



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.07.2014 № 3195/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявитель:

ООО «Квантстрой плюс»
344091, г. Ростов-на-Дону,
ул. Каширская, 9/53а, оф. 302
E-mail: kvantstroyi@aaanet.ru
kvantstroyi@mail.ru
Факс: (863) 242-1532

Организатор торгов:
Филиал

Федерального государственного унитарного
предприятия «Российская телевизионная
и радиовещательная сеть» «Орловский областной
радиотелевизионный передающий центр»
302516, Орловская обл., Орловский р-н.,
п. Телецентр, п/о Куликовка
Тел.: 43-56-56
E-mail: vMartynov@rtrn.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 445-14/03 АЗЖ

21 июля 2014 года

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Бочкова С.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

организатора запроса предложений - филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее – Организатор запроса предложений, Филиал РТРС «Орловский ОРТПЦ»): директора Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ» Куркина В.С. (приказ №964-лс от 28.12.2010), Ветровой Л.В. (доверенность №062/27 от 21.07.2014), Мартынова В.В. (доверенность №062/28 от 21.2014);

представителей участника запроса предложений – ООО «СМУ Спецстрой»: Щербаковой Н.А. (паспорт), Егорова А.Е. (паспорт);

в отсутствие представителей заявителя - ООО «Квантстрой плюс» (далее так же – Заявитель, Общество): заявителем было представлено ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие его представителей;

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 10 июля 2014 года (вх. №4454) на действия Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на строительство ограждения «РТРС Ливны» для нужд Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ» (извещение № 31401261978) (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что в результате проведения Запроса предложений, Заявитель был неправомерно не допущен к участию в Запросе предложений. Заявитель просит провести проверку изложенных в его заявлении доводов, и в случае подтверждения нарушений Организатором Запроса предложений действующего законодательства, выдать предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Запроса предложений.

11.07.2014 Уведомление № 455-14/03АЖЗ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, и направлены в адрес лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 455-14/03АЖЗ было назначено на 21.07.2014.

17.07.2014 в адрес Управления поступили пояснения Организатора Запроса предложений, в которых он указывал, что, по его мнению, права и законные интересы Заявителя не нарушены, а проведение Запроса предложений было осуществлено с соблюдением всех норм действующего законодательства.

21.07.2014 на заседании Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в своей жалобе ссылается на нормы недействующего, и не размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, в связи с чем, доводы его жалобы несостоятельны.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

Филиал РТРС «Орловский ОРТПЦ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (редакция №1) (утвержденном приказом РТРС от 22.03.2012 №32) (далее - Положение), размещенном на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

19.06.2014 Филиалом РТРС «Орловский ОРТПЦ» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении Запроса предложений (далее - Извещение). Кроме того, на указанном сайте размещена документация Запроса предложений (далее - Документация).

В соответствии с Извещением, заявки на участие в Запросе предложений подавались с 20.06.2014 по 02.07.2014; рассмотрение указанных заявок - 02.07.2014; подведение итогов Запроса предложений - 03.07.2014.

В результате анализа Документации и Положения установлено следующее:

1. Пунктом 2.1 Документации установлен закрытый перечень требований к участникам Запроса предложений.

При этом, подпунктом 1 пункта 2.1.1 Документации установлено следующее требование «участник Запроса предложений должен быть правомочен заключать договор».

Вместе с тем, пунктом 5 Положения так же установлен закрытый перечень требования к участникам закупки. При этом, указанным пунктом Положения требований о том, что участник закупки должен быть правомочен заключать договор не установлено.

Таким образом, подпункт 1 пункта 2.1.1 Документации не соответствует пункту 5 Положения.

2. Пунктом 2.1.1 Документации установлены так же следующие требования к участникам Запроса предложений:

- справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (подпункт 13);

При этом пунктом 5.1.4 Положения установлены следующие требования к участникам Запроса предложений:

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Пунктом 2.1.1 Документации установлены так же следующие требования к участникам Запроса предложений:

- бухгалтерская отчетность по Форме 1 и 2 за 2012, 2013 гг. (подпункт 14);

Вместе с тем, подпунктом 4 пункта 7.2.2.2 Положения заявки на участие в Запросе предложений должны содержать следующее приложение:

- копии бухгалтерской (финансовой) отчетности участника закупки за последние 2 года, предшествующие дате подачи участником закупки заявки на участие в Конкурсе, заверенные надлежащим образом (форма №1), отчет о прибылях и убытках (форма №2).

Таким образом, подпункт 13 пункта 2.1.1 Документации не соответствует пункту 5.1.4 Положения.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений №б/н от 03.07.2014 (далее - Протокол) ООО «Квантстрой Плюс» было отказано в допуске к участию в Запросе предложений в связи со следующим: *«отсутствие справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, отсутствует отметка (квитанция) налогового органа о принятии налоговой декларации».*

Исходя из анализа документов и сведений, имеющихся в материалах настоящего дела, а так же рассмотренной Комиссией заявки ООО «Квантстрой Плюс», установлено, что вышеуказанное обоснование отказа в допуске Заявителя к участию в Запросе предложений является неправомерным ввиду следующих обстоятельств.

Как Документацией, так и Положением не установлена форма представления справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, отсутствуют требования к её оформлению, не указано лицо, которое должно выдавать такую справку, и т.д.

Заявителем в составе заявки на участие в Запросе предложений была представлена, составленная им же, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пени и налоговых санкций.

Кроме того, указание в Протоколе на отсутствие отметки (квитанция) налогового органа о принятии налоговой декларации, как на обоснование в отказе в допуске на участие в Запросе предложений, не соответствует как Положению, так и Документации, поскольку они не содержат таких обязательных требований.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа в допуске Заявителя к участию в Запросе предложений.

Кроме того, Комиссия считает необходимым указать на неправомерность отказа допуска к участию в Запросе предложений других участников Запроса предложений, которым было отказано в таком допуске по аналогичным основаниям.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

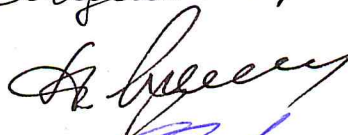

1. Признать жалобу ООО «Квантстрой плюс» обоснованной.
2. Выдать организатору запроса предложений - филиалу Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения Запроса предложений, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения Запроса предложений.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

А.В. Лунин

С.А. Бочков

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.