



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салгыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.07.2014 № 2913/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ОАО «Орёлавтотранс»  
302030, г. Орёл, ул. Революции, 1

Департамент строительства, транспорта  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1  
Факс: (4862) 41-60-46  
E-mail: [pr-jkh@adm.orel.ru](mailto:pr-jkh@adm.orel.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу №098-14/03 АЗ**

09.07.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 25.06.2014.

В полном объеме решение изготовлено 09.07.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела закупок и антимонопольного контроля органов власти; Колесниченко С.И., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков (далее - Комиссия), в присутствии представителей:

ответчика по делу – ОАО «Орелавтотранс»: Быковой Л.Н. (доверенность № б/н от 10.04.2014), Ковалевой И.Д. (доверенность №б/н от 14.04.2014);

в отсутствие представителей заинтересованного лица - Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области,

рассмотрев дело № 098-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения ОАО «Орелавтотранс» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившимся в неисполнении ОАО «Орелавтотранс» предупреждения Управления (исх. №3306/03 от 06.08.2013) по делу №124-13/03АЗ (далее - Предупреждение),

**УСТАНОВИЛА:**

28.03.2014 на основании приказа о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 28.03.2014 № 77 было возбуждено дело №098-14/03АЗ.

Рассмотрение дела №098-14/03АЗ откладывалось, объявлялся перерыв.

25.06.2014 на заседании Комиссии, представитель ответчика по делу, подтвердил позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях, обратив внимание на следующее: неподписание со стороны ОАО «Орелавтотранс» расписания движения автобусов ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н., после утверждения Департаментом соответствующих паспортов автобусных маршрутов, и после вынесения Управлением решения и предупреждения по делу №124-13/03АЗ, связано с тем, что между ОАО «Орелавтотранс» и ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеевым Ю.Н. 15.08.2014 были заключены договоры на диспетчерское - кассовое обслуживание №№б/н, а неподписание указанных расписаний движений не ограничивают законных прав ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н. на осуществление деятельности по перевозке пассажиров. Подписание ОАО «Орелавтотранс» расписаний движения не было предусмотрено законодательством на момент подачи ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеевым Ю.Н. документов для открытия маршрутов движения автобусов. Кроме того, представитель ответчика по делу так же пояснил, что ОАО «Орелавтотранс» в случаях изменения расписаний движений автобусов кого-либо из перевозчиков через автовокзал г. Орла, подписывает такие расписания, и далее, направляет их в Министерство транспорта Российской Федерации

Комиссия, заслушав пояснения представителя ответчика по делу, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 06.08.2013 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) было вынесено решение по делу №124-13/03АЗ, в соответствии с которым был установлен факт нарушения Департаментом строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области (далее - Департамент) пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Закон «О защите конкуренции».

Кроме того, в соответствии с указанным решением, в связи с наличием признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Орелавтотранс», выразившихся в необоснованном отказе от подписания согласованных с Департаментом строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области расписаний движения маршрутов автобусов ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н. (далее так же - Перевозчики) и внесению предложений об изменении указанных расписаний, Орловским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» было вынесено предупреждение ОАО «Орелавтотранс» (исх. №3306/03 от 06.08.2013) о необходимости прекращения указанных действий путем подписания согласованных с Департаментом строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской

области расписаний движения маршрутов автобусов (далее - Расписания) Перевозчиков (далее - Предупреждение).

Указанные действия ОАО «Орелавтотранс» (далее так же - Общество) необходимо было прекратить: в отношении ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н. в срок, незамедлительно по представлению ими соответствующих расписаний движения автобусов, согласованных с Департаментом строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области.

О выполнении Предупреждения ОАО «Орелавтотранс» необходимо было сообщить в Орловское УФАС России в срок, не позднее пяти рабочих дней, со дня его выполнения.

В свою очередь, ОАО «Орелавтотранс» обжаловало Решение и Предупреждение в Арбитражный суд Орловской области.

Решением по делу №А48-2776/2013 Арбитражный суд Орловской области отказал ОАО «Орелавтотранс» в удовлетворении заявленных им требований. Решение по делу №А48-2776/2013 вступило в законную силу.

