



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.05.2014 № 2129/03

На № _____ от _____

Заказное письмо, с уведомлением о вручении

Заявителю:
ООО «ЭкоСервисСтрой»
303511, Орловская обл., Новосильский р-н,
д. Большие Пруды, ул. Центральная, д. 12

Ответчикам по делу:
Новосильский городской
Совет народных депутатов
303500, Орловская обл., Новосильский р-н,
г. Новосиль, ул. К.Маркса, д. 24

Администрация города Новосиль
303500, Орловская обл., Новосильский р-н,
г. Новосиль, ул. К.Маркса, д. 24

Заинтересованному лицу:
ООО «Новосиль»
303500. Орловская обл., Новосильский р-н,
г. Новосиль, ул. К.Маркса, д. 24, ком. 30

РЕШЕНИЕ

по делу № 202-14/03 АЗ

29.05.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2014.
В полном объеме решение изготовлено 29.05.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: Бочков С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И. – ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); в присутствии доверенных представителей ответчиков: Новосильского городского Совета народных депутатов (далее – также городской Совет) - Ю.В. Трусова; администрации города Новосиль (далее – также Администрация) - Ю.В. Трусова; заинтересованного лица: Общества с ограниченной ответственностью «Новосиль» (далее – также ООО «Новосиль») – Т.В. Ломакиной, рассмотрев дело № 202-14/03АЗ, возбужденное в отношении Новосильского городского Совета народных депутатов и администрации города Новосиль по признакам нарушения пунктов 2 и 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании обращения Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоСервисСтрой» (далее – ООО «ЭСС»), приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России,

557342 *
1

Управление) № 81 от 01.04.2014 была проведена проверка в отношении Администрации; по результатам проверки составлен акт № 260-13/03 АЗ ПВП (далее - Акт).

06.05.2014 в связи с установленными в Акте признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 116 от 06.05.2014 в отношении городского Совета и Администрации по признакам нарушения пунктов 2 и 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 202-14/03АЗ (далее - дело).

Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 16.05.2014.

На заседание Комиссии не явился представитель заявителя ООО «ЭСС». Согласно выписке с официального сайта Почты России «www.russianpost.ru» определение о назначении дела вручено 14.05.2014 в 11:46. Поскольку ООО «ЭСС» было надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела, то Комиссия, руководствуясь частью 2 статьи 45 Закона «О защите конкуренции», приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя.

На заседании Комиссии городской Совет заявил ходатайство о приобщении к материалам дела решения городского Совета от 05.06.2014 № 111 «Об отмене решения Новосильского городского Совета народных депутатов № 100 от 26.12.2013 «О предоставлении муниципальной преференции» (далее также – Решение № 111). Представленное решение приобщено к материалам дела.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчиков по делу и заинтересованного лица по делу, изучив материалы и документы имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Решением городского Совета от 26.12.2013 № 100 «О предоставлении муниципальной преференции» (далее – Решение № 100) в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Новосиль предоставлена ООО «Новосиль» муниципальная преференция – муниципальное имущество: автомобиль ЗИЛ 433362, цистерна, 1994 года выпуска, регистрационный знак С042ВН57RUS, в безвозмездное пользование без проведения публичных процедур. Решением также предусмотрено заключение Администрацией договора безвозмездного пользования с ООО «Новосиль».

На основании Решения между Администрацией и ООО «Новосиль» заключен договор безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новосиль Новосильского района Орловской области, от 27.12.2013 № 4 (далее – Договор № 4), согласно которому Автомобиль ЗИЛ, являющийся муниципальным имуществом, передан в безвозмездное пользование ООО «Новосиль» для оказания услуг населению по вывозу жидких бытовых отходов. Акт приема – передачи Автомобиля ЗИЛ составлен 27.12.2013.

Согласно паспорту транспортного средства от 10.08.2007 № 15 МН 382251 Автомобиль ЗИЛ находится в муниципальной собственности города Новосиль Новосильского района Орловской области с 23 декабря 2011 года.

Решение № 100 принято в связи с поступившим в Совет обращением ООО «Новосиль» от 17.12.2013 о предоставлении муниципальной преференции в форме предоставления имущества без проведения публичных процедур Автомобиля ЗИЛ в целях удовлетворения общественных потребностей – управления и эксплуатации шести многоквартирных домов города Новосиль.

2. Из Решения № 100, а также письменного пояснения Администрации (исх. № 118 от 02.04.2014) следует, что муниципальная преференция предоставлена ООО «Новосиль» в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Новосиль в рамках муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения

Новосиль за 2014 – 2016 годы», утвержденной решением Новосильского городского Совета народных депутатов от 26.12.2013 № 99 (далее - Программа).

В соответствии с письмом от 14.05.2014 (исх. № 37) ООО «Новосиль» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») государственные или **муниципальные преференции – «предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий».**

Порядок предоставления преференций установлен главой пятой Закона «О защите конкуренции». Так, в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» государственные или **муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.** Пунктом 4 части 3 этой же статьи предусмотрено, что государственная или **муниципальная преференция в указанных целях предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Согласно представленной Программе ее целью является «создание на территории городского поселения Новосиль благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса».

Разделом четвертым Программы предусмотрены важные и приоритетные направления развития малого предпринимательства «как на государственном, так и на уровне поселения», в том числе жилищно – коммунальное направление развития.

