



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.06.2014 № 2675/03

На № _____ от _____

Департамент здравоохранения
и социального развития
Орловской области

302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1
тел.: (4862) 47-55-45
e-mail: zdrav@adm.orel.ru

ООО «Региональный
Инженерный Центр»

443086, г. Самара, ул. Ерошевского,
д. 18, сек. 6, оф. 9
тел.: (846) 231-28-40

**РЕШЕНИЕ № РНП-57-21
по делу № 317-14/03 ГЗр**

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

24 июня 2014 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Лунина А.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Горлова С.В.,

в присутствии представителей: Департамента здравоохранения и социального развития Орловской области (далее - Департамент, Заказчик) Карпова Н.А.; ООО «Региональный Инженерный Центр» (далее - ООО «РИЦ», Победитель аукциона, Поставщик) Дудникова А.В., Скрипника К.А.,

в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения Заказчиком контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) внеплановой проверки установила следующее.

В Орловское УФАС России 06.06.2014 (вх.№ 3663) из ФАС России поступили полученные от Департамента сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП) ООО «РИЦ».

Заказчик сообщает (исх.№ 06-04-1996 от 24.02.2014), что государственный контракт от 03.02.2014 № 17-т (далее - Контракт) между Департаментом и ООО «РИЦ», заключенный по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку технических средств реабилитации (телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами) для обеспечения ими инвалидов Орловской области в 2014 году (извещение № 0154200000713003904) (далее - Аукцион), был расторгнут 22.04.2014 в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято Заказчиком 07.04.2014 (на официальном сайте 08.04.2014) в соответствии с частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 19.2 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» (Закон № 94-ФЗ) и пункта 10.3 раздела 10 Контракта в связи с существенными нарушениями Поставщиком условий контракта по поставке товара с заявленными в контракте техническими характеристиками. Указанное решение вступило в силу через 10 дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта (09.04.2014). 22.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru была опубликована информация о расторжении контракта.

ООО «РИЦ» письмом (исх.№318 от 16.06.2014), направленным в Орловское УФАС России (вх.№ 3835 от 17.06.2014) пояснил, что им была подана первая часть заявки, в которой были указаны конкретная марка и модель телевизора: «LEDERISSON 23LEN60 Производитель; Россия»; у данного производителя есть официальный сайт на котором размещена информация обо всех продуктах, в том числе и о данном телевизоре (www.tehnoerissoa.ru/catalog/lv/er_231en60.html); комиссия Заказчика, ознакомившись с первой частью заявки ООО «РИЦ», приняла решение о ее соответствии документации об Аукционе; телевизор LED ERISSEON 23LEN60 был предоставлен для проверки соответствия Заказчику в сроки предусмотренные Контрактом, о чем свидетельствует Акт проверки соответствия № 18 от 11.02.2014. Поставщик сообщает, что в упомянутом Акте проверки Заказчик указал на несоответствие некоторых технических характеристик телевизора требованиям технического задания документации об аукционе, а именно: яркость-250 кд/м² (по контракту яркость 350 кд/м²), диагональ ТВ – 66 см (по контракту диагональ экрана 66 см); угол обзора 155° (по контракту угол обзора 160°), на что ООО «РИЦ» было написано письмо (исх.№ 154 от 17.02.2014) с пояснениями по каждому из пунктов, а именно: «Сообщаем, что согласно методическим рекомендациям по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду рекомендуемая диагональ телевизора должна быть от 54см до 66см. Нами был представлен на Комиссию телевизор LHD ERISSEON 23LEN60 с диагональю 66 см, согласно руководству по эксплуатации входящего в комплект поставки телевизора, а так же по информации, размещенной на официальном сайте производителя. Яркость (упрощенно) - равна отношению силы света к площади светящейся поверхности и измеряется в канделах на м² или нитах. 1 кд/м²+1 нит. Слишком высокая яркость утомляет глаза, особенно если телевизор с ярким экраном смотреть при слабом освещении или в полной темноте. Так что пользователь, желающий сохранить свое зрение, первым делом будет яркость убавлять, Комфортная яркость экрана примерно 150-200 нит. А пункты 6.4, 6.5, 6.7 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 ограничивают яркость предметов, попадающих в поле зрения при просмотре телевизора величиной в 200 кд/м. В представленном телевизоре яркость 250 кд/м². Помимо этого телевизор является LED-телевизором..., подсветка экрана которого осуществляется светодиодной матрицей (LED) и является более технологичным по сравнению с ЖК-телевизорами. На официальном сайте производителя указана характеристика данного телевизора «Угол обзора» -170°, а в руководстве по эксплуатации указан параметр «Угол обзора по гор./вер.гр.» - 155x150. Угол обзора, как характеристика ЖК - телевизора, на сегодня не так актуальна, как несколько лет назад. Ведь в отличие от кинескопных телевизоров у ЖК-матриц качество изображения зависит от угла просмотра». Данное объяснение Заказчика не устроило». ООО «РИЦ» также информирует (письмо исх.№ 162 от 04.03.2014), что им Заказчику было сделано предложение о поставке другого телевизора LED ERISSEON 22LEN60, ранее поставляемого Департаменту, но это предложение так же было проигнорировано Заказчиком и им было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Победитель аукциона считает, что Заказчик должен был привлечь экспертов для проверки качества товара, а представленный им товар имеет все необходимые специальные свойства для технических средств реабилитации данной группы инвалидов. На основании вышеизложенного ООО «РИЦ» не считает себя недобросовестным поставщиком.

