



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

18.06.2014 № 2412/03

На № _____ от _____

Заказное письмо с уведомлением о вручении

Администрация Большеколчевского
сельского поселения Кромского района
Орловской области
303211, Орловская обл., Кромской р-н,
д. Атяевка

ООО «Борть»
303200, Орловская обл., Кромской р-н,
пгт. Кромы, ул. К. Маркса, д. 9

Администрация Кромского района
Орловской области
303200, Орловская обл., Кромской р-н,
пгт. Кромы, пл. Освобождения, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 220-14/03АЗ

18.06.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 03.06.2014.
В полном объеме решение изготовлено 18.06.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: Верижникова Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И. – ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии доверенных представителей: ответчиков по делу: администрация Большеколчевского сельского поселения Кромского района Орловской области – Л.В. Булгакова; Общества с ограниченной ответственностью «Борть» (далее – ООО «Борть») - В.Ф. Ажищева; заинтересованного лица: администрации Кромского района Орловской области – Л.И. Степанец, рассмотрев дело № 220-14/03 АЗ, возбужденное в отношении администрации Большеколчевского сельского поселения Кромского района Орловской области и ООО «Борть» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) № 119 от 12.05.2014 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 220-14/03 АЗ (далее также - дело) по признакам нарушения администрацией Большеколчевского сельского

557698



поселения Кромского района Орловской области (далее – Администрация поселения) и ООО «Борть» статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Основанием возбуждения дела послужило обращение Главы Большеколчевского сельского поселения Кромского района Орловской области Л.В. Булгакова от 02.04.2014 (исх. № 187), в котором указано следующее: «Администрация Кромского района Орловской области провела открытый конкурс на право заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения. В соответствии с п. 15 ст. 17.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (объектов водоснабжения Большеколчевского сельского поселения) был заключен с ООО «Борть» (копия протокола рассмотрения конкурсного предложения на участие в конкурсе на право заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом прилагается).

Однако при более глубоком изучении администрацией Большеколчевского сельского поселения законодательства в сфере водоснабжения, а именно в соответствии с требованиями ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в действующей редакции передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных данных Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

30 августа 2012 года Администрация Кромского района Орловской области передала актом приема – передачи объекты водоснабжения, находящиеся на территории Большеколчевского сельского поселения администрации Большеколчевского поселения. Однако никаких сопутствующих документов на данные объекты не имелось. В связи с этим перед администрацией сельского поселения встал вопрос об оформлении права муниципальной собственности на данные объекты водоснабжения. В соответствии с требованиями ст. 17.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Однако на тот момент у администрации сельского поселения имелись долговые обязательства на сумму около 1 млн. рублей подрядным организациям и в дальнейшем включить денежные средства, необходимые для оформления данных объектов водоснабжения, в бюджет поселения не представлялось возможным.

В декабре 2013 года администрация Большеколчевского сельского поселения заключила договор с ГУП ОО «МР БТИ» на изготовление технических планов на объекты муниципального имущества, в том числе и на объекты водоснабжения.

Как только данные объекты водоснабжения будут оформлены в муниципальную собственность в установленном порядке администрация сельского поселения будет заниматься вопросами по организации передачи в аренду данных объектов в соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела к рассмотрению от 12.05.2014 у ответчиков по делу и заинтересованного лица была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 03.06.2014.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчиков по делу и заинтересованного лица, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. На основании постановления от 19.10.2010 № 553 администрацией Кромского района Орловской области (далее – Администрация района) было организовано проведение открытого конкурса на право заключения договоров безвозмездного пользования на объекты водоснабжения сельских населенных пунктов Кромского района Орловской области сроком на 10 лет (далее - Конкурс), в том числе находящихся на территории Большеколчевского сельского поселения Кромского района Орловской области (далее - поселение). Конкурс проведен в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

Извещение о проведении Конкурса размещено 22.10.2010 на официальном сайте Орловской области «www.admore1.ru». Согласно конкурсной документации целевым назначением муниципального имущества, права на которое передавались по результатам Конкурса, явилось обеспечение населения и учреждений социально – культурного и бытового назначения питьевой водой; срок заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом был указан 10 лет.

Конкурс состоял из 11 лотов; в лот № 2 входили объекты водоснабжения и водоотведения, расположенные на территории поселения, балансовой стоимостью 2346,3 тыс. руб., остаточной стоимостью - 1688,6 тыс.руб., в том числе: водонапорные башни в количестве семи единиц, скважины в количестве четырех единиц, водопроводы общей протяженностью 14078 м., канализационные сети – 1000 м.

В муниципальной собственности поселения указанные объекты водоснабжения и водоотведения (четыре скважины, семь водонапорных башень, водопроводы, расположенные в девяти населенных пунктах, канализация) находятся согласно следующим документам:

- 1) передаточного акта от 11.01.2005, утвержденного главой муниципального образования Кромского района;
- 2) приказов № 9 от 18.05.2009 и № 27 от 28.09.2009 отдела по управлению муниципальным имуществом Кромского района.

Конкурс завершен 30.11.2010. Согласно протоколу рассмотрения заявок на право заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом Кромского района Орловской области от 30.11.2010 (далее – протокол рассмотрения заявок) Конкурсе признан несостоявшимся, по лоту № 2 конкурсной комиссией рассмотрена заявка единственного участника конкурса «ООО» Бортъ, соответствующая условиям и требованиям конкурсной документации, на право заключения договора безвозмездного пользования.