Разделом четвертым Программы также предусмотрено, что для достижения цели Программы поставлены задачи, «позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе **путем оказания в соответствии с действующим законодательством муниципальной преференции (помощи) в виде предоставления муниципального имущества без проведения торгов на право аренды по приоритетным видам деятельности».**

Согласно пункту 3.3 раздела 3 Приложения Программы к видам финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса относится предоставление муниципальной преференции (помощи) **в виде предоставления в аренду муниципального имущества без проведения торгов на право аренды по приоритетным видам деятельности.**

Из изложенного следует, что Программой предусмотрен вид имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - **предоставление муниципального имущества в аренду. Предоставление в безвозмездное пользование муниципального имущества Программой не предусмотрено.**

Таким образом, в нарушение требований статьи 19 Закона «О защите конкуренции» городской Совет принял Решение № 100 о предоставлении ООО

«Новосиль» муниципальной преференции – муниципального имущества автомобиля ЗИЛ в безвозмездное пользование без проведения публичных процедур, а Администрация заключила с ООО «Новосиль» Договор безвозмездного пользования движимым имуществом.

3. Кроме того, в обращении ООО «ЭСС» (исх. 14/52-2014 от 17.03.2014) указано, что ООО «ЭСС» неоднократно обращалось в Администрацию с просьбой о выделении Автомобиля ЗИЛ в аренду, что подтверждается представленным Администрацией обращениями ООО «ЭСС» (исх. № 2-2013 от 31.05.2013, № 15 от 18.10.2013) на имя Главы города Новосиль.

ООО «ЭСС» отказано в предоставлении Автомобины ЗИЛ в аренду, письмом (исх. № 16 от 21.01.2014) ему сообщено, что Автомашина ЗИЛ передана «ООО Новосиль» для обслуживания многоквартирного жилого фонда.

Из обращений ООО «ЭСС» (исх. № 2-2013 от 31.05.2013, № 15 от 18.10.2013), а также обращений (исх. 14/52-2014 от 17.03.2014, исх. 19/5.2-2-14 от 24.04.2014), поступивших в Управление, следует, что ООО «ЭСС» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывает услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства по вывозу жидких бытовых отходов (обслуживает жилой фонд, бюджетные учреждения города Новосиль).

Таким образом, на момент принятия Решения № 100 и заключения Договора № 4 в Администрации имелось два обращения: одно - от ООО «ЭСС», второе - от ООО «Новосиль», о передачи Автомобины ЗИЛ: в первом случае – в аренду, во втором случае – в безвозмездное пользование, что свидетельствует о том, что рынок оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства по вывозу жидких бытовых отходов в географических границах города Новосиль является конкурентным.

Однако городским Советом и Администрацией выполнены действия по передаче Автомобиля ЗИЛ в безвозмездное пользование ООО «Новосиль» без фактического рассмотрения обращения ООО «ЭСС». При этом, следует отметить, что обращение ООО «ЭСС» поступило ранее заявления ООО «Новосиль» и ООО «ЭСС» предложило более выгодные условия использования Автомобиля ЗИЛ (аренду, а не безвозмездное пользование). Администрацией не представлены материалы, подтверждающие, что ООО «ЭСС» и ООО «Новосиль» находились в равных условиях при рассмотрении их обращений.

Принятие городским Советом Решения № 100 о предоставлении ООО «Новосиль» муниципальной преференции – муниципального имущества и заключение Администрацией Договора № 4 с ООО «Новосиль», согласно которому Автомобиль ЗИЛ, являющийся муниципальным имуществом, передан в безвозмездное пользование ООО «Новосиль» для оказания услуг населению по вывозу жидких бытовых отходов привело к необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующими субъектами на рынке оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства по вывозу жидких бытовых отходов и предоставлению муниципальной преференции в нарушение требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктами 2 и 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, **запрещается** принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности **запрещаются**, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции»

Таким образом, Новосильский городской Совет народных депутатов и

Администрация города Новосиль нарушила требования пунктов 2 и 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которыми установлен запрет на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции».

4. 16.05.2014 на заседании Комиссии представители ответчиков по делу признали факт нарушения и заявили Комиссии, что нарушение устранено в связи с принятием Решение № 111, согласно которому:

«1. Отменить решение Новосильского городского Совета народных депутатов № 100 от 26.12.2013 «О предоставлении муниципальной преференции».

2. Администрации города Новосиль Новосильского района Орловской области расторгнуть с ООО «Новосиль» договор безвозмездного пользования.»

Кроме того, согласно письму Главы города Новосиль от 07.05.2014 (исх. № 159) администрацией города Новосиль объявлен конкурс на право заключения договора аренды движимого муниципального имущества (автомобиля ЗИЛ 433362, цистерна, 1994 года выпуска, регистрационный знак С042ВН57RUS), извещение о проведении аукциона размещено на сайте торгов 06.05.2014.

Таким образом, допущенные нарушения антимонопольного законодательства городским Советом и Администрацией устранены добровольно.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На момент рассмотрения дела в связи с принятием Решения № 200 отменено Решение № 100 и расторгнут Договор № 4, тем самым нарушения пунктов 2 и 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» городским Советом и Администрацией устранено в добровольном порядке до вынесения решения по настоящему делу.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Новосильским городским Советом народных депутатов и Администрацией города Новосиль пунктов 2 и 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Прекратить рассмотрение дела № 202-14/03 АЗ в связи с добровольным устранением Новосильским городским Советом народных депутатов и Администрацией города Новосиль нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



А.И.Ситко