*Заказное с уведомлением о вручении*

МУП «Аптека № 53»

«…»

302025, г. Орёл, ул. Металлургов, 13

E-mail: apteka53@mail.ru

Копия: Контрольно-счетная палата г. Орла

г. Орёл, Пролетарская Гора, д. 1, ком. 547-550

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 79

о назначении административного наказания по делу № 048-18 Т

об административном правонарушении

29.05.2018 г. Орёл

Я, заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Орловского УФАС России (далее – Управление) Бочков С.А., рассмотрев в материалы дела № 048-18 Т об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица - МУП «Аптека № 53».

УСТАНОВИЛ:

Контрольно-счетной палатой города Орла (далее – КСП г. Орла) проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности Муниципального унитарного предприятия «Аптека №53» и использования переданного в хозяйственное ведение муниципального имущества в 2016 году и за период с 01.01.2017 по 01.10.2017», в результате которого в действиях МУП «Аптека № 53» выявлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом № 223-Ф3 и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 15, 16 статьи 4 Закона № 223-Ф3.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона № 223-Ф3, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством РФ в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

КСП г. Орла указала, что в нарушение части 5 статьи 4 и части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ МУП «Аптека № 53» в ЕИС не размещены документации о закупках, проекты договоров, являющихся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, а также не вносилась информация и документы о заключенных договорах и информация и документы, в отношении которых были внесены изменения и информация о результатах исполнения договоров в реестр договоров в следующих закупках:

- «выбор предложения сводного прайс-листа»: № 31604543252, № 31604543208, № 31604543114, № 31604543042, № 31604542995, № 31604542901, № 31604542676 от 21.12.2016 г.; № 31604548626, № 31604544621, № 31604549046, № 31604548960, № 31604548787, № 31604548701, № 31604548490, № 31604548389, № 31604548326, № 31604548241, № 31604548002, № 31604547932, № 31604547873, № 31604547807, № 31604547729, № 31604547629, № 31604547416, № 31604547071, № 31604545320, № 31604545150, № 31604545014, № 31604544740, № 31604544706 от 22.12.2016 г.; № 31604558016 от 23.12.2016; № 31604626213 от 30.12.2016; № 31705239372, № 31705239382 от 20.06.2017; № 31705242769, № 31705242802 от 21.06.2016;

- «приглашение делать предложения»: № 31603241863 от 26.01.2016 и № 31603277252 от 03.02.2016.

По мнению КСП г. Орла, данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, а именно: не размещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287097/441d00be62e3224cdc0514cffaf2a26b5b40a1c7/#dst24) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Определением о возбуждении дела № 048-18 Т от 12.04.2018 №1353/03 об административном правонарушении и проведении административного расследования Управление запросило письменные объяснения должностного лица МУП «Аптека № 53», ответственного за размещение документов, связанных с осуществлением закупки на официальном сайте и являющемся владельцем электронной цифровой подписи, с приложением следующих сведений (надлежащим образом оформленных копий документов):

- должностного регламента;

- приказа о назначении;

- паспортных данных должностного лица (дата, год и место рождения, адрес места жительства, серия, номер паспорта, когда и кем выдан);

- наименования места работы, должность, контактные телефоны;

- справку о доходах за 2017 год и за 1 квартал 2018 года (2-НДФЛ);

- справку о составе семьи;

- ИНН;

- при наличии, детей несовершеннолетнего возраста - свидетельство о рождении;

- справку, подтверждающую факт нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи (инвалидов).

16.04.2018 МУП «Аптека № 53» представило (вх. № 2123) запрашиваемые документы и информацию.

Частью 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Управлением, в ходе проведения административного расследования, было выявлено нарушение частей 5, 9, 10 статьи 4 и части 2 статьи 4.1 Закона № 223-Ф3 в действиях МУП «Аптека № 53», выразившихся в не размещении в требуемом объеме в ЕИС документации о закупках, проектов договоров, являющихся неотъемлемой частью извещений о закупках и документаций о закупках, при проведении закупок: № 31705239372 от 20.06.2017, № 31705239382 от 20.06.2017, № 31705242769 от 21.06.2017, № 31705242802 от 21.06.2017.

Согласно статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Письмом от 10.05.2018 №1727/03 должностное лицо МУП «Аптека № 53» - бухгалтер-экономист «…» была уведомлена о возбуждении в отношении нее дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, а также о необходимости прибыть 14.05.2018 в «11» часов «00» минут по адресу: г. Орёл, ул. С. Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 19 для составления и подписания протокола об административном правонарушении и дачи объяснений по содержанию протокола, либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ с приложением выдержек статьей 25.1, 25.3 и 25.5 КоАП РФ.