Конкурсной комиссией в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», Приказа № 67 принято решение о передаче в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок единственному участнику Конкурса – ООО «Бортъ» проектов договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом (протокол рассмотрения конкурсного предложения на

участие в конкурсе на право заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом Кромского района Орловской области от 02.12.2010), в том числе по лоту № 2 проекта договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом с Администрацией поселения. Согласно условиям Конкурса срок действия договора безвозмездного пользования составил десять лет.

По результатам конкурса Администрация поселения заключила с ООО «Борть» договор безвозмездного пользования № 8 от 01.12.2010, согласно пункту 1.1 которого договор заключен сроком на 10 лет, то есть с 01.12.2010 по 30.11.2020.

Несмотря на то, что конкурсной документацией срок действия договора был предусмотрен 10 лет и что Администрацией поселения с ООО «Борть» уже был заключен договор безвозмездного пользования № 8 от 01.12.2010 сроком на 10 лет, Администрация поселения и ООО «Борть» ежегодно оформляли договоры безвозмездного пользования объектами водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности поселения, сроком на 12 месяцев каждый. Так, ими были оформлены договоры № 8 от 01.12.2010 на 2011 год, № 8 от 01.12.2011 на 2012 год, № 8 от 01.02.2013 на 2013 год, № 8 от 01.02.2014 на 2014 год.

2. Администрация поселения пояснила как письменно, так и устно в ходе рассмотрения дела о том, что ошибочно полагала, что договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, заключенный сроком на 10 лет, подлежал государственной регистрации в порядке Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон № 122-ФЗ).

Администрация поселения также пояснила, что право собственности на объекты холодного водоснабжения и водоотведения после передачи в муниципальную собственность поселения Администрацией района не было оформлено в связи с отсутствием технической документации. Договоры на оформление технической документации были заключены с Государственным унитарным предприятием Орловской области «Межрегиональное бюро технической инвентаризации» только в декабре 2013 года (договоры № 3/68-407762 от 31.12.2013 и № 6/64-407762 от 31.12.2014 на выполнение кадастровых работ и изготовление технических планов объектов водоснабжения), и в настоящее время проводится работа по оформлению права муниципальной собственности на указанные объекты недвижимости.

ООО «Борть» подтвердил пояснения Администрации поселения и, кроме того, указал, что ежегодное оформление договоров сторонами необходимо было ООО «Борть» для утверждения тарифов на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению и подтверждения факта существования организации и осуществления им деятельности в сфере водоснабжения.

Администрация района подтвердила пояснения Администрации поселения, ООО «Борть» и пояснила, что договор безвозмездного пользования № 8 от 01.12.2010 был заключен по результатам открытого конкурса на 10 лет и является действующим до 2020 года. Государственная регистрация договора не требовалась. Ежегодное перезаключение договоров безвозмездного пользования не может привести и не привела к ограничению доступа на рынок оказания жилищно – коммунальных услуг иных хозяйствующих субъектов.

Действительно, действующим законодательством (статьи 131, 689 ГК РФ, Закон № 122-ФЗ) не предусмотрено требование государственной регистрации договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом независимо от срока, на который заключен договор.

Из изложенного следует, что договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом, оформленные Администрацией поселения и ООО «Борть» в 2010 – 2014 годах сроком на 12 месяцев, носили формальный характер. По результатам конкурса Администрацией поселения был заключен договор безвозмездного пользования

№ 8 от 01.12.2010 сроком на 10 лет с единственным участником конкурса – ООО «Борть», который согласно итогам Конкурса не только получил право на заключение договора, но и, как следует из материалов дела, заключил такой договор. При этом ни Администрация поселения, ни ООО «Борть» не имели намерения совместными действиями ограничить конкуренцию и не допустить к участию в Конкурсе иных хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере жилищно – коммунального хозяйства по водоснабжению и водоотведению на территории Кромского района Орловской области.

3. Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) предусмотрено, что *«передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях».*

Указанная правовая норма была внесена в Закон № 416-ФЗ Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 103-ФЗ) и вступила в силу со дня официального опубликования с 08.05.2013. То есть в 2010 году при проведении Конкурса и заключении договора безвозмездного пользования № 8 от 01.12.2010 правовая норма, предусматривающая **требования о передаче прав владения и (или) пользования системами холодного водоснабжения и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности только по договорам аренды или концессионным соглашениям, отсутствовала.**

Согласно статье 4 ГК РФ:

«1. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.»

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.»

2. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса.»

Согласно статье 422 ГК РФ:

«1. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.»

2. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.»

В силу приведенных правовых норм несмотря на изменения, внесенные Законом № 103-ФЗ в Закон № 416-ФЗ, договор безвозмездного пользования № 8 от 01.12.2010, заключенный сроком на 10 лет, сохраняет свою юридическую силу до 2020 года.

Из изложенного следует, что Администрацией поселения и ООО «Борть» (хозяйствующий субъект) после проведения Конкурса были осуществлены соглашения, согласованные действия, выразившиеся в заключении договоров безвозмездного пользования сроком на 12 месяцев каждый в период 2010 – 2014 годов, которые не привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, то есть в действиях Администрации поселения и ООО «Борть» нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции» отсутствует.

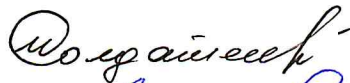
Руководствуясь частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» в действиях администрации Большеколчевского сельского поселения Кромского района Орловской области и Общества с ограниченной ответственностью «Борть» отсутствует.

2. Прекратить рассмотрение дела № 220-14/03 АЗ в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Орловского УФАС России действиях.

Председатель Комиссии

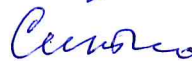


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



Е.В. Верижниклва



А.И.Ситко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.