На заседании Комиссии представитель Департамента поддержал изложенные в письме доводы; сообщил о том, что Департаментом создана комиссия по осуществлению проверки качества поставляемых технических средств реабилитации, которая проверяла товар ООО «РИЦ» в присутствии представителя этого общества; представители ООО «РИЦ» не отрицали, что Поставщиком будет поставлен товар (телевизор) не соответствующий

техническому заданию документации об аукционе по трем показателям: диагональ экрана, яркость, угол обзора, и утверждали, что предлагаемый ими товар лучше, чем товар, показатели которого указаны в документации об Аукционе, например, наличием подсветки, функции «двойная высота субтитров», кронштейна для крепления на стену.

Комиссия рассмотрев представленные доказательства, выслушав доводы и пояснения Департамента и ООО «РИЦ» установила следующее.

23.12.2013 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 631 132,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Частью 1 статьи 19.2 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 10.3 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта при следующих условиях:

- если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным аукционной документацией требованиям к участникам размещения заказа путем проведения торгов или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии установленным требованиям, что позволило ему стать участником аукциона;
- при нарушении Поставщиком сроков, указанных в пункте 4.2 и 4.9 Контракта более чем на 30 дней;
- при не устранении Поставщиком нарушений, указанных в пункте 4.5 Контракта, в срок более 30 дней;
- в случае установления факта выдачи Поставщиком Товара, не соответствующего Техническому заданию Контракта.

Согласно пункту 10.4 Контракта Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Пунктом 11.1 Контракт установлено, что он вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, но не позднее 25 декабря 2014 года.

Техническим заданием Контракта предусмотрены конкретные показатели: диагональ экрана в см – 66, яркость 350 кд/м², угол обзора 160 градусов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 16.01.2014 до окончания срока, указанного в извещении о проведении Аукциона, поступило четыре заявки; три участника закупки (далее – УЗ) были допущены к проведению Аукциона; 20.01.2014 в аукционе участвовали два УЗ: УЗ, подавший заявку № 1 предложил цену контракта 580 641,44 руб., УЗ № 4 - 583 797,10 руб.; УЗ, подавший заявку № 2 в аукционе не участвовал.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 21.01.2014 заявки участников аукциона (ООО «РИЦ» и ООО «Гарант-сервис Орел») были признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе; Победитель аукциона было признано ООО «РИЦ».

По результатам Аукциона с ООО «РИЦ» 03.02.2014 был подписан Контракт; в приложении 1 к Контракту «Техническое задание» указаны конкретные показатели телевизора ЖК: диагональ экрана в см – 66, яркость 350 кд/м², угол обзора 160 градусов.

