



Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Глазуновского района

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

303340, Орловская обл.,
Глазуновский район,
п. Глазуновка, ул. Ленина, 120

26.09.2014 № 4225/03

На № _____ от _____

**РЕШЕНИЕ
по делу №601-14/03 АЗ**

26.09.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2014.

В полном объеме решение изготовлено 26.09.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: С.А. Бочкова, и.о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя ответчика по делу – администрации Глазуновского района: Герасимова В.А. (доверенность б/н от 16.01.2014);

рассмотрев дело №601-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией Глазуновского района (далее также – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в утверждении Постановления от 04.07.2013 №308 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Глазуновского района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций», противоречащего нормам Закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Орловского УФАС России №183 от 13.08.2014 была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Глазуновского района. 28.08.2014 был составлен акт проверки №078-14/03

000461 *
* * *

АЗ ПВП. По результатам проверки были выявлены признаки нарушения статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии Постановления Администрации от 04.07.2013 №308 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Газуновского района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций» (далее – Постановление), не в полной мере соответствующего требованиям частей 11, 12 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»).

02.09.2014 на основании Приказа Орловское УФАС России №198 от 02.09.2014 было возбуждено дело № 601-14/03АЗ по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

12.09.2014 на заседании Комиссии, представитель Администрации пояснил, что по его мнению административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Газуновского района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций» (далее – Регламент), утвержденный Постановлением, хотя и не в полной мере соответствует Закону «О рекламе», указанные несоответствия не влекут существенного нарушения антимонопольного законодательства.

Одновременно с этим, представитель ответчика по делу так же указал, что в настоящее время Администрацией разработан проект внесения изменений в Регламент, который направлен на согласование в органы прокуратуры.

Комиссия, заслушав пояснения представителя ответчика по делу, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями сторон по делу), пришла к следующим выводам:

Регламентом утвержден исчерпывающий перечень документов, предоставляемых заявителем самостоятельно и необходимых для предоставления Администрацией соответствующей муниципальной услуги, а именно:

1) данные о заявителе - физическом лице либо данные о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

2) дизайн-проект рекламной конструкции;

3) подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного указанного в частях 5 - 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом,

подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Часть 11 статьи 19 Закона «О рекламе» требуют следующий пакет документов:

1) данные о заявителе - физическом лице. Данные о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным на выдачу разрешений органом в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;

2) подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 статьи 19 Закона «О рекламе» законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. В случае, если соответствующее недвижимое имущество находится в государственной или муниципальной собственности, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа запрашивает сведения о наличии такого согласия в уполномоченном органе, если заявитель не представил документ, подтверждающий получение такого согласия, по собственной инициативе.

Таким образом, установленный Регламентом перечень документов противоречит Закону «О рекламе» и содержит требования о предоставлении излишних документов, например, таких как: дизайн-проект рекламной конструкции.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя: представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

В связи с вышеизложенным, действия администрации Глазуновского района Орловской области по утверждению Регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Глазуновского района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций», повлекли нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», так как применение норм указанного Регламента может повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции, и так как Регламент устанавливает требования предоставления документов не предусмотренных Законом «О рекламе».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Глазуновского района Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать администрации Глазуновского района Орловской области предписание о изменении Регламента «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Глазуновского района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций», изменении нарушающего антимонопольное законодательство.

3. Вопрос об административной ответственности администрации Глазуновского района Орловской области за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

А.В. Лунин

Е.Ю. Погодина