Уведомление о составлении протокола должностным лицом МУП «Аптека № 53» «…» было получено 11.05.2018.

Также, «…» была уведомлена о времени и месте составления протокола по делу № 048-18 Т об административном правонарушении, телефонограммой 11.05.2018 в 11 часов 30 минут.

Ответственность: неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Протокол был составлен в присутствии должностного лица – бухгалтера-экономиста МУП «Аптека № 53» «…».

Копия протокола была вручена «…» под роспись.

Определением от 14.05.2018 № 1744/03 административное дело № 048-18 Т к рассмотрению было назначено на 29.05.2018 в 12 часов 00 минут.

Копия определения была вручена «…» под роспись.

29.05.2018 в ходе рассмотрения дела № 048-18 Т об административном правонарушении в присутствии «…» и её доверенного представителя «…» (доверенность № 01 от 29.05.2018) был установлен факт нарушения «…» частей 5, 9, 10 статьи 4, части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/441d00be62e3224cdc0514cffaf2a26b5b40a1c7/#dst24) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ являются: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, отягчающих административную ответственность «…», предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

При этом, так же учтено следующее:

- «…» допущено нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (частей 5, 9, 10 статьи 4, части 2 статьи 4.1).

- «…» информация и документация о закупках № 31705239372 от 20.06.2017, № 31705239382 от 20.06.2017, № 31705242769 от 21.06.2017, № 31705242802 от 21.06.2017 размещена не в полном объеме, в том числе, не указано: количество поставленного товара, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, не размещен предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также не указаны сведения, определенные положением о закупке.

Обстоятельств, исключающих возможность производства по делу об административном правонарушении № 048-18 Т, предусмотренных статьей 29.2 КоАП РФ, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Объектом административного правонарушения являются охраняемые Законом № 223-ФЗ общественные отношения, на которые направлены противоправные действия (бездействия) «…», образующие состав административного правонарушения. Административное правонарушение связано с нарушением установленных законом правил поведения должностных лиц.

Управлением установлено, что лицом, ответственным в нарушении Закона № 223-ФЗ, является «…», поскольку ответственным лицом за размещение информации в ЕИС является бухгалтер-экономист МУП «Аптека № 53» «…» (приказ «О назначении ответственного лица» от 25.12.2015 № 95/1; функционально-должностная инструкция бухгалтера-экономиста от 01.01.2016).

Должностное лицо – «…», в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) своих обязанностей нарушила требования частей 5, 9, 10 статьи 4, части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, что установлено протоколом по делу об административном правонарушении № 058-18 Т.

В данном случае объектом являются отношения, охраняемые Законом № 223-ФЗ.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в конкретном действии (бездействии) «…», нарушившей установленные требования действующего законодательства (не размещение в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которой предусмотрено Законом № 223-ФЗ), и в связи с этим влекущем административную ответственность.

«…» не осуществила (осуществила ненадлежащим образом) возложенные на нее обязанности соблюдения требований действующего законодательства, а именно: частей 5, 9, 10 статьи 4, части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, по неразмещению в ЕИС в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Субъективная сторона: данное правонарушение имеет формальные признаки.

Субъектом административного правонарушения является «…»

«…» знала, и/или должна была знать о существующих требованиях Закона № 223-ФЗ частей 5, 9, 10 статьи 4, части 2 статьи 4.1, части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, могла и/или должна была предвидеть наступление последствий результата осуществления своих действий, таким образом, у нее имелась возможность соблюдения установленных требований, но она не предприняла достаточных мер по их соблюдению.

Применение статьи 2.9 КоАП РФ к рассматриваемому делу не возможно по следующим обстоятельствам:

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям (пункт 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.04 №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

Кроме того, административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ, относится к административным правонарушениям с формальным составом.

Ответственность за указанные деяния наступает независимо от возникновения или невозникновения общественно опасных последствий. Наступление общественно опасных последствий при совершении правонарушений с формальным составом презюмируется самим фактом совершения действий или бездействия.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение физического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Признать «…» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты штрафа:

КБК –161 116 33020 02 6000 140

ИНН – 5753018207

КПП – 575301001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Орловской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области)

Л/С 04541692390

ОКТМО – 54701000

Банк получателя: Отделение Орел.

БИК – 045402001

Р/с – 40101810100000010001

Административный штраф за нарушение части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, (административное правонарушение в области охраны собственности) согласно Постановлению № 79 от 29.05.2018 Орловского УФАС России.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (4862) 76-44-60.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Советский районный суд г. Орла в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления С.А. Бочков