.01.2011 №1, а так же дополнительных соглашений к нему.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства администрацией Болховского района Орловской области рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.И. Ситко



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.05.2014 № 1945/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация
Болховского района
Орловской области
303140, Орловская область,
г. Болхов, ул. Ленина 2а

ПРЕДПИСАНИЕ № 125-14/03 АЗ

19.05.2014

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 19.05.2014 по делу №125-14/03АЗ о нарушении администрацией Болховского района Орловской области части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Болховского района Орловской области **в срок до 14.07.2014** прекратить нарушение части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, прекратить соглашение, нарушающее антимонопольное законодательство, а именно: прекратить действие договора доверительного управления имуществом от 14.01.2011 №1, а так же дополнительных соглашений к нему.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Орловское УФАС России, не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

А.И. Ситко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

557308