Кроме того, ОАО «Орелавтотранс» так же обжаловало Предупреждение. Вместе с тем, в ходе рассмотрения в Арбитражном суде Орловской области в рамках дела №А48-3902/2013 указанной жалобы Общества, ОАО «Орелавтотранс» отказалось от заявленных им требований.

В связи с указанными обстоятельствами, Арбитражным судом Орловской области 23.12.2013 было вынесено определение о прекращении дела №А48-3902/2013. Указанное определение Арбитражного суда Орловской области является вступившим в законную силу.

Таким образом, Решение и Предупреждение так же являются вступившими в законную силу.

В целях контроля исполнения Предупреждения, Управлением 10.02.2014 от ОАО «Орелавтотранс», ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н. (исх. №391/03, исх. №392/03) была запрошена информация об исполнении ОАО «Орелавтотранс» Предупреждения.

20.02.2014 ОАО «Орелавтотранс» представило в Управление письмо (исх. №70р/197) в котором сообщило, что ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеев Ю.Н. осуществляют деятельность по перевозке пассажиров через автовокзал «Орел» в соответствии с утвержденными паспортами маршрутов. ОАО «Орелавтотранс» с Перевозчиками заключены договоры на диспетчерское - кассовое обслуживание №№б/н от 15.08.2013.

В свою очередь, 17.03.2014 ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеев Ю.Н. сообщили Управлению, что на письменные обращения Перевозчиков (исх. №21 от 19.02.2014, исх. №б/н от 11.03.2014), в которых Перевозчики просили ОАО «Орелавтотранс» подписать Расписания, Общество ответило отказом в их подписании (исх. №6/216 от 26.02.2014, исх. №б/216 от 26.02.2014).

В связи с вышеуказанными обстоятельствами ОАО «Орелавтотранс» фактически Предупреждение не исполнило.

Частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный

орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, Управлением 28.03.2014 на основании приказа о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 28.03.2014 № 77 было возбуждено дело №098-14/03АЗ.

2. Орловским УФАС России был проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды на региональном товарном рынке услуг автовокзалов, автостанций Орловской области, по результатам которой составлен аналитический отчет (далее – Аналитический отчет).

Проводимый анализ основывался на действующих нормативных правовых актах и осуществлялся в соответствии с требованиями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Целью исследования являлся анализ и оценка состояния конкурентной среды на данном товарном рынке и установление доминирующего положения (его отсутствия) юридических лиц на исследуемом товарном рынке.

Временным интервалом исследования рынка услуг автовокзалов и автостанций являлся 2013 год.

Продуктовые границы исследования товарного рынка были определены как деятельность по оказанию услуг автовокзалов (автостанций).

Географическими границами товарного рынка - услуг автовокзалов и автостанций являются географические границы Орловской области.

На рынке автовокзалов и автобусных станций на территории Орловской области осуществляют деятельность два хозяйствующих субъекта: ОАО «Орелавтотранс» и МУП «Пассажи́рские перевозки Покровского района» (информация, представлена департаментом строительства, транспорта и ЖКХ Орловской области, письмо вх. №2284 от 21.04.2014).

Доля ОАО «Орелавтостранс», как хозяйствующего субъекта в указанных географических границах, составляет 99,8%, в том числе на рынке услуг, оказанных перевозчикам 99,7%.

Доля МУП «Пассажи́рские перевозки Покровского района», как хозяйствующего субъекта в указанных географических границах, составляет 0,2 % в том числе на рынке услуг, оказанных перевозчикам 0,3%.

В соответствии с действующим антимонопольным законодательством доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ОАО «Орелавтостранс» занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг автовокзалов и автостанций в географических границах Орловской области имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара (услуги) на данном товарном рынке.

Кроме того, в соответствии с приказом Орловского УФАС России от 12.04.1996 №37 ОАО «Орелавтотранс» внесено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов», с долей

более 65 % по товарной группе – Услуги автобусных станций.

Частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

15.08.2014, после вынесения решения и предупреждения Управления по делу №124-13/03АЗ от 06.08.2014, ОАО «Орелавтотранс» заключило с Перевозчиками договоры на диспетчерское - кассовое обслуживание №№б/н, тем самым устранило нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части подписания указанных договоров.

Вместе с тем, ОАО «Орелавтотранс» не исполнило Предупреждение Управления о необходимости подписания Расписаний Перевозчиков, тем самым не устранило нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в связи с следующими обстоятельствами.

Вышеуказанные договоры на диспетчерское - кассовое обслуживание заключенные ОАО «Орелавтотранс» являются срочными – 1 год, а паспорта автобусных маршрутов, приложением к которым являются Расписания – бессрочны.

Как было установлено решением по делу №124-13/03АЗ, ОАО «Орелавтотранс» и до вынесения решения по указанному делу согласовывал, путем проставления на расписаниях движения своей печати и подписи должностного лица расписания движения автобусов иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке автоперевозок, например: ООО «Плавское АТП», ООО «ТрансИнвест», ООО «Снежана», ИП Хуткин Д.Е., ООО «ВПАТП №3».

Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела, ОАО «Орелавтотранс» были представлены заключенные с различными перевозчиками копии договоров на диспетчерское - кассовое обслуживание, обязательным приложением к которым являлись соответствующие расписания движений автобусов, которые одновременно с этим, являются так же приложением к соответствующим паспортам маршрутов движения этих автобусов. Вместе с тем, в результате анализа указанных договоров и расписаний движений установлено, что ОАО «Орелавтотранс» не только согласовывал такое расписания движений, но и так же согласовывал изменения в этих расписаниях движений.

Так, например, ОАО «Орелавтотранс» заключило договоры на диспетчерское - кассовое обслуживание и согласовало расписания движений и изменения в этих расписаниях следующим перевозчикам: ИП Астафьев В.И., ИП Иорданий А.А., ИП Тулупов В.Ю., ИП Ставцева В.Д., ИП Бородин М.А., ООО «Золотое руно - Эко».

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что все вышеперечисленные хозяйствующие субъекты поставлены в неравное, более выгодное положение, по отношению ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агееву Ю.Н., поскольку в результате действий и бездействий ОАО «Орелавтотранс» они имеют полностью подписанный и согласованный пакет документов (паспорта маршрутов, расписания движений), а Расписания ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н. ОАО «Орелавтотранс» не согласованы, что может привести к наступлению неблагоприятных последствий для Перевозчиков.

3. ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеев Ю.Н. неоднократно обращались в адрес ОАО «Орелавтотранс» просьбой подписания Расписаний, что установлено как решением по делу №124-13/03АЗ, и подтверждается материалами настоящего дела.

В свою очередь ОАО «Орелавтотранс» неоднократно отказывалось от выполнения указанных просьб Перевозчиков.

Так, например, 09.07.2013 ОАО «Орелавтотранс» направило в адрес ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» (исх. №6/728) и ИП Агеева Ю.Н. (исх. №6/729) письма, в которых предлагало изменить Расписания (без объяснения причин такого изменения), и сообщило, что «согласует» их после рассмотрения Управлением дела №124-13/03АЗ.

Вместе с тем, несмотря на наличие вступившего в законную силу решения Управления по делу №124-13/03АЗ, решений Арбитражного суда Орловской области по делам №А48-2776/2013 и №А48-3902/2013, ОАО «Орелавтотранс» 20.02.2014 представило в Управление письмо (исх. №70р/197), исходя из которого можно сделать вывод, что ОАО «Орелавтотранс» не имеет намерений подписать Расписания Перевозчиков.

В ходе рассмотрения настоящего дела представитель ОАО «Орелавтотранс» пояснил, что при составлении указанного письма, ОАО «Орелавтотранс» руководствовалось тем, что на момент заключения с Перевозчиками договоров на диспетчерское - кассовое обслуживание (15.08.2014) действовал Порядок согласования международных и междугородных межсубъектных автобусных маршрутов регулярного сообщения, утвержденный Постановлением Коллегии Орловской области от 11.11.2008 №345 «О Порядке согласования международных и междугородных межсубъектных автобусных маршрутов регулярного сообщения, проходящих по территории Орловской области» (далее – Постановление Коллегии №345), которым процедура подписания ОАО «Орелавтотранс» расписаний движения перевозчиков предусмотрена не была.