11.02 2014 Комиссия по осуществлению проверки качества поставляемых технических средств реабилитации, состоящая из 5 человек, созданная Приказом Департамента от 02.02.2012 № 50 в целях осуществления проверки соответствия наименования поставляемых изделий технических средств реабилитации (далее – ТСР), их технических, функциональных и качественных характеристик требованиям государственного контракта и документации на проведение торгов, которая проводит проверку после заключения контракта и имеет право составлять акты проверок, в присутствии представителя соисполнителя Поставщика ООО «Геркулес» (доверенность от 04.02.2014 № 1/0214) составила Акт проверки соответствия поставляемых ТСР условиям государственного контракта № 18 (далее – Акт № 18).

Для определения соответствия техническому заданию Контракта был предоставлен телевизор LED ERISSON 23LEN60. Комиссия по осуществлению проверки качества поставляемых технических средств реабилитации установила, что представленный товар не соответствует требованиям технического задания Контракта, а именно, в руководстве по эксплуатации телевизора указано: яркость - 250 кд/м², а по контракту яркость - 350 кд/м², диагональ ТВ – 66 см, а по контракту диагональ экрана 66 см; угол обзора 155°, а по контракту угол обзора 160°, то есть технические характеристики товара, предлагаемого к поставке Победителем аукциона, не соответствуют условиям Контракта.

Акт № 18 подписан пятью членами комиссии по осуществлению проверки качества поставляемых технических средств реабилитации, а также доверенным представителем Поставщика – Павловым А.Л., исполнительным директором ООО «Геркулес», который согласился с выводами упомянутой комиссии.

14.02.2014 Заказчик обратился к Поставщику (письмо исх.№ 17-238) с просьбой устранить выявленные нарушения.

17.02.2014 ООО «РИЦ» в ответе на указанное письмо сообщило (исх.№154), что предлагаемый телевизор, несмотря на несоответствие техническому заданию Контракта по указанным выше параметрам является более технологичным, т.е. подтверждение Победителем аукциона поставить товар, соответствующий документации об Аукционе и Контракту отсутствовало.

26.02.2014 Заказчик уведомил Поставщика о расторжении контракта в одностороннем порядке в случае поставки товара, не соответствующего условиям Контракта и просил сообщить ООО «РИЦ» о своем решении до 03.03.2014 (исх.№ 06.04-986).

07.04.2014 Департамент принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта ввиду того, что Поставщик не устранил указанные в упомянутых письмах № 17-238 от 14.02.2014 и № 06.04-986 от 26.02.2014 нарушения, и направил свое решение ООО «РИЦ» (исх.№ 06-04-1589), которое было получено Поставщиком.

09.04.2014 Поставщик, получив решение Заказчика (исх.№ 06-04-1589), обратился к нему с просьбой перечислить сумму обеспечения исполнения обязательств по Контракту в размере 63 113,20 руб. (исх.№ 169), тем самым признав односторонний отказ Заказчика от исполнения Контракта, а затем в письме (исх.№ 170), направленном Заказчику, указал, что не считает себя недобросовестным поставщиком.

В соответствии с частью 5 статьи 19.2 Закона № 94-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Контракт был расторгнут 21.04.2014, т.е. через более чем 10 дней с даты уведомления Заказчиком Поставщика.

Следовательно, Подрядчик, став Победителем аукциона, указав в первой части заявки соответствующие техническому заданию документации об Аукционе показатели товара и подписав Контракт с показателями товара, соответствующими указанному техническому заданию, предложил к поставке товар (телевизор) с показателями, не соответствующими требованиям технического задания документации об Аукционе и техническому заданию Контракта, что не отрицается ООО «РИЦ».

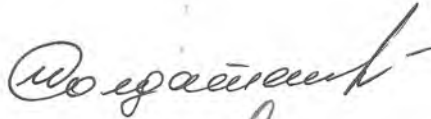
При таких обстоятельствах, у Комиссии нет оснований для невнесения сведений об ООО «РИЦ», как недобросовестном поставщике, в РНП.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

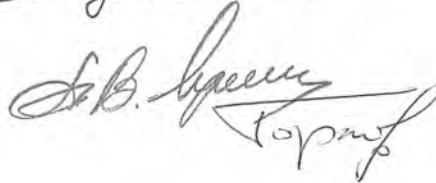
Сведения, представленные Департаментом здравоохранения и социального развития Орловской области в отношении ООО «Региональный Инженерный Центр» (ИНН 6316169847) в реестр недобросовестных поставщиков включить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



А.В. Лунин

С.В. Горлов

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.