



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.08.2014 № 3761/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявитель:

ООО «Квантстрой плюс»
344091, г. Ростов-на-Дону,
ул. Каширская, 9/53а, оф. 302
E-mail: kvantstroyi@aaanet.ru
kvantstroyi@mail.ru
Факс: (863) 242-1532

Заказчик:

Филиал

Федерального государственного унитарного
предприятия «Российская телевизионная
и радиовещательная сеть» «Орловский областной
радиотелевизионный передающий центр»
302516, Орловская обл., Орловский р-н.,
п. Телецентр, п/о Куликовка
Тел.: 43-56-56
E-mail: vMartynov@rtrn.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 554-14/03 АЗЖ

26 августа 2014 года

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: А.И. Ситко, ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Д.В. Кочергина, специалиста первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии:

представителей организатора запроса предложений - филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее - Заказчик, Филиал РТРС «Орловский ОРТПЦ»); и.о. директора И.А. Азарова (приказ № 21-к от 01.08.2010), Л.В. Ветровой (доверенность № 062/42 от 25.08.2014), В.В. Мартынова (доверенность № 062/43 от 25.08.2014);

в отсутствие представителей заявителя - ООО «Квантстрой плюс» (далее так же - Заявитель, Общество): заявителем было представлено ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие его представителей;

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 15 августа 2014 года (вх. № 5899) на действия Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на строительство ограждения «РТС Ливны» для нужд Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ», извещение № 31401390959 (далее - Запрос предложений),

000365 ❄

В жалобе указано, что в результате проведения Запроса предложений Комиссия Заказчика неверно выполнила подсчет баллов по предложениям участников Запроса предложений, неверно определила победителя, неправомерно отказала ООО «Квантстрой плюс» в заключении договора на выполнение работ по строительству ограждения «РТС Ливны» для нужд Филиала РТРС «Орловский ОРТПЦ» (далее - Договор).

19.08.2014 Уведомление № 554-14/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 554-14/03 АЗЖ было назначено на 26.08.2014.

22.08.2014 в адрес Управления поступили пояснения Заказчика, в которых он указал, что, по его мнению, права и законные интересы Заявителя не нарушены, а проведение Запроса предложений было осуществлено с соблюдением всех норм действующего законодательства.

26.08.2014 на заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что доводы Заявителя, изложенные в жалобе, несостоятельны.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. Филиал РТРС «Орловский ОРТПЦ» осуществляет закупку товаров, работ и услуг для своих нужд в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденным приказом РТРС от 15.04.2014 № 152 (далее - Положение), размещенным на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru>.

Положение разработано и принято в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223 - ФЗ).

31.07.2014 Филиалом РТРС «Орловский ОРТПЦ» на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении Запроса предложений (далее - Извещение). Кроме того, на указанном сайте размещена документация Запроса предложений (далее - Документация).

В соответствии с Извещением заявки на участие в Запросе предложений подавались с 01.08.2014 по 11.08.2014; рассмотрение указанных заявок – 11.08.2014; подведение итогов Запроса предложений – 12.08.2014.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений от 11.08.2014 было подано пять заявок: ООО «Мастер» (г. Орел); ООО «Квантстрой Плюс» (г. Ростов-на-Дону); ООО «СМУ Спецстрой» (Орловская область, Орловский район, п. Зареченский); ООО «Жилкомгазсервис» (Московская область, г. Серпухов); ООО «Двери» (г. Орел).

По результатам рассмотрения поданных заявок (протокол рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений от 11.08.2014) Комиссией по осуществлению закупок (далее – Закупочная комиссия) допущены заявки на участие в Запросе предложений следующих участников: «Квантстрой Плюс», цена предложения 2 195 000 рублей; ООО «СМУ Спецстрой», цена предложения 2 100 000 рублей; ООО «Мастер», цена предложения 2 095 000 рублей.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений от 11.08.2014 (далее – Протокол от 11.08.2014) Закупочной комиссией принято решение, согласно которому:

победителем Запроса предложений признан ООО «СМУ Спецстрой», цена договора 2 100 000 рублей, опыт участника (критерий оценки) – 15 шт., срок исполнения договора - 20 календарных дней;

участником размещения заказа, предложение которого содержит лучшие условия после победителя, признан ООО «Квантстрой Плюс», цена договора 2 195 000 рублей, опыт участника – 4 шт., срок исполнения договора – 20 календарных дней.

2. Пунктом 7.4 Положения предусмотрен порядок проведения Запроса предложений:

«7.4.5. Заявка на участие в запросе предложений должна содержать сведения, установленные в пункте 7.2.2.2 Положения о закупке.

7.4.8. Закупочная комиссия в день и месте, указанные в извещении, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений. Заявки рассматриваются в порядке, установленном пунктом 7.2.4.

7.4.9. Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией.

7.4.10. Победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, который предложил лучшие условия исполнения договора.»

Подпунктом 4 пункта 7.2.2.2. Положения предусмотрено, что в число документов или копий документов, приложенных к заявке на участие в конкурсе и подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе относятся *документы, подтверждающие наличие опыта практической работы участника закупки в области проектирования и строительства объектов связи.*

Документацией предусмотрено:

«3.8.2.1. Комиссия рассматривает заявки на участие в Запросе предложений и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным документацией Запроса предложений.

3.8.3.1. Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, поданных участниками закупки и признанными Участниками запроса предложений исходя их критериев и предельного значения баллов по критерию.»