Вместе с тем, Постановление Коллегии №345 было отменено Постановлением Правительства Орловской области от 06.12.2013 № 414 «Об утверждении Порядка согласования межсубъектных автобусных маршрутов регулярного сообщения, проходящих по территории Орловской области» (далее – Постановление №414).

Постановлением №414 был утвержден Порядок согласования межсубъектных автобусных маршрутов регулярного сообщения, проходящих по территории Орловской области (далее – Порядок согласования).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2.2 Порядка согласования, для согласования маршрута перевозчики представляют расписание движения автобусов на маршруте в виде таблицы с указанием местного времени прибытия и отправления автобусов по каждому остановочному пункту, согласованное с организацией, осуществляющей кассовое обслуживание населения на территории Орловской области, путем проставления записи «согласовано» и подписи (с расшифровкой Ф.И.О., должности лица, согласовавшего расписание), заверенное печатью.

Таким образом, на момент 20.02.2014 действовал Порядок согласования, которым была предусмотрена обязанность ОАО «Орелавтотранс» осуществить действия по подписанию Расписаний Перевозчиков.

Кроме того, такая обязанность ОАО «Орелавтотранс» по осуществлению действий по подписанию Расписаний Перевозчиков, была так же установлена вступившими в законную силу решениями Управления по делу №124-13/03АЗ, Арбитражного суда Орловской области по делу №А48-2776/2013.

Вместе с тем, как указывалось ранее и подтверждается материалами дела №124-13/03АЗ и настоящего дела, ОАО «Орелавтотранс» согласовывало расписания перевозчиков и до принятия вышеуказанных решений Управления и Арбитражного суда Орловской области, а так же по принятия Порядка согласования.

Таким образом, ОАО «Орелавтотранс» не согласовывая Расписания Перевозчиков, действовало в нарушение вышеуказанных ненормативных актов и Порядка согласования, нарушив часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Указанными действиями ОАО «Орелавтотранс» создало неравные условия для перевозчиков, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц, а именно: наступлению неблагоприятных последствий для ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н., в связи с неисполнением ОАО «Орелавтотранс» обязанности по подписанию Расписаний.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Факт нарушения ОАО «Орелавтотранс» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», признать.
2. Выдать ОАО «Орелавтотранс» предписание о прекращении злоупотребления ОАО «Орелавтотранс» доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

осуществить действия по согласованию в установленном порядке расписаний движения по регулярным автобусным маршрутам между субъектами Российской Федерации №537 «Липецк - Брянск» ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н., путем проставления записи «согласовано» и подписи (с расшифровкой Ф.И.О., должности лица, согласовавшего расписание), и заверения печатью.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства ОАО «Орелавтотранс» рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

(отсутствовала)

А.И. Ситко



С.И. Колесниченко





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.07.2014 № 2973/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ОАО «Орёлавтотранс»  
302030, г. Орёл, ул. Революции, 1

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
по делу № 098-14/03 АЗ

09 июля 2013

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела закупок и антимонопольного контроля органов власти; Колесниченко С.И., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 09.07.2014 по делу №098-14/03АЗ о нарушении ОАО «Орёлавтотранс» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «Орёлавтотранс» в срок до 18.08.2014 прекратить злоупотребления ОАО «Орелавтотранс» доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить действия по согласованию в установленном порядке расписаний движения по регулярным автобусным маршрутам между субъектами Российской Федерации №537 «Липецк - Брянск» ЗАО работников «Народное предприятие Экспресс-Липецк» и ИП Агеева Ю.Н.,

путем проставления записи «согласовано» и подписи (с расшифровкой Ф.И.О., должности лица, согласовавшего расписание), и заверения печатью.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Орловское УФАС России, не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

(отсутствовала)

А.И. Ситко

С.И. Колесниченко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.