



Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Глазуновского района

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

303340, Орловская обл.,
Глазуновский район,
п. Глазуновка, ул. Ленина, 120

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.10.2014 № 4309/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №602-14/03 АЗ

02.10.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2014.

В полном объеме решение изготовлено 02.10.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: С.А. Бочкова, и.о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя ответчика по делу – администрации Глазуновского района: Герасимова В.А. (доверенность б/н от 16.01.2014);

рассмотрев дело №602-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией Глазуновского района (далее также – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в принятии Постановлений, несоответствующих нормам Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), и не размещении на официальном сайте обязательной в соответствии с статьей 30.1 ЗК РФ информации (далее – Дело).

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Орловского УФАС России №183 от 13.08.2014 была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Глазуновского района. 28.08.2014 был составлен акт проверки №078-14/03 АЗ ПВП. По результатам проверки были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии Администрацией Постановления от 07.04.2014 №135 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земель для целей строительства на территории Глазуновского района: на аукционе; по предварительному согласованию места размещения объекта» (далее – Постановление №135) и Постановление Администрации от 04.07.2014 №307 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства» (далее – Постановление №307). Указанные Постановления не

000691 ✱

Администрация Глазуновского района

303340, Орловская обл.,
Глазуновский район,
п. Глазуновка, ул. Ленина, 120

РЕШЕНИЕ
по делу №602-14/03 АЗ

02.10.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2014.

В полном объеме решение изготовлено 02.10.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: С.А. Бочкова, и.о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лунина А.В., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя ответчика по делу – администрации Глазуновского района: Герасимова В.А. (доверенность б/н от 16.01.2014);

рассмотрев дело №602-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией Глазуновского района (далее также – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в принятии Постановлений, несоответствующих нормам Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), и не размещении на официальном сайте обязательной в соответствии с статьей 30.1 ЗК РФ информации (далее – Дело).

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Орловского УФАС России №183 от 13.08.2014 была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Глазуновского района. 28.08.2014 был составлен акт проверки №078-14/03 АЗ ПВП. По результатам проверки были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии Администрацией Постановления от 07.04.2014 №135 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земель для целей строительства на территории Глазуновского района: на аукционе; по предварительному согласованию места размещения объекта» (далее – Постановление №135) и Постановлением Администрации от 04.07.2014 №307 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства» (далее – Постановление №307). Указанные Постановления не

в полной мере соответствуют требованиям статей 30, 31 ЗК РФ и не содержат положений о необходимости размещения на официальном сайте Администрации обязательных в соответствии с требованием статьи 30.1 ЗК РФ сведений.

02.09.2014 на основании Приказа Орловское УФАС России №199 от 02.09.2014 было возбуждено дело.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела №602-14/03 АЗ объявлялся перерыв для получения дополнительных документов.

На заседании Комиссии, представитель Администрации пояснил, что по его мнению указанные Постановления, хотя и не в полной мере соответствует ЗК РФ, но указанные несоответствия не влекут существенного нарушения антимонопольного законодательства.

Одновременно с этим, представитель ответчика по делу так же указал, что в настоящее время Администрацией разработаны проекты внесения изменений в Постановления, которые направлены на согласование в органы прокуратуры.

На официальном сайте Администрации в период с марта по август 2014 не размещалась обязательная в соответствии с ЗК РФ информация, в связи с работой сайта в тестовом режиме.

Комиссия, заслушав пояснения представителя ответчика по делу, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 30 ЗК РФ в случае предоставления земельного участка для строительства без проведения торгов необходимо предварительное согласование мест размещения объектов строительства.

Предоставление земельного участка по процедуре предварительного согласования места размещения объекта состоит из нескольких этапов, по завершении каждого из которых уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления принимает решения, предусмотренные пункта 5 статьи 30 ЗК РФ: после завершения выбора земельного участка по правилам статьи 31 ЗК РФ такой орган принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, которое, в свою очередь, является основанием для постановки земельного участка на кадастровый учет и принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства в порядке, установленном статьей 32 ЗК РФ.

Согласно пункта 3 статьи 30.1 ЗК РФ уполномоченный орган обязан «... разместить сообщение о приеме указанных заявлений на официальном сайте соответственно уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования в сети «Интернет»)».

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что основными принципами предоставления государственных и муниципальных услуг являются: открытость деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг.

Части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация Глазуновского района имеет официальный сайт <http://adminglazun.ru/>, на котором размещена различная официальная информация. В соответствии с Договором №1 на разработку сайта от 05.03.2014, заключенному между Маланичеву В.Э. и Администрацией Глазуновского района, разработка сайта была осуществлена за период с 5.03.2014 по 12.03.2014. Согласно докладной записки главного

специалиста системного администратора Администрации Дьячук М.В. сайт в период с 01.04.2014 по 01.06.2014 работал в тестовом режиме. Однако даже после завершения тестового периода с 01.06.2014 по 19.09.2014 информация подлежащая размещению в соответствии с ЗК РФ на сайте не размещена, что подтверждается пояснениями представителя Администрации. Таким образом, не размещение на официальном сайте обязательной в соответствии с ЗК РФ информации приводит, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с отсутствием публичности и нарушением требований ЗК РФ.

В связи с вышеизложенным, действия Администрации по утверждению Постановлений №№135, 307, не в полной мере соответствующих требованиям ЗК РФ и не размещении обязательной в соответствии с ЗК РФ информации на официальном сайте Администрации, повлекло нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и пункта 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», так как применение норм указанных Постановлений и не размещение информации обязательной в соответствии с ЗК РФ на сайте может повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Глазуновского района Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать администрации Глазуновского района Орловской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, а именно: разместить на официальном сайте Администрации информацию обязательную в соответствии с ЗК РФ, размещение которой должно было быть осуществлено с 12.03.2014 по 19.09.2014.

3. Вопрос об административной ответственности администрации Глазуновского района Орловской области за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

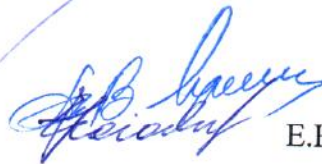
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.В. Лунин

Е.Ю. Погодина