Подпунктом 15 пункта 2.1.1. Документации предусмотрено обязательное требование к участникам Запроса предложение – наличие документов, *подтверждающих наличие опыта практической работы участника закупки в области проектирования и строительства объектов связи (копии договоров и актов выполненных работ).*

Пунктом 3.8.4. Документации определен критерий оценки заявок на участие в Запросе предложений - **опыт участника**, оценивается в 20 баллов, и предусмотрено, что *«20 баллов присваивается заявке участника запроса предложений с наибольшим количеством практической работы в области проектирования и строительства объектов связи с приложением копий договоров и актов выполненных работ»*. При расчете **опыта участника** в области проектирования и строительства объектов по формуле используется показатель «Стаж», означающий **максимальное количество выполненных работ.**

Таким образом, как Положением, так и Документацией предусмотрен критерий оценки заявок Запроса предложений – **опыт участника Запроса предложений с наибольшим количеством практической (выполненной) работы.**

ООО «СМУ Спецстрой» заявлено **15 актов о приемке выполненных работ**, а ООО «Квантстрой - Плюс» - **4 акта о приемке выполненных работ.**

Таким образом, Закупочная комиссия оценила опыт участников Запроса предложений в соответствии с требованиями Положения и Документации, присвоив ООО «СМУ Спецстрой» 20 баллов, ООО «Квантстрой - Плюс» 5, 33 балла, что нашло отражение в Протоколе от 11.08.2014 и явилось одним из оснований признания ООО «СМУ Спецстрой» победителем Запроса предложений.

Довод Заявителя о том, что оценка и сопоставление заявок участников Запроса предложений по критерию «опыт участников» производилась по количеству представленных участниками договоров, а также, что подсчет баллов по этому критерию произведен необъективно и неверно, несостоятелен и опровергается фактическими обстоятельствами дела.

3. Пунктом 2.1. Документации установлен перечень требований к участникам Запроса предложений, а пунктом 3.2. Документации установлен перечень требований к заявке участника Запроса предложений.

Подпунктом 9 пункта 2.1.1. и подпунктом 4 пункта 3.2.2. Документации установлено требование о наличии у участника Запроса предложений копии **свидетельства о допуске к строительным работам (свидетельство СРО)**.

3.1. Требование о наличии свидетельства СРО при выполнении строительных работ регулируется нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Так, понятие объектов капитального строительства дано в пункте 10 статьи 1 ГрК РФ, согласно которой к **объектам капитального строительства** относятся здания, строения, **сооружения**, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с частью 1 статьи 52 ГрК РФ «строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Частью 2 этой же статьи ГрК РФ предусмотрено, что **«Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.»**

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утверждены приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ № 624).

Разделом III Приказа № 624 к названным видам работ отнесены:

пунктом 3 земляные работы, в том числе подпунктом 3.1 – механизированная разработка грунта;

пунктом 10 работы по монтажу металлических конструкций, в том числе подпунктом 10.1 - монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

Приказом № 624 предусмотрено, что механизированная разработка грунта относится к тем видам работ, которые требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 48.1 ГрК РФ к уникальным объектам относятся объекты капитального строительства в проектной документации которых предусмотрена характеристика - высота более чем 100 метров.

3.2. Сооружение «РТС Ливны» представляет собой **единый комплекс капитального строительства**, включающий в себя все сопутствующие инженерные сооружения, в том числе и **устройства ограждения, которые являются его неотъемлемой частью и выполняют функции обеспечения безопасности функционирования данного объекта.**

Из представленных Филиалом РТРС «Орловский ОРТПЦ» выписок из Реестра федерального имущества от 02.03.2009 следует, что:

- инженерные сооружения, входящие в комплекс «РТРС Ливны», в том числе ограждение, именуется как **сооружения**, то есть подпадают под понятие «**объекта капитального строительства**» (статья 1 ГрК РФ) и являются таковыми;

- высота мачты «РТРС Ливны» составляет 244 метра, то есть «РТРС Ливны» относится к уникальным объектам (статья 48.1 ГрК РФ).

В соответствии с техническим заданием Документации ограждение представляет собой металлическую конструкцию, периметром в 600 метров, элементы которой соединяются сваркой и креплениями. Бетонирование металлических столбов ограждения предусмотрено на глубину 1 метр. Выполнение работ по строительству ограждения включает в себя земляные работы (механизированная разработка грунта), работы по монтажу металлических (ограждающих) конструкций, **то есть виды работ, предусмотренные частью 2 статьи 52 ГрК РФ, для выполнения которых необходимо свидетельство о допуске к таким видам работ.**

Из изложенного следует, что **требование** Документации о наличии у участника Запроса предложений копии **свидетельства о допуске к строительным работам (свидетельство СРО) основано на законе.**

Утверждение Заявителя о том, что ограждение «РТРС Ливны» не является объектом капитального строительства и требования Документации к участникам Запроса предложений о наличии СРО бездоказательно и неправомерно.

Таким образом, исходя из анализа документов и сведений, имеющихся в материалах настоящего дела, а так же рассмотренной Комиссией заявок ООО «СМУ Спецстрой» и ООО «Квантстрой Плюс», установлено, что Закупочной комиссией в соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ, Закона № 223-ФЗ, Положения и Документации произведен подсчет баллов по предложениям участников Запроса предложений, определен победитель Запроса предложений - ООО «СМУ Спецстрой»

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Квантстрой плюс» необоснованной.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



А.И. Ситко



Д.В. Кочергин

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.