



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
но Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.07.2014 № 2812/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 327-14/03 АЗ

г.Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2014 года.
В полном объеме решение изготовлено 04 июля 2014 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: С.А. Бочкова, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, А.И. Ситко, ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 327-14/03 АЗ возбужденное по признакам нарушения МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» (302005, г.Орёл, ул.Карачевская, 144) (далее – МУП ТТП, ответчик по делу, заказчик) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») (далее также - дело), выразившегося в создании участнику или нескольким участникам закупки способом запроса предложений № 31401148188 на поставку спецодежды и спецобуви (далее - Запрос предложений) преимущественных условий участия в Запросе предложений, а так же нарушение порядка определения победителя Запроса предложений.

в присутствии представителей ответчика по делу – А.А. Билиходзе, директора по экономике, Н.В. Овсянниковой, главного бухгалтера; заявителя ООО «Технотрейд» – А.Н.Савватеева, директора магазина.

УСТАНОВИЛА:

в Орловское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение ООО «Технотрейд» от 28.05.2014 (вх.№ 3375) о нарушении Закона «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений на поставку спецодежды и спецобуви.

Заявитель сообщил, что комиссия МУП ТТП не допустила ООО «Технотрейд» к Запросу предложений, так как им в составе заявки не была представлена справка из налоговых органов г.Орла об отсутствии задолженности по налогам и сборам, которая выдается налоговыми органами в течение 10 рабочих дней, при этом Запрос предложений

557803



начался 13.05.2014, а закончился через 8 календарных дней. Заявитель просит принять меры к ответчику по делу в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответчик по делу полагает, что Запрос предложений проведен им в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон «О закупках») и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Трамвайно-троллейбусное предприятие» г.Орла, утвержденного 12.12.2013 (далее - Положение), документацией по проведению запроса предложений по выбору поставщика для заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви для нужд МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» (далее – Документация ЗП). В подпункте 7 пункта 1.11 Положения предусмотрено подтверждение соответствующей справкой уполномоченного органа отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам, а в пункте 6.1.3 определено, что Документация о запросе предложений размещается на официальном сайте не менее, чем за 5 дней до дня окончания подачи заявок.

Комиссия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона «О закупках», на основании которого МУП ТТП проводило Запрос предложений, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, упомянутым законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными положениями о закупке (Положение).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1.11.1 Положения к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период – для юридических лиц; Соответствие данному требованию участник закупки должен подтвердить соответствующей справкой от уполномоченного государственного органа (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 дней от даты выдачи). Участник процедуры закупки считается соответствующим установленным требованиям в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

При этом, в соответствии с пунктом 1.11.2 Положения к участникам закупки не допускается установление требований дискриминационного характера.

В соответствии с пунктами 4, 6 пункта 1.12.1 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки (отклонить заявку), если установлен хотя бы один из следующих фактов: непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки и предусмотренных документацией о закупке, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах; несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Согласно пункту 1.12.2 Положения при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п. 1.12.1 Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Разделом 6 Положения определена закупка путем проведения запроса предложений.

Так, в соответствии с подпунктом 5 пункта 6.1.3 Положения извещение о проведении запроса предложений и документация о проведении запроса предложений размещаются

Заказчиком на официальном сайте не менее чем за 5 (пять) дней до установленного в документации о проведении запроса предложений дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. В соответствии с пунктом 6.4.1 Положения заявка на участие в запросе предложений должна включать иные документы в соответствии с требованиями документации о запросе предложений.

В пункте 14 информационной карты Документации ЗП «Требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений» указано, что участник Запроса предложений должен подготовить заявку, включающую: «4.8. Справка налоговой об отсутствии задолженности».

21.05.2014 состоялось три заседания комиссии МУП ТТП:

1) по процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений, которая приняла решение признать заявку № 2 ООО «Технотрейд» не соответствующей требованиям, установленным Документацией ЗП и не допустить к участию в Запросе предложений на основании отсутствия справки из налоговой об отсутствии задолженности:

2) по рассмотрению заявок, на котором к Запросу предложений была допущена одна заявка ООО «Дарина»;

3) по результатам Запроса предложений было принято решение о заключении договора на поставки одежды, спецобуви на 2 квартал 2014 года с ООО «Дарина».

Контракт между МУП ТТП и ООО «Дарина» заключен 29.05.2014 и исполнен.

2. Из изложенного выше следует (подпунктом 7 пункта 1.11.1 Положения), что отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам подтверждается соответствующей справкой от уполномоченного государственного органа.

В силу пункта 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговые органы обязаны:

«представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса».

Следовательно, налоговые органы обязаны предоставить:

- справку о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам,

- справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

То есть, в Положении не конкретизируется какую именно справку обязан представить участник Запроса предложений.

Однако, в Документации о ЗП установлено, что участник запроса предложений должен представить «справку из налоговой об отсутствии задолженности», которая не указана ни в НК РФ, ни в Положении.

ООО «Дарина» представила справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам от 08.05.2014, полученную до начала опубликования о Запросе предложений 13.05.2014, в которой указано отрицательное сальдо расчетов пени, но, при этом была допущена к Запросу предложений, то есть доказательства отсутствия задолженности ООО «Дарина» не были представлены.

ООО «Технотрейд» не имело возможности представить «справку из налоговой об отсутствии задолженности», а именно, справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа, так как для её выдачи законодателем предусмотрен срок – 10 дней со дня поступления запроса, а Запрос предложений проводится в течение 5 дней.

Таким образом, комиссия МУП ТТП необоснованно допустила к участию в Запросе предложений ООО «Дарина».

ООО «Дарина» и ООО «Технотрейд» являются хозяйствующими субъектами осуществляющими деятельность на товарном рынке поставки спецодежды и спецобуви.

В силу пункта 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»: «признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений (пункт 2); нарушение порядка определения победителя запроса предложений (пункт 3).

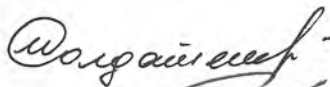
Из вышеизложенного следует, что МУП ТТП создала преимущественные условия участия в Запросе предложений ООО «Дарина» и нарушила порядок определения победителя, установив в Документации о ЗП требования, противоречащие Положению и НК РФ, что свидетельствует о нарушении пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в действиях МУП ТТП.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Трамвайно-троллейбусное предприятие» города Орла нарушившим пункты 2, 3 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» выразившихся в действиях, которые привели к созданию преимущественных условий участия в запросе предложений ООО «Дарина» и нарушении порядка определения победителя при проведении запроса предложений по выбору поставщика для заключения договора на поставку спецодежды и спецобуви (№ 31401148188).

2. Предписание Муниципальное унитарное предприятие «Трамвайно-троллейбусное предприятие» города Орла не выдавать в связи с исполненным по результатам Запроса предложений контрактом.

Председатель Комиссии

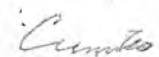


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



А.И. Ситко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.